



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23917 ส.ก.ด.๑
รับที่ : ๘6175/60 กพร ✓
วันที่ : 08 พ.ค. 60 เวลา : 10:01

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๑๖๑

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกัน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยที่ กพท ๐๖/๑๘๗๒
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐ พร้อมร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
เกี่ยวกับการประกัน พ.ศ. พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ
เงื่อนไขเกี่ยวกับการประกัน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
เสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๕)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

โดยที่มาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศระหว่างประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้ขนส่งที่ดำเนินการรับขนทางอากาศภายใน เข้ามาใน หรือออกไป
นอกราชอาณาจักร ต้องจัดให้มีการประกันสำหรับความรับผิดชอบของผู้ขนส่ง โดยให้การประกันดังกล่าว
เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกันตามที่กำหนดในกฎกระทรวง จึงจำเป็นต้อง
ออกกฎกระทรวงนี้

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) ในขั้นตอนการยกร่าง สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ศึกษา
แนวทางของกฎหมายระหว่างประเทศและกฎหมายของต่างประเทศ ได้แก่ อนุสัญญาเพื่อการรวบรวม
กฎเกณฑ์บางประการเกี่ยวกับการรับขนระหว่างประเทศทางอากาศ ค.ศ. ๑๙๙๙ ข้อบังคับของประชาคมยุโรป
ที่ ๗๘๕/๒๐๐๔ ว่าด้วยข้อกำหนดเรื่องการประกันสำหรับผู้ขนส่งทางอากาศและผู้ดำเนินการอากาศยาน
(REGULATION (EC) No. 785/2004 on insurance requirements for air carriers and aircraft
Operators) ...

operators) และข้อบังคับของการขนส่งทางอากาศว่าด้วยการประกันความรับผิดของประเทศแคนาดา (Air Transportation Regulations [SOR/88-58], Canada Liability Insurance) เพื่อนำมาใช้ประกอบการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกัน พ.ศ.

(๒) ภายหลังจากการยกร่างกฎกระทรวงฯ แล้ว สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ได้นำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวลงเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในเว็บไซต์ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เพื่อขอรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปและผู้ประกอบการขนส่งทางอากาศ ซึ่งจะเป็นผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป

(๓) เพื่อให้การยกร่างกฎกระทรวงฯ เป็นไปด้วยความถูกต้องเหมาะสมสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในอุตสาหกรรมการบินและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่สาธารณชน ตลอดจนมีความสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนและหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยจึงได้มีหนังสือสอบถามความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงฯ ไปยังสมาคมการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ (International Air Transport Association: IATA) คณะกรรมการดำเนินงานธุรกิจการบินกรุงเทพ (Airline Operators Committee: AOC) และสมาคมธุรกิจการบิน (Board of Airline Representatives: BAR) เพื่อให้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้สายการบินแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงฯ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกัน พ.ศ. ทั้งยังมีหนังสือสอบถามความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงฯ ไปยังผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศ (สายการบินของไทย) จำนวน ๔๑ สายการบิน เพื่อรับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างฯ ให้เหมาะสมและมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งไม่มีสายการบินใดแจ้งข้อขัดข้องในร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามขั้นตอนในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายก่อนเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกัน พ.ศ. เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สาระสำคัญของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือขอให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกัน พ.ศ. รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒. ซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวได้จัดทำขึ้นเพื่อให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกันความรับผิดของผู้ขนส่งอันเกิดจากการดำเนินการรับขนทางอากาศ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้ผู้ขนส่งต้องจัดให้มีการประกันตามกฎกระทรวงอย่างใดอย่างหนึ่ง ระหว่างสัญญาประกันภัยความรับผิดและการวางหลักประกันในรูปแบบอื่นตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๒) ในกรณีของการจัดทำสัญญาประกันภัยความรับผิด กฎกระทรวงกำหนดให้ผู้ขนส่งจัดให้มีกรมธรรม์ประกันภัยความรับผิดในความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่คนโดยสาร สัมภาระ และของอันเกิดจากการรับขนทางอากาศ

(๓) ...

(๓) การกำหนดจำนวนเงินซึ่งเอาประกันภัยเพื่อคุ้มครองความรับผิดตามสัญญารับขนในความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่คนโดยสาร สัมภาระ และของ

(๔) การกำหนดให้ผู้ขนส่งยื่นแสดงหลักฐานการจัดทำสัญญาประกันภัยความรับผิดต่อผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

(๕) ในกรณีที่มีการปรับปรุง แก้ไข หรือเพิ่มเติมสัญญาประกันภัยความรับผิดในส่วนที่เกี่ยวกับจำนวนวงเงินความรับผิด หรือยกเลิกสัญญาประกันภัยเดิม กำหนดให้ผู้ขนส่งมีหน้าที่แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยทราบ

(๖) การกำหนดให้ผู้ขนส่งดำเนินการขอต่ออายุการประกันภัยและยื่นแสดงหลักฐานการขอต่ออายุการประกันภัยต่อผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

(๗) การกำหนดให้ผู้ขนส่งต้องเพิ่มวงเงินการประกันให้เท่ากับจำนวนเงินซึ่งเอาประกันภัยที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้ หากมีการบังคับการประกันหรือบังคับตามสัญญาประกันภัย ในระหว่างการประกอบกิจการค้าขายในการเดินอากาศหรือให้บริการตามความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ

(๘) บทเฉพาะกาล กำหนดให้ผู้ขนส่งที่ประกอบกิจการหรือให้บริการอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับจะต้องดำเนินการจัดทำสัญญาประกันภัยและยื่นแสดงหลักฐานการจัดทำสัญญาภัยความรับผิดต่อผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกัน พ.ศ. ทั้งนี้ ได้จัดส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖