

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/ ๓๓๕๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๓๑๘ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 ๓. ร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๕. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๖. แผนการตรากฎหมายลำดับรองตามร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ลงมติ

(๑.๑) เห็นชอบแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำขึ้น และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดต่อไป

/(๑.๒) เห็นชอบ...

(๑.๒) เห็นชอบหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklists) ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตามข้อ ๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง นโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหาร โดยให้เป็นหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติท้ายระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ลงมติเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอถอนร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ไปหารือร่วมกับกระทรวงแรงงานและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกครั้งหนึ่งก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้มีการออกอนุบัญญัติเพื่อรองรับการบังคับใช้พระราชกำหนดดังกล่าว จำนวน ๙๑ ฉบับ มีการปฏิบัติงานตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และจากการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่ามีข้อขัดข้องในการปฏิบัติหน้าที่เนื่องจากบทบัญญัติบางประการยังไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข เช่น การจำแนกประเภทของการทำประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมงและการขนถ่ายสัตว์น้ำ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการนำเข้าสัตว์น้ำและการแจ้งข้อมูลการเข้าเทียบท่าของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย มาตราการอนุรักษ์และบริหารจัดการ การดำเนินการกับเรือประมง เครื่องมือทำการประมง และสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ใช้ มีไว้ หรือได้มาจากการทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และมาตรการในการคุ้มครองแรงงานในภาคการประมงยังไม่เหมาะสม รวมทั้งควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และปรับปรุงบทกำหนดโทษในกรณีผู้กระทำความผิดเป็นคนประจำเรือให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอความอนุเคราะห์สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจแก้ไขร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นกรณีพิเศษล่วงหน้าแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยต้องเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้เป็นไปตามกรอบที่ได้มีการเจรจากับสหภาพยุโรปในเรื่องการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายและมีการบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์นั้น ประกอบกับการเสนอเรื่องร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน โดยตราเป็นร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมมากขึ้น และเพื่อให้สามารถปลดประเทศไทยจากประเทศที่มีแนวโน้มว่าจะไม่ให้ความร่วมมือกับการป้องกันและจัดการทำการประมงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (ใบเหลือง) ได้โดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เป็นกรณีเพื่อประโยชน์สาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นสมควรเสนอร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงบทนิยามคำว่า “ประมงพาณิชย์” “เรือประมง” และ “เรือไร้สัญชาติ” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ” และ “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการทำประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ วรรคสอง มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๖ วรรคสอง มาตรา ๔๔ และเพิ่มมาตรา ๔๖ วรรคสาม และมาตรา ๑๒๕/๑ และยกเลิกมาตรา ๓๕ และมาตรา ๑๒๘)

(๓) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการสั่งหยุดประกอบกิจการหรือปิดโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำและเพิ่มหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองการทำงานของคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒๔ และมาตรา ๑๕๓ และเพิ่มมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๘๓/๑ และมาตรา ๑๒๓/๑)

(๔) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการกำหนดมาตรการอนุรักษ์และบริหารจัดการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘ วรรคสอง มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๖๗ และมาตรา ๗๐)

(๕) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมง และการขนถ่ายสัตว์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ มาตรา ๘๙ มาตรา ๙๐ (๒) มาตรา ๑๑๒ มาตรา ๑๓๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕๒ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๕๕ วรรคหนึ่ง และเพิ่มมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๙/๑ และมาตรา ๑๕๕/๑)

(๖) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการนำเข้าสัตว์น้ำและการเข้าเทียบท่าของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖)

(๗) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการแจ้งบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และการดำเนินการเกี่ยวกับเรือประมง และสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่มีไว้หรือได้มาจากการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๘ และมาตรา ๑๖๙ และเพิ่มมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๖๒/๑)

(๘) กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรการทางปกครองและปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการกำหนดมาตรการทางปกครองให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๔ (๒) และ (๖) และมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง และเพิ่มมาตรา ๑๑๒/๑ และมาตรา ๑๑๒/๒)

(๙) กำหนดหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ (เพิ่มมาตรา ๑๑๕/๑)

(๑๐) กำหนดมาตรการในการรื้อถอนเครื่องมือทำการประมง สิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งใด ๆ ในที่จับสัตว์น้ำโดยไม่ได้รับอนุญาต (เพิ่มมาตรา ๑๐๓ วรรคสาม)

(๑๑) กำหนดบทลงโทษในการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรืออธิบดี และปรับปรุงบทกำหนดโทษในกรณีผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดเป็นคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๒ และมาตรา ๑๖๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด

/กระทรวงเกษตร...

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยได้จัดประชุมหารือร่วมกับกระทรวงแรงงานและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาข้อขัดข้องของกระทรวงแรงงานต่อร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๑/๑ มาตรา ๑๒๔ ตามข้อสังเกตของกระทรวงแรงงาน และมีการปรับแก้ไขมาตรา ๘๑ ตามข้อเสนอของสหภาพยุโรป โดยผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจแก้ไขถ้อยคำในประเด็นที่มีการแก้ไขเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ร่าง พ.ร.ก. (ฉบับที่...) พ.ศ.	ร่าง พ.ร.ก. (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๑ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานจ้างหรือยินยอมให้คนต่างด้าวที่ไม่ได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวเข้าทำงานในโรงงาน ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่พบว่าการฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้มีคำสั่งให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานเลิกจ้างคนต่างด้าวตั้งกล่าวโดยทันที และให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานไม่น้อยกว่าสิบวันแต่ไม่เกินยี่สิบวัน เว้นแต่ในกรณีที่คนต่างด้าวนั้นได้รับใบอนุญาตทำงานมาก่อนและอยู่ในระหว่างดำเนินการต่ออายุ หรือแก้ไขรายการเกี่ยวกับลักษณะงานหรือนายจ้าง ให้อธิบดีแจ้งให้อธิบดีกรมการจัดหางานเพื่อดำเนินการต่ออายุหรือแก้ไขรายการให้ถูกต้องโดยเร็ว การเลิกจ้างคนต่างด้าวตามวรรคสองไม่ก่อให้เกิดสิทธิในการได้รับค่าชดเชยตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน... ให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำตัวคนต่างด้าวตามวรรคหนึ่งส่งพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวหรือตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ “มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานกระทำความผิดตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานไม่น้อยกว่าสิบวันแต่ไม่เกินยี่สิบวัน ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานที่ถูกสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงาน	มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๑ ห้ามมิให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานจ้างหรือยินยอมให้คนต่างด้าวที่ไม่ได้รับใบอนุญาตทำงานตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวเข้าทำงานในโรงงาน ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่พบว่าการฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานไม่น้อยกว่าสิบวันแต่ไม่เกินยี่สิบวัน เว้นแต่ในกรณีที่คนต่างด้าวนั้นได้รับใบอนุญาตทำงานมาก่อนและอยู่ในระหว่างดำเนินการต่ออายุ หรือแก้ไขรายการเกี่ยวกับประเภทงานหรือนายจ้าง ให้อธิบดีแจ้งให้อธิบดีกรมการจัดหางานเพื่อดำเนินการต่ออายุหรือแก้ไขรายการให้ถูกต้องโดยเร็ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำตัวคนต่างด้าวตามวรรคหนึ่งส่งพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวหรือตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ “มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการโรงงานกระทำความผิดตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๕๐ หรือมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานไม่น้อยกว่าสิบวันแต่ไม่เกินยี่สิบวัน ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจพบว่าผู้ประกอบกิจการโรงงานที่ถูกสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงาน

ร่าง พ.ร.ก. (ฉบับที่...) พ.ศ.	ร่าง พ.ร.ก. (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่แก้ไขเพิ่มเติม
กระทำความผิดอีกเป็นครั้งที่สองหรือครั้งที่สาม ภายในสามปีนับแต่วันที่มีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงาน ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานหรือปิดโรงงาน โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑ <u>วรรคห้า วรรคหก วรรคเจ็ด และวรรคแปด</u> มาใช้บังคับโดยอนุโลม” มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๘๑ เจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมง และมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๑) ติดตั้งระบบติดตามเรือประมง และดูแลรักษาให้ระบบดังกล่าวสามารถใช้งานได้ตลอดเวลา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด (๒) จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย วันที่เข้าออกท่าเทียบเรือประมง ประเภทของเครื่องมือทำการประมง พื้นที่ในการทำการประมงและตำแหน่งเรือ ประเภทและปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้ซึ่งต้องระบุว่าเป็นปริมาณก่อนหรือหลังการแปรรูป จุดจอดเรือ การขนถ่ายสัตว์น้ำ การขาย หรือการเททิ้งสัตว์น้ำ การนำสัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ซึ่งต้องรับรองความถูกต้องโดยผู้ควบคุมเรือ และต้องส่งรายงานให้กรมประมงทราบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด มาตรา ๔๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๒๔ ผู้ประกอบกิจการโรงงานผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่าสี่แสนบาทแต่ไม่เกินแปดแสนบาทต่อลูกจ้างหรือคนงานที่มีการจ้างงานโดยผิดกฎหมายหนึ่งคน	กระทำความผิดอีกเป็นครั้งที่สองหรือครั้งที่สาม ภายในสามปีนับแต่วันที่มีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงาน ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีคำสั่งให้หยุดประกอบกิจการโรงงานหรือปิดโรงงาน โดยให้นำมาตรา ๑๑ <u>วรรคสี่ วรรคห้า วรรคหก และวรรคเจ็ด</u> มาใช้บังคับโดยอนุโลม” มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๘๑ เจ้าของเรือที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยประเภทการใช้ทำการประมง และมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๑) ติดตั้งระบบติดตามเรือประมง และดูแลรักษาให้ระบบดังกล่าวสามารถใช้งานได้ตลอดเวลา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด (๒) จัดทำสมุดบันทึกการทำการประมง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย วันที่เข้าออกท่าเทียบเรือประมง ประเภทของเครื่องมือที่ใช้ทำการประมง พื้นที่ในการทำการประมงและตำแหน่งเรือในขณะที่จับสัตว์น้ำ จุดจอดเรือ ประเภทและปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้หรือการเททิ้งสัตว์น้ำ การขนถ่ายสัตว์น้ำ การนำสัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ซึ่งต้องรับรองความถูกต้องโดยผู้ควบคุมเรือและต้องส่งรายงานให้กรมประมงทราบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด มาตรา ๔๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๒๔ ผู้ประกอบกิจการโรงงานผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่น้อยกว่าสี่แสนบาทแต่ไม่เกินแปดแสนบาทต่อลูกจ้างหรือคนงานที่มีการจ้างงานโดยผิดกฎหมายหนึ่งคน

ร่าง พ.ร.ก. (ฉบับที่..) พ.ศ.	ร่าง พ.ร.ก. (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่แก้ไขเพิ่มเติม
ผู้ใดประกอบกิจการโรงงานอันเป็นการฝ่าฝืน มาตรา ๑๑ วรรคสอง หรือวรรคเจ็ดหรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปีหรือปรับ ตั้งแต่สองแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกวันละหนึ่งแสนบาทถึงห้าแสนบาท ตลอดเวลาที่มีการฝ่าฝืน พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตตามกฎหมาย ว่าด้วยโรงงานผู้ใดออกใบรับแจ้งหรือใบรับอนุญาต โดยฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคเจ็ด ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินสองปีหรือปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”	ผู้ใดประกอบกิจการโรงงานอันเป็นการฝ่าฝืน มาตรา ๑๑ วรรคสอง หรือวรรคหกหรือมาตรา ๑๑/๑ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปีหรือปรับ ตั้งแต่สองแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกวันละหนึ่งแสนบาทถึงห้าแสนบาท ตลอดเวลาที่มีการฝ่าฝืน พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตตามกฎหมาย ว่าด้วยโรงงานผู้ใดออกใบรับแจ้งหรือใบรับอนุญาต โดยฝ่าฝืนมาตรา ๑๑ วรรคหก ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินสองปีหรือปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึง สองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่งได้ผ่านการตรวจพิจารณาจาก สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และเป็นกรณีเพื่อประโยชน์สาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจ ของประเทศ และเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ตามมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมตามมติที่ประชุม ที่มีผู้แทนกระทรวงแรงงานและผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจแก้ไขถ้อยคำแล้ว จึงเห็นสมควร เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com