

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา-คสช.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๓๕ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ตามที่ได้แจ้งข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สถานพยาบาลของรัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่าง ๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว เพื่อเป็นการสนับสนุนผู้ประกอบการ และอุตสาหกรรมด้านการสาธารณสุขของประเทศ และให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดแนวทางที่เหมาะสมในการส่งเสริมให้ต่างประเทศ เข้ามาลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาในประเทศไทย เพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการวิจัย และพัฒนาของภูมิภาคนี้ต่อไป มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอเรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานของรัฐ ที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่าง ๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศ และผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง นั้น ได้มีการหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้วสรุปได้ ดังนี้

๑. การจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่าง ๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศ ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีดังกล่าวมีความเหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันยาที่ผลิตในประเทศ มีคุณสมบัติเทียบเท่ายาที่ผลิตจากต่างประเทศและสามารถจะประหยัสดังประมาณภาครัฐได้มาก เนื่องจากมีราคาต่ำกว่ายาจากต่างประเทศ (ประเทศไทยมีการจัดซื้อยาทั้งหมดคิดเป็นมูลค่าปีละประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นมูลค่ายาที่นำเข้าจากต่างประเทศประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท) นอกจากนี้ ยังเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตยาในประเทศอย่างครบวงจรและจูงใจให้ผู้ประกอบการยาจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนผลิตยาในประเทศเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมด้วย

๒. หน่วยงานของรัฐสามารถถือปฏิบัติตามมาตรการการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตในประเทศตามที่เสนอในครั้งนี้ได้ โดยไม่ถือว่าขัดต่อความตกลงระหว่างประเทศหรือองค์ระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอยู่ในปัจจุบัน เพราะเป็นเรื่องความจำเป็นในการจัดหาในส่วนของภาครัฐ (Government Procurement)

๓. เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ประกอบการในประเทศบางส่วนเป็นผู้วิจัย พัฒนา และผลิตยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ โดยมีได้เป็นผู้จำหน่ายโดยตรงแต่ได้จัดตั้ง/แต่งตั้งบริษัทผู้แทนจำหน่ายขึ้นมาทำหน้าที่แทน ดังนั้น ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐประสงค์จะจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมผ่านทางผู้แทนจำหน่าย เห็นควรให้ดำเนินการได้โดยให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้พิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมของการจัดซื้อดังกล่าวเป็นกรณี ๆ ไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาดำเนินการโดยเร็วเพื่อไม่ให้เกิดปัญหา อุปสรรค และความล่าช้าในการจัดซื้อดังกล่าว

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. เห็นชอบมาตรการการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตในประเทศตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ และที่เสนอเพิ่มเติม และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ดังนี้

๑.๑ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งเป็นนโยบายการจัดหาในภาครัฐ (Government Procurement) ที่สำคัญตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าและยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยใช้กับยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เช่น รถพยาบาล อาหารทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยด้านการแพทย์และรัฐได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมดังกล่าวตามที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติและสำนึกงบประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๑.๒ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑.๑ โดยวิธีกรณีพิเศษได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๑.๓ เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐) โดยที่กฎหมายดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษอีกต่อไป แต่มีการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งจะใช้กับเรื่องใดให้เป็นไปตามที่กฎกระทรวงกำหนด จึงให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามข้อ ๑.๑ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ตามข้อ ๑.๒ ในระหว่างนี้ให้กระทรวงการคลังเตรียมการออกกฎกระทรวงเพื่อจะสามารถรับช่วงไปดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติฉบับใหม่

๑.๔ ให้กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลังร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมในการนำมาตรการดังกล่าวไปใช้กับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศด้วย

๑.๕ ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณอำนวยความสะดวกและกำกับดูแลให้การดำเนินการตามมาตรการนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส หากมีปัญหาหรือการละเว้นไม่ดำเนินการในเรื่องใด ให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ

๑.๖ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมผ่านทางผู้แทนจำหน่าย ให้เสนอเรื่องให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมก่อนดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุขเร่งรัดการพิจารณาดังกล่าวโดยเร็วเพื่อไม่ให้เกิดปัญหา อุปสรรค และความล่าช้าในการจัดซื้อ

๒. ในการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแสวงงเงินงบประมาณเพื่อการนี้ให้ถูกต้อง ชัดเจน และให้สำนักงานงบประมาณกำกับดูแลให้ถูกต้องต่อไปด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ (จุลกลป) ๔๔๔ (บุษกร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด	: จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง-นรม., รัฐ-นร	: จึงเรียนยืนยันมา
	กระทรวง	: จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป
	ปลัด-นร.	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป
	องค์กรอิสระ, คสช.	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	กรม	: จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ กงน. (กร ๖) ๑๑๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๑๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๕/๒๓๖๓ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๓/๔๕๗ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๙๕๕ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๓๐๕๒ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ กน. (กร ๖) ๑๑๐ /๒๕๖๐

วันที่ ๗๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่มีข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ให้นำหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่าง ๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง นั้น

ผมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้เชิญ ผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สปสช. สวทช. องค์การเภสัชกรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และบริษัทสยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด มาหารือแล้วเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ที่ประชุมมีความเห็นว่ายโยบายของนายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้เป็นเรื่องเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้เพราะเป็นการสนับสนุนการวิจัยพัฒนาและผลิตยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ในประเทศ ตลอดจนส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตยาในประเทศอย่างครบวงจร ทั้งยังจูงใจให้ผู้ประกอบการกิจการผลิตยาจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนผลิตยาในประเทศโดยเฉพาะในเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกตามนโยบาย EEC ของรัฐบาล ปัจจุบันยาที่ผลิตในประเทศมีคุณสมบัติเทียบเท่ายาที่ผลิตจากต่างประเทศและสามารถช่วยประหยัดงบประมาณภาครัฐได้ เนื่องจากมีราคาต่ำกว่ายาจากต่างประเทศ ตัวอย่างคือ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ และมหาวิทยาลัยมหิดลได้ร่วมกันจัดตั้ง บริษัทสยามไบโอไซเอนซ์ จำกัด วิจัยและพัฒนาและผลิตยาในประเทศอย่างน้อย ๒ รายการ คือ ยากระตุ้นการสร้างเม็ดเลือดแดงในผู้ป่วยไตวายเรื้อรัง ผู้ป่วยมะเร็งโลหิต และยากระตุ้นการสร้างเม็ดเลือดขาวในผู้ป่วยมะเร็งที่รักษาด้วยเคมีบำบัด ซึ่งที่ผ่านมาเป็นการนำเข้าจากต่างประเทศ จากตัวเลขการซื้อยาที่ชี้แจงในที่ประชุม ประเทศไทยมีการจัดซื้อยาต่าง ๆ ปีละประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นยานำเข้าจากต่างประเทศประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าสามารถจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศได้บางส่วน จะเป็นการประหยัดงบประมาณเป็นอันมาก แต่ที่เป็นปัญหาในอดีตเพราะติดขัดที่นโยบายของรัฐและวิธีการจัดซื้อของรัฐ ทำให้การนำผลิตภัณฑ์ เข้าตลาดมีความยุ่งยากลำบากเพราะกลไกต่าง ๆ ไม่เอื้อต่อผู้ผลิตในประเทศ จึงขาดการลงทุนและการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ประเทศ คนไทยจึงใช้ยาแพงและเข้าถึงยาก และแม้รัฐจะส่งเสริม แต่หากเป็นการจัดซื้อจากผู้ผลิตภาคเอกชนก็มักเกรงว่าการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษจะขัดต่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ และอาจไม่เป็นไปตามข้อตกลงระหว่างประเทศ เช่น WTO

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายและข้อสั่งการดังกล่าว จำเป็นต้องสนับสนุนให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อ ยา เช่น โรงพยาบาลของรัฐ กระทรวงสาธารณสุข สปสช. สามารถจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศโดยวิธีกรณีพิเศษได้โดยไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการและข้อตกลงระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ได้ตรวจสอบกับกระทรวงพาณิชย์แล้ว มีความเห็นว่าโดยที่การกำหนดนโยบายดังกล่าวเป็นเรื่องความจำเป็นในการจัดหาในส่วนของภาครัฐ (Government Procurement) และอยู่ในปริมาณที่จำกัด จึงไม่เป็นการกีดกันหรืออุดหนุนทางการค้า ไม่ขัดต่อข้อตกลงระหว่างประเทศ

โดยที่ขณะนี้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว แต่จะเริ่มมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ช่วงเวลานี้ (มิถุนายน – สิงหาคม) จึงอยู่ระหว่างการใช้บังคับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ฉบับเดิมไปพลางก่อน จึงสมควรดำเนินการดังนี้

๑. กำหนดให้การที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องจัดซื้อ ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุ อุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว เป็นนโยบายการจัดหาในภาครัฐ (Government Procurement) ที่สำคัญตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าและยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิต ตามนัยแห่งข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยใช้กับยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เช่น รถพยาบาล อาหารทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยด้านการแพทย์และรัฐได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมดังกล่าวตามที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติและสำนักงบประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว ทั้งนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

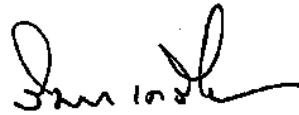
๒. ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑ โดยวิธีกรณีพิเศษได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๓. เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐) โดยที่กฎหมายดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษอีกต่อไป แต่มีการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งจะใช้กับเรื่องใดให้เป็นไปตามที่กฎกระทรวงกำหนด จึงให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามข้อ ๑ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ตามข้อ ๒ ในระหว่างนี้ให้กระทรวงการคลังเตรียมการออกกฎกระทรวงเพื่อจะสามารถรับช่วงไปดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติฉบับใหม่

๔. นอกจากนั้น กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลังควรร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมในการนำมาตรการดังกล่าวไปใช้กับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศด้วย

ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณอำนาจความสะดวกและกำกับดูแลให้การดำเนินการตามนโยบายนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส หากมีปัญหาหรือการละเว้นไม่ดำเนินการในเรื่องใด ให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ โปรดมีบัญชาให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



(นายวิชณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๑๐/๒๕๖๒



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ความเห็นต่อการจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๕๘๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี (ครม.) ต่อข้อเสนอของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เรื่องการจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อเสนอของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในการขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติการดำเนินการเรื่องการจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ เนื่องจากเป็นนโยบายของรัฐตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า และเพื่อเป็นการส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมยาของไทย โดยกระทรวงฯ มีข้อสังเกต ดังนี้

๑. ความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภายใต้ WTO (Government Procurement Agreement: GPA) กำหนดหลักการไม่เลือกปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐ โดยให้ปฏิบัติกับสินค้าและบริการของต่างชาติและของไทยอย่างเท่าเทียมกัน และไม่มีการกำหนดสัดส่วนการจัดซื้อจัดจ้างระหว่างสินค้าบริการนำเข้าจากต่างประเทศหรือที่ผลิตในประเทศ

๒. แม้ไทยจะเป็นสมาชิก WTO แต่ในปัจจุบันไทยยังไม่ได้เป็นภาคีความตกลง GPA ซึ่งเป็นความตกลงแบบหลายฝ่าย และไทยเป็นเพียงสมาชิกผู้สังเกตการณ์ในคณะกรรมการ GPA เท่านั้น ดังนั้น บทบัญญัติใดๆ ของความตกลง GPA จึงไม่มีผลใช้บังคับกับประเทศไทยในปัจจุบัน

๓. นอกจากนี้ ไทยยังไม่มีข้อผูกพันการเปิดตลาดการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐในความตกลง FTA ใดๆ แต่หากไทยมีการเจรจา FTA กับประเทศที่ผลักดันเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐอย่างมากในอนาคต เช่น สหภาพยุโรป ก็จำเป็นต้องคำนึงถึงการให้สิทธิพิเศษในการจัดซื้อจัดจ้างกับผลิตภัณฑ์หรือนวัตกรรมไทยดังกล่าวในการเจรจาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักยุโรป

โทร. ๐-๒๕๕๗-๗๔๔๒

โทรสาร ๐-๒๕๕๗-๕๖๒๐

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๘.๐๕/ ๒๓๖ ก



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๙๘๒ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณารายละเอียดข้อเสนอ เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ แล้ว ขอสนับสนุนข้อเสนอดังกล่าว โดยเห็นว่า มาตรการสนับสนุนการจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่างๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง สอดรับกับนโยบายและยุทธศาสตร์พัฒนาระบบยาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๕ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติมีมติเห็นชอบในการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาการผลิตยา สมุนไพร และชีววัตถุ เพื่อความมั่นคงด้านยาและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ มีข้อมูลและความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ประเทศไทยได้เป็นสมาชิก PIC/s ซึ่งเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจประเมินโรงงานผลิตยา ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยองค์กรนี้มีสมาชิกหลายประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา แคนาดา สหภาพยุโรป ออสเตรเลีย ฯลฯ ทำให้เชื่อมั่นได้ว่า ยาผลิตในประเทศโดยโรงงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมินามีมาตรฐานการผลิตในระดับสากล เช่นเดียวกับหลายประเทศที่พัฒนาแล้ว

๒. ระบบการขึ้นทะเบียนตำรับยาแผนปัจจุบันของประเทศไทย ดำเนินการตามมาตรฐานสากล CTD ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๒ ส่งผลให้ยาที่ผลิตในประเทศมีมาตรฐานเท่าเทียมกับยานำเข้าจากต่างประเทศ

๓. ผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ได้รับการขึ้นทะเบียนบัญชีนวัตกรรมไทย ณ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีจำนวน ๓๕ รายการ แยกเป็นยา ๑๖ รายการ เครื่องมือแพทย์ ๑๓ รายการ วัตถุอันตราย ๔ รายการ และอาหารทางการแพทย์ ๒ รายการ

๔. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยากำลังเร่งรัดการขึ้นทะเบียนตำรับยาผลิตในประเทศ อีก ๓๔ รายการ ภายใน ๖ เดือน เพื่อทดแทนยานำเข้าที่มีราคาแพงและประหยัดค่าใช้จ่ายด้านยาได้มากขึ้น

๕. ควรมีมาตรการสนับสนุนกิจการของหน่วยงานภาครัฐ/หน่วยงานร่วมทุนในการผลิตยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ได้คุณภาพตามมาตรฐานสากลเพื่อส่งเสริมการเข้าถึงยาจำเป็นและประกันความมั่นคงทางยาของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักบริหารการสาธารณสุข

โทร/ โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๖๔๑

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๓/๕๕๗



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๙๘๒
ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. กำหนดให้การที่หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว เป็นนโยบายการจัดหาในภาครัฐ (Government Procurement) ที่สำคัญ ตามยุทธศาสตร์การเสริมสร้างศักยภาพทางเศรษฐกิจและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้าและยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิต ตามนัยแห่งข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยใช้กับยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เช่น โรงพยาบาล อาหารทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยด้านการแพทย์และรัฐได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมดังกล่าว ตามที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติ และสำนักงบประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑ โดยวิธีกรณีพิเศษอย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๓. เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐) โดยที่กฎหมายดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษอีกต่อไป แต่มีการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งจะใช้กับเรื่องใดให้เป็นไปตามที่กฎกระทรวงกำหนด จึงให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามข้อ ๑ เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐

/ตามข้อ ๒ ...

ตามข้อ ๒ ในระหว่างนี้ให้กระทรวงการคลังเตรียมการออกกฎกระทรวงเพื่อจะสามารถรับช่วงไปดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติฉบับใหม่

๔. นอกจากนั้นกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลัง ควรร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมในการนำมาตรการดังกล่าวไปใช้กับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศด้วย

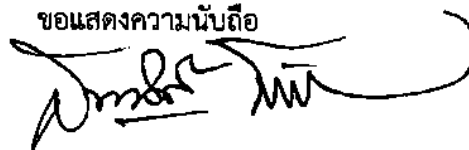
ทั้งนี้ ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ อำนวยความสะดวกและกำกับดูแลให้การดำเนินการตามนโยบายนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย โปร่งใส หากมีปัญหาหรือการละเว้นไม่ดำเนินการในเรื่องใด ให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ

ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีและมีข้อสั่งการเพิ่มเติม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อสนับสนุนการวิจัยพัฒนาและผลิตยา เวชภัณฑ์ อุปกรณ์ทางการแพทย์ในประเทศ และเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตยาในประเทศอย่างครบวงจร รวมทั้งจูงใจให้ผู้ประกอบการผลิตยาจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนผลิตยาในประเทศ อันจะก่อให้เกิดการประหยัดงบประมาณเป็นจำนวนมากจากการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดซื้อยาที่ผลิตได้ในประเทศ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนออย่างไรก็ดี เพื่อให้การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ นั้น สำนักงานงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณเรื่องยาให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยคำนึงถึงยาที่ผลิตในประเทศตามบัญชีนวัตกรรมไทย รวมทั้งมีระบบการติดตามและรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการดังกล่าวอย่างเคร่งครัดต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๓

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๙๗๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๑๘



๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๙๙/๘๒
ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับกรณีที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอ เรื่องการจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า เรื่องนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้เชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สปสช. สวทช. องค์การเภสัชกรรม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) และบริษัท สยามไบโอไซแอนซ์ จำกัด แล้ว เห็นควรดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตได้เองในประเทศ เช่น โรงพยาบาล อาหารทางการแพทย์ที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ด้านการแพทย์และรัฐได้ให้สิทธิพิเศษแก่ผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมดังกล่าวตามที่สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ได้ตรวจสอบคุณสมบัติและสำนักงบประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๒. ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑. โดยวิธีกรณีพิเศษ ให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

๓. เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐) โดยที่กฎหมายดังกล่าวไม่ได้ระบุถึงการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษอีกต่อไป แต่มีการจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งจะใช้กับเรื่องใดให้เป็นไปตามที่กฎกระทรวงกำหนด จึงให้กระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ตามข้อ ๑. เป็นพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจงได้อย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ตามข้อ ๒. ในระหว่างนี้ให้กระทรวงการคลังเตรียมการออกกฎกระทรวงเพื่อจะสามารถรับช่วงไปดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องกับการมีผลใช้บังคับของพระราชบัญญัติฉบับใหม่

๔. นอกจากนั้น กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลังควรร่วมกันพิจารณาความเหมาะสมในการนำมาตรการดังกล่าวไปใช้กับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศด้วย

จากข้อเท็จจริงดังกล่าว สำนักงานฯ ขอเรียนเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา
ดังนี้

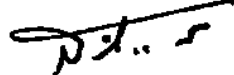
๑. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เป็นการให้สิทธิพิเศษ
ประเภทไม่บังคับกับผลิตภัณฑ์และบริการนวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทย ซึ่ง สวทช. ได้ตรวจสอบ
คุณสมบัติและสำนักงบประมาณได้ประกาศขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยแล้ว โดยคณะกรรมการว่าด้วย
การפט (กวพ.) ได้อนุมัติยกเว้นตามข้อ ๒๖ ประกอบกับข้อ ๑๒ (๒) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการפט พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้ส่วนราชการจัดหาได้โดยวิธีกรณีพิเศษ ดังนั้น หากยา เวชภัณฑ์
หรือวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ผลิตได้ในประเทศได้ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยดังกล่าว ส่วนราชการ
ย่อมจัดซื้อได้โดยวิธีกรณีพิเศษอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม หากจะกำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้ออย่างน้อย
ร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ กรณีดังกล่าวเป็นสิทธิพิเศษประเภทบังคับ
จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะดำเนินการเพื่อมีมติให้สิทธิพิเศษประเภทบังคับอย่างน้อยร้อยละ ๓๐
ของปริมาณความจำเป็นที่ส่วนราชการต้องการใช้ และมีเงื่อนไขด้วยว่ายา เวชภัณฑ์ หรือวัสดุอุปกรณ์
ทางการแพทย์นั้นต้องจำนวนเพียงพอต่อการจัดซื้อของส่วนราชการ ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว
เห็นควรรับฟังความเห็นของกระทรวงการคลังมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ในส่วนของ
หน่วยงานของรัฐที่ไม่ได้อยู่ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการפט พ.ศ. ๒๕๓๕ เช่น สปสช.
หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีระเบียบหรือข้อบังคับของตนเองนั้น เห็นควรมอบหมาย
ให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวรับไปพิจารณาดำเนินการตามระเบียบหรือข้อบังคับของตนเอง
เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

๒. สำหรับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายกระทรวงการคลังดำเนินการออกกฎกระทรวง
ตามมาตรา ๕๖ (๒) (๕) และมาตรา ๖๕ (๔) เพื่อกำหนดให้ยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์
ที่ขึ้นบัญชีนวัตกรรมไทยเป็นพัสดุที่หน่วยงานของรัฐจัดซื้อได้โดยวิธีเฉพาะเจาะจง และบังคับ
ให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดซื้ออย่างน้อยร้อยละ ๓๐ ของปริมาณความจำเป็นที่ต้องการใช้ได้
ตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง โดยมีเงื่อนไขเช่นเดียวกับกรณีตามข้อ ๑. ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว
เห็นควรรับฟังความเห็นจากกระทรวงพาณิชย์ (กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) ว่าการออก
กฎกระทรวงดังกล่าวจะไม่สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยการจัดหาพัสดุของรัฐภายใต้องค์การ
การค้าโลกที่ประเทศไทยกำลังจะเข้าเป็นภาคีหรือไม่ อย่างไร มาเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย

๓. สำหรับการจัดซื้อยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติที่ผลิตในประเทศนั้น เนื่องจาก
ตามข้อ ๖๐ ถึงข้อ ๖๔ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการפט พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนด
หลักเกณฑ์ให้ส่วนราชการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่ไม่ใช่ยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติไว้แล้ว ดังนั้น
จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการคลังไปร่วมกัน
พิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับระเบียบดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เมื่อพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการคลัง
จะต้องร่วมกันพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ (นายโกมล)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๖๒๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๑/๓๐ ๕๖๒



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๘๘๘๒
ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่อง การจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ ของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของแนวทางการดำเนินการจัดซื้อยาที่ผลิตในประเทศ ที่ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดซื้อยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ต่างๆ ที่ผลิตได้เองในประเทศและผ่านการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นการช่วยลดภาระงบประมาณจากการนำเข้ายาจากต่างประเทศ และเป็นการสนับสนุนการเติบโตของอุตสาหกรรมยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ในประเทศ นอกจากนี้ ยังเป็นมาตรการที่ช่วยกระตุ้นให้เกิดการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมทางการแพทย์ในประเทศอีกด้วย อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อยา ควรพิจารณาจัดทำกลไกในการรับประกันคุณภาพของยา เวชภัณฑ์ และวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาและผลิตภัณฑ์ทางการแพทย์ที่มีคุณภาพและมาตรฐาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๔๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๘๒๗

E-mail : worawan@nesdb.go.th