

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๖๑๔/๒๕๖๐



|        |            |
|--------|------------|
| กวด.   | 173        |
| วันที่ | 16 พ.ค. 60 |
| เวลา   | 13.45      |

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส23986  
วันที่ : ๑๖๕๒๙/๖๐  
วันที่ : 16 พ.ค. 60 เวลา : 13:30

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอสันับสนุนงบกลางเพื่อดำเนินงานโครงการโคบาลบูรพา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. โครงการ “โคบาลบูรพา”  
๓. หนังสือถึงสำนักงบประมาณเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องโครงการโคบาลบูรปามาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากสถานการณ์โคเนื้อที่มีปริมาณลดลง ผลผลิตไม่เพียงพอต่อความต้องการบริโภคของประชากรในประเทศ นักท่องเที่ยวต่างประเทศ และความต้องการของตลาดต่างประเทศ สาเหตุเกิดจากเกษตรกรที่เลี้ยงโคเนื้อต้นน้ำมีจำนวนลดลง เนื่องจากต้องใช้เงินลงทุนต่อฟาร์มสูงและระยะเวลาคืนทุนใช้เวลานาน จึงไม่สามารถเพิ่มผลผลิตให้ทันกับความต้องการ

๑.๒ จังหวัดสระแก้วเป็นแหล่งปลูกพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของภาคตะวันออก แต่เนื่องจากมีพื้นที่อยู่ในเขตชลประทานเพียงร้อยละ ๑๐.๔ ของพื้นที่ทำการเกษตร ทำให้ค่าเฉลี่ยผลผลิตพืชต่อไร่ค่อนข้างต่ำ โดยเฉพาะในเขตพื้นที่อำเภออรัญประเทศ อำเภอโคกสูง และอำเภอวัฒนานคร ซึ่งอยู่นอกเขตชลประทาน และสภาพดินมีความสมบูรณ์ต่ำ ประสบปัญหาภัยแล้งอยู่เสมอ เกษตรกรส่วนใหญ่จึงมีฐานะยากจน ขาดเงินทุนในการพัฒนาหรือเปลี่ยนแปลงระบบการผลิตให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นได้ โดยเฉพาะการปรับเปลี่ยนอาชีพมาเลี้ยงปศุสัตว์ ซึ่งจะสามารถสร้างรายได้ที่มั่นคงและมีความเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่

๑.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้มอบหมายให้กรมปศุสัตว์จัดทำโครงการ “โคบาลบูรพา” โดยบูรณาการงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนตามแนวทางประชารัฐ เพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูเกษตรกรในพื้นที่ประสบภัยแล้งปรับเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวที่ไม่เหมาะสมมาเลี้ยงปศุสัตว์ โดยดำเนินการในลักษณะของธนาคารสินค้าเกษตรและส่งเสริมการเกษตรแบบแปลงใหญ่ ทั้งนี้ จะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปศุสัตว์ของจังหวัดสระแก้วให้เป็นเมืองแห่งปศุสัตว์ “โคบาลบูรพา” เนื่องจากมีทำเลที่ตั้งและลักษณะพื้นที่เหมาะสม เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนเชื่อมต่อกับประเทศกัมพูชาและเวียดนาม มีศักยภาพในการพัฒนาอุตสาหกรรมโคเนื้ออย่างครบวงจร ซึ่งจะสามารถเพิ่มผลผลิตให้เพียงพอต่อความต้องการบริโภคของประชาชนและนักท่องเที่ยวในพื้นที่ภาคตะวันออก และสร้างโอกาสในการผลิตเนื้อโคส่งออกตลาด AEC ในอนาคต

๒. เหตุผลความจำเป็น...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่ประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง) จังหวัดสระแก้ว และพื้นที่ ส.ป.ก. ที่ยึดคืนตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ จังหวัดสระแก้ว ในพื้นที่ ๓ อำเภอ ได้แก่ อำเภอรัญประเทศ อำเภอกอสูง และอำเภอวัฒนานคร เกษตรกร ๖,๓๗๗ ราย ให้ปรับเปลี่ยนพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมมาเลี้ยงปศุสัตว์ และเพิ่มศักยภาพการผลิตปศุสัตว์ของจังหวัดสระแก้ว

### ๓. สารสำคัญ

๓.๑ สถานการณ์โคเนื้อในช่วงระยะเวลา ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๙) ลดลงจากจำนวน ๘ ล้านตัว ในปี ๒๕๔๙ เหลือ ๔.๘ ล้านตัว ในปี ๒๕๕๙ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงมีนโยบายเร่งรัดส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อ ซึ่งนอกจากจะสร้างความมั่นคงทางอาหารและสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้ประเทศแล้ว การเลี้ยงโคเนื้อยังเป็นอาชีพทางเลือกสำหรับเกษตรกรที่ต้องการปรับเปลี่ยนการปลูกพืชในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมมาเลี้ยงปศุสัตว์

๓.๒ ในพื้นที่อำเภอรัญประเทศ อำเภอกอสูง และอำเภอวัฒนานคร จังหวัดสระแก้ว ประสบปัญหาภัยแล้งอยู่เสมอ เนื่องจากพื้นที่อยู่นอกเขตชลประทานและสภาพดินมีความสมบูรณ์ต่ำ ทำให้ผลผลิตพืชไร่ค่อนข้างต่ำ แต่มีทำเลที่ตั้งและลักษณะพื้นที่เหมาะสมต่อการเลี้ยงสัตว์ ดังนั้น เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบปัญหาภัยแล้งให้ปรับเปลี่ยนพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมมาเลี้ยงปศุสัตว์และเพิ่มศักยภาพการผลิตปศุสัตว์ของจังหวัดสระแก้ว กรมปศุสัตว์จึงได้นำเสนอโครงการ “โคบาลบูรพา” และขอสนับสนุนงบกลางเพื่อดำเนินงานโครงการ จำนวน ๑,๐๒๘.๔๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ๕ กิจกรรม ได้แก่

(๑) ส่งเสริมการเลี้ยงแม่โคเนื้อผลิตลูก เป้าหมายเกษตรกรระยะแรก ๖,๐๐๐ ราย เลี้ยงแม่โคเนื้อรายละ ๕ ตัว รวมแม่โคเนื้อ ๓๐,๐๐๐ ตัว ดำเนินงานในลักษณะของธนาคารโคเนื้อ โดยกำหนดเงื่อนไขให้เกษตรกรต้องส่งคืนลูกโคเพศเมียอายุ ๑๒ เดือน เพื่อนำไปขยายผลให้เกษตรกรรายใหม่ ยืมไปใช้ประโยชน์ทางการเกษตรตามนโยบายของรัฐบาล ใช้งบประมาณ ๙๐๐.๐๐ ล้านบาท

(๒) ส่งเสริมอาชีพเลี้ยงแพะ เป้าหมายเกษตรกรระยะแรก ๑๐๐ ราย เลี้ยงแพะรายละ ๓๒ ตัว (เพศเมีย ๓๐ ตัว และเพศผู้ ๒ ตัว) รวมแพะ ๓,๒๐๐ ตัว ดำเนินงานในลักษณะของธนาคารแพะ โดยกำหนดเงื่อนไขให้เกษตรกรต้องส่งคืนลูกแพะเพศเมียอายุ ๖ เดือน เพื่อนำไปขยายผลให้เกษตรกรรายใหม่ ยืมไปใช้ประโยชน์ทางการเกษตรตามนโยบายของรัฐบาล ใช้งบประมาณ ๑๓.๒๐ ล้านบาท

(๓) ส่งเสริมการปลูกพืชอาหารสัตว์ทดแทนการปลูกพืชชนิดอื่นที่ให้ผลผลิตต่ำ พื้นที่เป้าหมายทั้งหมด ๑๐๓,๘๒๓ ไร่ ดำเนินงานในระยะแรก ๔๐,๓๐๐ ไร่ ใช้งบประมาณ ๘๐.๖๐ ล้านบาท

(๔) จัดตั้งโรงฆ่าสัตว์มาตรฐาน GMP จำนวน ๑ โรง งบประมาณ ๓๔.๖๐ ล้านบาท

(๕) ส่งเสริมเกษตรแปลงใหญ่/จัดตั้งสหกรณ์ “โคบาลบูรพา” ๑ แห่ง โดยใช้ งบประมาณปกติ เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการเกษตรในรูปแบบแปลงใหญ่

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณยังไม่ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าว แต่เนื่องจากมีความจำเป็นต้องช่วยเหลือฟื้นฟูเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาภัยแล้งอย่างเร่งด่วน เพื่อปรับเปลี่ยนอาชีพให้มีรายได้ที่มั่นคงเพียงพอต่อการยังชีพ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบแนวทางดำเนินงานโครงการโคบาลบูรพา

๔.๒ อนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๑,๐๒๘.๔๐ ล้านบาท เพื่อให้กรมปศุสัตว์เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการโคบาลบูรพา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

กองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์

โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๖๗

โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๔๙๒๘