

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๔๗



กวด. 178
วันที่ 26 พ.ค. 60
เวลา 15.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24096
รับที่ : 57099/60
วันที่ : 26 พ.ค. 60 เวลา : 15:09

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องสำหรับการดำเนินโครงการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชน (รถเมล์ฟรี) และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๔๘๖๕๒ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนที่สุด ที่ ขสมก. ๕๙๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๓๑๕๖ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๒๗๗ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 ๕. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องสำหรับการดำเนินโครงการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชน (รถเมล์ฟรี) และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ โดยขอให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ อนุมัติให้กระทรวงคมนาคม (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ) กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๒,๑๖๑.๒๐๙ ล้านบาท โดยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพใช้จ่ายเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติในครั้งนี้ เพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเช่าซ่อมค่าง และค่าเบี้ยปรับค่างชำระเท่านั้น และให้กระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมกำกับการใช้จ่ายเงินกู้ให้เป็นไปตามเงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รวมทั้งให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรายงานผลการบริหารจัดการหนี้สินในภาพรวมขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจทราบทุกๆ ๖ เดือน เพื่อให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจสามารถติดตามผลการจัดการหนี้สินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้อย่างใกล้ชิดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่กำหนดให้การกู้เงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เห็นสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะได้นำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อนำไปบรรจุไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มเติมต่อไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องสำหรับการดำเนินโครงการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชน (รถเมล์ฟรี) และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (รถเมล์ฟรี) และอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ตามพระราชบัญญัติรายจ่ายประจำปี ซึ่งในข้อเท็จจริงองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะได้รับเงินงบประมาณย้อนหลังทุกปี โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องดำเนินการเดินรถไปก่อน ทำให้เกิดหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเหมาซ่อมค้างชำระในแต่ละเดือนพร้อมค่าเบี้ยปรับที่ชำระล่าช้า

๓.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมียอดค้างชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเหมาซ่อม และค่าเบี้ยปรับ ซึ่งเกิดจากผลการดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ รวมทั้งสิ้น ๑,๗๗๗.๒๐๒ ล้านบาท (เกิดจริงตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๙ – เดือนมกราคม ๒๕๖๐ จำนวน ๕๖๙.๑๒๓ ล้านบาท และประมาณการตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ – เดือนกันยายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑,๒๐๘.๐๗๙ ล้านบาท) มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	เกิดจริง			ประมาณการ			รวมทั้งสิ้น
	(ตุลาคม ๒๕๕๙ - มกราคม ๒๕๖๐)			(กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ - กันยายน ๒๕๖๐)			
	เงินต้น	เบี้ยปรับ	รวม	เงินต้น	เบี้ยปรับ	รวม	
๑. ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง	๒๙๖.๗๗๔	๘.๓๖๙	๓๐๕.๑๔๓	๖๘๘.๐๕๕	๒.๔๖๒	๖๙๐.๕๑๗	๙๙๕.๖๖๐
๒. ค่าเหมาซ่อม	๒๕๖.๒๔๖	๗.๗๓๔	๒๖๓.๙๘๐	๕๑๕.๔๖๕	๒.๐๙๗	๕๑๗.๕๖๒	๗๘๑.๕๔๒
รวม	๕๕๓.๐๒๐	๑๖.๑๐๓	๕๖๙.๑๒๓	๑,๒๐๓.๕๒๐	๔.๕๕๙	๑,๒๐๘.๐๗๙	๑,๗๗๗.๒๐๒

๓.๓ จากการที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมล่าช้า ทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องเสียค่าเบี้ยปรับค้างชำระ โดยมีอัตราค่าเบี้ยปรับของค่าน้ำมันเชื้อเพลิงในอัตราร้อยละ ๖.๒๗๕ (อัตรา MOR ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐) และอัตราค่าเบี้ยปรับของค่าเหมาซ่อมในอัตราร้อยละ ๗.๓๗๕ (อัตรา MLR + ร้อยละ ๑.๑๐ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐) อย่างไรก็ตาม องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะได้รับจัดสรรงบประมาณเฉพาะเงินต้นของค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมเท่านั้น จึงต้องเป็นผู้รับภาระในการชำระคืนค่าเบี้ยปรับค้างชำระเอง ทั้งนี้ หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการโดยกู้เงินเพื่อมาชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมก่อน จะทำให้มีอัตราดอกเบี้ยจากการกู้เงิน

/ประมาณ...

ประมาณร้อยละ ๒.๑๕๒ ซึ่งจะสามารถประหยัดค่าดอกเบี้ยจ่ายได้ประมาณร้อยละ ๔.๑๒๓ - ๕.๒๒๓ หรือเฉลี่ยประมาณเดือนละ ๖.๗๔๓ ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	เงินต้น	ดอกเบี้ยชำระล่าช้า/ปี		ดอกเบี้ยเงินกู้/ปี		ผลต่าง	เฉลี่ย/เดือน
		อัตราดอกเบี้ย	จำนวนเงิน	อัตราดอกเบี้ย	จำนวนเงิน		
๑. ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง	๙๘๔.๘๒๔	๖.๒๗๕	๖๑.๗๘๘	๒.๑๕๒	๒๑.๑๙๔	๔๐.๖๐๔	๓.๓๘๔
๒. ค่าเหมาซ่อม	๗๗๑.๗๑๑	๗.๓๗๕	๕๖.๙๑๔	๒.๑๕๒	๑๖.๖๐๗	๔๐.๓๐๖	๓.๓๕๙
รวม	๑,๗๕๖.๕๔๐		๑๑๘.๗๐๒		๓๗.๘๐๑	๘๐.๙๑๑	๖.๗๔๓

๓.๔ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ประจำปี ๒๕๖๐ ในกรณีที่ได้รับเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องฯ ประกอบด้วย

ประมาณการเงินสดรับ	จำนวน	๔๐,๒๖๔.๓๘๓	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดจ่าย	จำนวน	๔๐,๐๗๖.๖๑๘	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดคงเหลือ	จำนวน	๑๘๗.๗๖๕	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดต้นงวด	จำนวน	๒๔๖.๑๒๐	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด	จำนวน	๔๓๓.๘๘๕	ล้านบาท

ทั้งนี้ หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพไม่ได้รับการอนุมัติให้กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงินดังกล่าว จะทำให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีประมาณการเงินสดรับลดลง จำนวน ๑,๗๗๗.๒๐๒ ล้านบาท ซึ่งไม่เพียงพอที่จะชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเหมาซ่อมและค่าเบี้ยปรับดังกล่าว มีเบี้ยปรับค้างชำระสะสมเพิ่มขึ้น ประกอบด้วย

ประมาณการเงินสดรับ	จำนวน	๓๘,๔๘๗.๑๘๑	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดจ่าย	จำนวน	๔๐,๐๗๖.๖๑๘	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดคงเหลือ	จำนวน	(๑,๕๘๙.๔๓๗)	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดต้นงวด	จำนวน	๒๔๖.๑๒๐	ล้านบาท
ประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด	จำนวน	(๑,๓๔๓.๓๑๗)	ล้านบาท

รวมทั้งในปัจจุบันองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างรุนแรง ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดหนี้ค้างชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อม และเป็นการลดอัตราดอกเบี้ยค้างชำระหนี้ (ดอกเบี้ยเงินกู้มีอัตราดอกเบี้ยประมาณร้อยละ ๒.๑๕๒ ซึ่งเป็นอัตราที่ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยปรับค้างชำระ ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเหมาซ่อม) รวมทั้ง เป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องสำหรับการดำเนิน โครงการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชน (รณรงค์ฟรี) และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๗๗๗.๒๐๒ ล้านบาท มีรายละเอียด ดังนี้

/หน่วย...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	รถเมล์ฟรี	PSO	รวม	ค่าปรับ	รวมทั้งสิ้น
๑. ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง	๔๙๔.๓๕๔	๔๙๐.๔๗๕	๙๘๔.๘๒๙	๑๐.๘๓๑	๙๙๕.๖๖๐
๒. ค่าเหมาซ่อม	๔๐๑.๒๑๗	๓๗๐.๔๙๔	๗๗๑.๗๑๑	๙.๘๓๑	๗๘๑.๕๔๒
รวม	๘๙๕.๕๗๑	๘๖๐.๙๖๙	๑,๗๕๖.๕๔๐	๒๐.๖๖๒	๑,๗๗๗.๒๐๒

ทั้งนี้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะกู้เงินตามจำนวนค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง

๓.๕ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพคาดว่าจะได้รับเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๑ ในรายการเงินอุดหนุนการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชน (รถเมล์ฟรี) และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) รวมทั้งสิ้น ๑,๗๕๖.๕๔๐ ล้านบาท ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะได้นำมาชำระคืนต้นเงินกู้ต่อไป ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	กำหนดรับเงิน				รวม
	งวดที่ ๑	จำนวนเงิน	งวดที่ ๒	จำนวนเงิน	
๑. เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ	เมษายน ๒๕๖๐	๔๑๑.๔๖๒	มกราคม ๒๕๖๑	๔๔๙.๕๐๗	๘๖๐.๙๖๙
๒. เงินอุดหนุนตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชน (รถเมล์ฟรี)	พฤษภาคม ๒๕๖๐	๖๖๐.๖๕๑	กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑	๒๓๔.๙๒๐	๘๙๕.๕๗๑
รวม		๑,๐๗๒.๑๑๓		๖๘๔.๔๒๗	๑,๗๕๖.๕๔๐

ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเหมาซ่อมพร้อมเบี้ยปรับของโครงการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชน (รถเมล์ฟรี) และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐) แล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องสำหรับการดำเนินโครงการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชน (รถเมล์ฟรี) และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๗๗๗.๒๐๒ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และทำให้มีเงินสดเพียงพอสำหรับการบริหารจัดการโดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/ว ๓๑๕๖ ลงวันที่ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐ สอบถามความเห็นไปยัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงบประมาณ เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นให้กระทรวงคมนาคมแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ มีหน่วยงานที่เสนอความเห็นแล้ว ๑ หน่วยงาน คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีรายละเอียดดังนี้

/สำนัก...

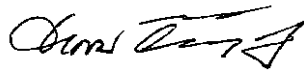
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องสำหรับการดำเนินโครงการ ตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชน (รณเมล์ฟรี) และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๑,๗๗๗.๒๐๒ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) และเพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีสภาพคล่องเพียงพอที่จะสามารถชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเช่าซ่อมที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปี ๒๕๖๐ จากการทำนงานตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (รณเมล์ฟรี) และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ซึ่งจะช่วยลดภาระค่าเบี้ยปรับค้ำชำระ ซึ่งมีอัตราสูงกว่าดอกเบี้ยเงินกู้และช่วยลดภาระหนี้สินในภาพรวมขององค์กร สำหรับรายละเอียดการค้ำประกัน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องสำหรับการดำเนินโครงการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพประชาชน (รณเมล์ฟรี) และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๑,๗๗๗.๒๐๒ ล้านบาท ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ รวมทั้ง พิจารณาวិธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๘๑