



ที่ กต ๑๔๐๒/๑๐๙

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การเพิกถอนการดำรงตำแหน่งของกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ และรองกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร
สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กอด. รับที่ ๖๘๑
วันที่ 23 พ.ค. ๒๕๖๐
เวลา 14.๐๐ น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร
สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑
๓. สำเนาประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการแต่งตั้งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร
สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๓๖
๔. สำเนาประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่องการแต่งตั้งรองกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร
สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๓๔

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการเพิกถอนการดำรงตำแหน่งของนายเรมอนด์ ฮาบีบ กัลปากจี (Mr. Raymond Habib Kalpakji) กงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ และนายฮาบีบ กัลปากจี (Mr. Habib Kalpakji) รองกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายเรมอนด์ ฮาบีบ กัลปากจี ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย โดยได้รับสัญญาบัตรตราตั้ง ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ และต่อมา ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย โดยได้รับสัญญาบัตรตราตั้ง ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๕ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๒ นายฮาบีบ กัลปากจี ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย โดยได้รับสัญญาบัตรตราตั้ง ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๓๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เกี่ยวกับบุคคลต่างด้าวซึ่งได้รับการตรวจลงตราโดยสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงเทพมหานคร โดยไม่มีถิ่นพำนักหรือเคยเดินทางเข้าประเทศซีเรีย ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า บุคคลดังกล่าวได้รับการตรวจลงตราทางไปรษณีย์ผ่านนายหน้า ซึ่งถือเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนระเบียบการตรวจลงตราของสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจึงได้มีคำสั่งให้สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงเทพมหานคร ยุติการตรวจลงตราเป็นการชั่วคราวตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ซึ่งมีเขตอาณาครอบคลุมสาธารณรัฐอาหรับซีเรีย ดำเนินการตรวจลงตราแทนจนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

๑.๔ ต่อมา กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นชอบให้เพิกถอนการดำรงตำแหน่งของนายเรมอนด์ ฮาบีบ กัลปากจี ในตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร และนายฮาบีบ กัลปากจี ในตำแหน่งรองกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำกรุงเทพมหานคร

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเพิกถอนการดำรงตำแหน่งของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศมีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงมีหน้าที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อป้องกันความเสียหายต่อทางราชการและบุคคลทั่วไปที่อาจเกิดขึ้นจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบในการตรวจลงตราของสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศได้รับหนังสือร้องเรียนความผิดปกติของการตรวจลงตราของสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงตามัสกัส แก่บุคคลต่างด้าว ซึ่งขัดต่อระเบียบการตรวจลงตราของกระทรวงการต่างประเทศ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงได้มีคำสั่งให้สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการตรวจลงตราของสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงตามัสกัส

๔.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เกี่ยวกับบุคคลต่างด้าวซึ่งได้รับการตรวจลงตราโดยสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงตามัสกัส โดยไม่มีถิ่นพำนักหรือเคยเดินทางเข้าประเทศซีเรีย โดยพบว่า บุคคลดังกล่าวได้รับการตรวจลงตราจากสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงตามัสกัส ทางไปรษณีย์ผ่านนายหน้า ซึ่งถือเป็นการฝ่าฝืนระเบียบการตรวจลงตราของสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด กระทรวงการต่างประเทศจึงมีคำสั่งให้สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงตามัสกัส ยุติการตรวจลงตราทุกประเภทเป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พร้อมเรียกเก็บอุปกรณ์การตรวจลงตราที่เกี่ยวข้องคืนจากสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงตามัสกัส

๔.๓ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงพบว่า สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงตามัสกัส ตรวจลงตราทางไปรษณีย์ให้กับผู้ร้องที่ไม่มีถิ่นพำนักและไม่เคยเดินทางเข้าซีเรียจริง ซึ่งถือเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและการหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ เนื่องจาก

(๑) ไม่ปฏิบัติตามระเบียบในการตรวจลงตราตามคู่มือการตรวจลงตรา และตามคำสั่งการของกระทรวงการต่างประเทศและสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด แม้ว่ากระทรวงการต่างประเทศและสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงริยาด ได้กำชับให้สถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงตามัสกัส ปฏิบัติตามแนวทางและระเบียบที่ถูกต้องแล้ว อาทิ ๑) การให้บริการการตรวจลงตราทางไปรษณีย์ โดยเฉพาะการตรวจลงตราแก่คนชาติที่มีวิธีการพิจารณาเป็นพิเศษ ๒) ไม่ระบุค่าธรรมเนียมให้ถูกต้องตามที่กระทรวงการต่างประเทศกำหนด และ ๓) ทำการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว รหัส B ระบุให้เข้า-ออก ๒ ครั้ง ซึ่งขัดต่อแนวปฏิบัติของกระทรวงการต่างประเทศที่กำหนดให้ระบุการเข้า-ออกแบบครั้งเดียว (Single - S) หรือหลายครั้ง (Multiple - M)

(๒) มีพฤติกรรมการตรวจลงตราส่อไปในทางทุจริต และมีความสุ่มเสี่ยงอย่างสูงต่อความมั่นคงของประเทศ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า นายเรมอนด์ ฮาบีบ กัลปักจี และนายฮาบีบ กัลปักจี บกพร่องต่อหน้าที่ และมีความผิดโดยไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการต่างประเทศ ว่าด้วยการแต่งตั้งและการหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายกับประเทศได้ จึงเห็นควรเพิกถอนนายเรมอนด์ ฮาบีบ กัลปักจี ให้พ้นจากตำแหน่ง กงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำกรุงตามัสกัส และเพิกถอนนายฮาบีบ กัลปักจี ให้พ้นจากตำแหน่งรองกงสุล กิตติมศักดิ์ประจำกรุงตามัสกัส สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ข้อ ๑๒ ของระเบียบกระทรวงการต่างประเทศว่าด้วยการแต่งตั้งและการหน้าที่ของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ กระทรวงการต่างประเทศ สงวนสิทธิที่จะเพิกถอนการดำรงตำแหน่งของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์เมื่อใดก็ได้ ถ้าเห็นว่าการเพิกถอน เช่นว่านั้นมีเหตุผลอันสมควร เนื่องจากการกระทำที่ไม่เหมาะสมของพนักงานฝ่ายกงสุลกิตติมศักดิ์หรือ สภาพการณ์อื่นใดที่เกี่ยวข้อง

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๐ เรื่องการแต่งตั้งกงสุล กิตติมศักดิ์ไทยประจำกรุงตามัสกัส

๙.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๔ เรื่องการเลื่อนฐานะกงสุล กิตติมศักดิ์ประจำกรุงตามัสกัสขึ้นเป็นกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำกรุงตามัสกัส

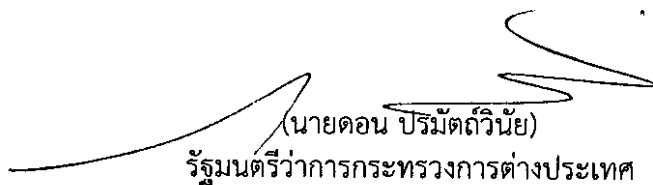
๙.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ เรื่องการแต่งตั้งรองกงสุล กิตติมศักดิ์ประจำกรุงตามัสกัส

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศมีความประสงค์จะขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบการเพิกถอนนายเรมอนด์ ฮาบีบ กัลปักจี ให้พ้นจากตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ประจำ กรุงตามัสกัส และเพิกถอนนายฮาบีบ กัลปักจี ให้พ้นจากตำแหน่งรองกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำกรุงตามัสกัส สาธารณรัฐอาหรับซีเรีย ซึ่งเป็นขั้นตอนจำเป็นก่อนการแจ้งสาธารณรัฐอาหรับซีเรียอย่างเป็นทางการ และกระทรวงการต่างประเทศจะได้สรรหาบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมให้ดำรงตำแหน่งต่อไปเมื่อสถานการณ์ ในซีเรียมีพัฒนาการดีขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองตะวันออกกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๔๙

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๕๓