



ที่ กต ๐๕๐๒/๒๘๘

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การขออนุมัติปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงออสโล ราชอาณาจักรนอร์เวย์
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กอก. รับที่ ๓๓๐
วันที่ ๒๓ พ.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๑๖.๑๐ น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
- ๒. สำเนาเอกสารกรมราชเลขาธิการ ที่ ๓๕/๖๖
- ๓. สำเนาบันทีกข้อความสำนักรับนโยบายและแผน สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
ที่ ๐๒๐๖/๖๕๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขออนุมัติปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงออสโล ราชอาณาจักรนอร์เวย์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวง การต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ นางโซลเวเก้ สกาอวน (Mrs. Solveig Skauan) กงสุลกิตติมศักดิ์ ณ กรุงออสโล ราชอาณาจักรนอร์เวย์ อายุ ๗๗ ปี ได้แจ้งสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงออสโล ขอยุติการปฏิบัติหน้าที่เนื่องจากเหตุผลด้านสุขภาพ และข้อจำกัดด้านบุคลากรของสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ กอปรกับเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๒๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้เปิดสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงออสโล ราชอาณาจักรนอร์เวย์ และได้มีการถ่ายโอนภารกิจส่วนใหญ่ของสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ มาให้แก่ สถานเอกอัครราชทูตฯ แล้ว ซึ่งปัจจุบันมีเจ้าหน้าที่เพียงพอที่จะปฏิบัติหน้าที่รองรับภารกิจด้านกงสุลและ การตรวจลงตราที่รับถ่ายโอนจากสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ ได้ ทั้งนี้ วาระการดำรงตำแหน่งของนางสกาอวน ได้สิ้นสุดแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอเรื่องการขออนุมัติ ปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

การปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์มีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ไม่ปรากฏหลักฐานว่าสถานกงสุลใหญ่ฯ เปิดทำการเมื่อปีใด
อย่างไรก็ดี ตามสำเนาเอกสารกรมราชเลขาธิการ ที่ ๓๕/๖๖ ระบุว่า เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๔๗๒ พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้แต่งตั้งคอมมานเดอร์ ยอร์ช ฟอสส์ (Commander Georg Foss) ดำรงตำแหน่งกงสุลเยเนอราลสยามประจำกรุงออสโล สืบแทนนายสิเกอร์ด เฮสเซลเบิร์ก (Mr. Sigurd Hesselberg) ซึ่งถึงแก่กรรมลง จึงอนุมานได้ว่าสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ ได้เปิดทำการก่อนปี ๒๔๗๒ รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ฝ่ายไทยได้แต่งตั้งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์และกงสุลกิตติมศักดิ์ดำรงตำแหน่งสืบจากคอมมานเดอร์ ยอร์ช ฟอสส์ (Commander Georg Foss) รวม ๓ ราย ได้แก่ (๑) นายสิเกอร์ด ฮาลวอร์เซ็น (Mr. Sigurd Halvorsen) ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ระหว่างปี ๒๔๘๙-๒๕๐๔ (๒) นายคnut ฮาลวอร์เซ็น (Mr. Knut Halvorsen) ดำรงตำแหน่งกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ระหว่างปี ๒๕๐๖-๒๕๓๔ และ (๓) นางโซลไวก์ สกาอวน (Mrs. Solveig Skauan) ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์ ระหว่างปี ๒๕๒๙-๒๕๕๘

๔.๓ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๒๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้เปิดสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงออสโล โดยได้มีการถ่ายโอนภารกิจส่วนใหญ่ของสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ มาให้แก่สถานเอกอัครราชทูตฯ แล้ว อย่างไรก็ดี ในช่วงระหว่างปี ๒๕๓๐-๒๕๕๗ สถานเอกอัครราชทูตฯ ยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการสนับสนุนจากสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระในการตรวจลงตราให้แก่ชาวอร์เวย์มากกว่า ๗,๐๐๐-๘,๐๐๐ คนต่อปี ซึ่งเกินกว่ากำลังของเจ้าหน้าที่สถานเอกอัครราชทูตฯ ในขณะนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงได้ชะลอการปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ ออกไปก่อน

๔.๔ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ นางสกาอวนซึ่งมีอายุ ๗๗ ปี ได้แจ้งแก่สถานเอกอัครราชทูตฯ ขอยุติหน้าที่ตรวจลงตรา เนื่องจากเหตุผลด้านสุขภาพและข้อจำกัดด้านบุคลากรของสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ กอปรกับในปีเดียวกันนี้ สถานเอกอัครราชทูตฯ ได้รับอนุมัติให้เพิ่มข้าราชการและเจ้าหน้าที่รวม ๓ อัตราจึงทำให้มีเจ้าหน้าที่เพียงพอที่จะรองรับภารกิจด้านกงสุลและตรวจลงตราที่รับถ่ายโอนมาจากสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ฯ ได้ ทั้งนี้ นางสกาอวนได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยกระทรวงการต่างประเทศไม่ได้พิจารณาต่ออายุให้แก่นางสกาอวนแต่อย่างใด

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๘. ความเห็นชอบ/การอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเพื่อพิจารณาการแต่งตั้ง การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งหน้าที่ของกงสุลกิตติมศักดิ์ไทยประจำต่างประเทศ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงออสโล ราชอาณาจักรนอร์เวย์ แล้ว รายละเอียดตั้งปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๙. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ตามข้อ ๒๕ (ก) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ กำหนดว่า หน้าที่ของสมาชิกในสถานทำการทางกงสุลจะสิ้นสุดลงเมื่อรัฐผู้ส่งได้แจ้งรัฐผู้รับว่า หน้าที่ของบุคคลดังกล่าวได้สิ้นสุดลงแล้ว ในกรณีนี้ ฝ่ายไทยในฐานะรัฐผู้ส่งจึงต้องแจ้งให้แก่ฝ่ายนอร์เวย์ ซึ่งเป็นรัฐผู้รับ ทราบถึงการสิ้นสุดหน้าที่กงสุลกิตติมศักดิ์ของนางสกาอวน

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการปิดสถานกงสุลใหญ่กิตติมศักดิ์ ณ กรุงออสโล ราชอาณาจักรนอร์เวย์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองยุโรปกลาง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๔๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๔๑