

พ.ศ. 153.6
ที่ 1 ส.ย. 2560
เวลา 15.25
วันที่: 01 มี.ย. 60 เวลา: 15:19

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗/๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ
เข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการอาเซียนไปแดช (ประเทศไทย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๕๕๔
ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
กรณีที่กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕
เรื่อง การให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เข้ามาเป็นผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยในโครงการอาเซียน
ไปแดช (ประเทศไทย) ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(๑) กรณีที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบในหลักการ
ให้กำหนดผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยตามข้อตกลงพื้นฐานว่าด้วยโครงการอุตสาหกรรมอาเซียน
(Basic Agreement) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ให้หมายความรวมถึง
รัฐวิสาหกิจ และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจถือหุ้นในสัดส่วน
ที่มีอำนาจในการควบคุมจัดการ นั้น เห็นว่า ตามข้อ ๓ ของ Basic Agreement กำหนดให้ประเทศ
เจ้าของโครงการจะต้องลงทุนร้อยละ ๖๐ ของยอดเงินลงทุนทั้งหมด ทั้งนี้ รัฐบาลเจ้าของโครงการ
จะต้องลงทุนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ หรือร้อยละ ๒๐ ของยอดเงินลงทุนนี้ สำหรับส่วนที่เหลือ
อีกร้อยละ ๔๐ ประเทศสมาชิกอาเซียนจะเป็นผู้ลงทุน โดยมีได้มีการกำหนดนิยามของคำว่า
“รัฐบาล” ไว้แต่อย่างใด ดังนั้น ข้อเสนอของกระทรวงการคลังที่ให้ผู้ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทย
หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจ และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการและ/หรือ
รัฐวิสาหกิจถือหุ้นในสัดส่วนที่มีอำนาจในการควบคุมจัดการด้วย นั้น อาจทำให้รวมถึงบริษัทหรือ
ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจถือหุ้นไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ด้วย อันจะทำให้
บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าวไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการ
งบประมาณฯ และอาจเกินขอบเขตของ Basic Agreement

อย่างไรก็ดี การให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจ
ถือหุ้นในสัดส่วนที่มีอำนาจในการควบคุมจัดการ ถือหุ้นในสัดส่วนของรัฐบาลไทยจะกระทำหรือไม่นั้น
สำนักงานฯ เห็นว่า เป็นเรื่องของการตีความเพื่อปฏิบัติตาม Basic Agreement ซึ่งข้อบทที่ ๑๔
ได้กำหนดกลไกในการหารือในกรณีที่มีข้อขัดข้องในการปฏิบัติตามข้อตกลงไว้ ดังนั้น ในขั้นนี้
คณะรัฐมนตรีจึงอาจมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำเรื่องไปหารือตามกลไกที่ระบุไว้ใน Basic

Agreement ก่อน โดยรับฟังความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศประกอบด้วย และให้นำผลการหารือดังกล่าวมารายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

(๒) กรณีที่เสนอมอบหมายให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ภาครัฐสามารถรักษาสัดส่วนของรัฐบาลไทยตาม Basic Agreement ภายใต้ नियามตามข้อ (๑) และรายงานผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปนั้น เห็นว่า หากได้ดำเนินการตามข้อ (๑) แล้ว ก็อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะมอบหมายให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๑๒ (นายทวีศักดิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th