

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๒/๕๕



ส.ด. ๑/๕๑๖.๒

๓ ๑๗๖๐
พ.๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๑๗๕๑
วันที่ ๗... ๑๑... ๒๕๖๐

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายและข้อเสนอแนะนโยบายการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการ
ทรัพยากรพลังงานของไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๘๑๓๔ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงาน
หลักรับเรื่อง ข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายและข้อเสนอแนะนโยบายการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการ
ทรัพยากรพลังงานของไทย ที่เสนอเรื่องโดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้อง และจัดทำสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวในภาพรวมส่งให้สำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ดังมีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงพลังงานได้พิจารณาและดำเนินการสอบถามข้อมูลและความเห็นจาก
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการต่างประเทศ โดยปัจจุบันได้รับการตอบกลับจำนวน
๑ หน่วยงาน คือ กระทรวงยุติธรรม สรุปผลการพิจารณาตามประเด็นที่ระบุในข้อเสนอฯ ดังนี้

๑. ข้อคิดเห็นของกระทรวงยุติธรรม

กฎหมายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับปิโตรเลียม ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นกฎหมายที่มีความสำคัญและ
จำเป็นต้องได้รับการพิจารณาอย่างรอบด้าน เพื่อให้ทุกฝ่ายได้รับความเป็นธรรมจากนโยบายการพัฒนาแหล่ง
สำรวจและผลิตปิโตรเลียม รวมทั้งต้องสร้างความเข้าใจและการยอมรับจากประชาชนทุกภาคส่วนว่าการพัฒนา
กิจการสาธารณะดังกล่าวจะส่งผลให้ประโยชน์สูงสุดต่อประเทศอย่างแท้จริง ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรมมี
ข้อเสนอแนะให้กระทรวงพลังงานรับประเด็นข้อเสนอฯ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปพิจารณา
ปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับข้อเสนอฯ ดังกล่าว

๒. ข้อคิดเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในส่วนที่
เกี่ยวข้องตามความเห็นในข้อ ๔.๑.๑ ของรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการ
ปรับปรุงกฎหมายของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแล้ว มีความเห็นดังนี้

๒.๑ ข้อเสนอฯ ที่ให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการด้าน
สิ่งแวดล้อม และการดูแลผลกระทบที่เกิดขึ้นกับประชาชนที่ชัดเจนในกระบวนการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้
กระทรวงพลังงานขอเรียนว่า ปัจจุบันได้มีการดำเนินการอยู่แล้ว โดยในการประกอบกิจการสำรวจและผลิต

/ปิโตรเลียม ...

ปิโตรเลียม นอกจากจากผู้รับสัมปทานจะต้องดำเนินการภายใต้กฎหมายด้านปิโตรเลียมโดยตรงแล้ว ยังต้องดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย รวมถึงในด้านสิ่งแวดล้อมและการดูแลผลกระทบที่จะเกิดขึ้น โดยในขั้นตอนก่อนการที่จะเริ่มดำเนินงานทั้งการสำรวจและการผลิตปิโตรเลียมผู้รับสัมปทานจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในเขตพื้นที่ที่จะดำเนินงาน รวมทั้งต้องมีการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยต้องยื่นรายงานศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ต่อคณะกรรมการผู้ชำนาญการ (คชก.) ให้ความเห็นชอบก่อนที่เริ่มดำเนินงานทั้งการสำรวจและการผลิตปิโตรเลียมได้ ซึ่งในรายงาน EIA จะต้องระบุถึงผลกระทบและแนวทางการแก้ไขผลกระทบนั้น ๆ

๒.๒ ข้อเสนอฯ ที่ให้ตระหนักถึงการมีส่วนร่วมและสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร และเร่งสร้างความเข้าใจที่ตรงกันแก่ทุกฝ่ายด้วยการนำเสนอข้อมูลข้อเท็จจริงอย่างครบถ้วน กระทรวงพลังงานขอเรียนว่า ปัจจุบันกระทรวงพลังงานมีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารโครงการด้านพลังงานสู่สาธารณะชนทั้งในทางสื่อดิจิทัล เช่น เว็บไซต์ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์และการลงพื้นที่เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชน นอกจากนี้ กระทรวงพลังงานยังมีการจัดทำโครงการเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านปิโตรเลียมให้กับกลุ่มนักเรียน นักศึกษา หน่วยงานภาครัฐและเอกชน และยังมีกลไกการสร้างความรู้ความเข้าใจของสำนักงานพลังงานจังหวัด ซึ่งจะช่วยสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง

๒.๓ ข้อเสนอฯ ที่ให้เปิดเผยข้อดีข้อเสียของระบบสัมปทานปิโตรเลียม และระบบอื่นๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึงเพื่อความเข้าใจที่ตรงกัน และควรเปิดพื้นที่สาธารณะให้แก่ภาคประชาชนมากขึ้น ในการแสดงความคิดเห็นเพื่อเป็นแนวทางในการหาทางออกปัญหาพลังงานที่เป็นข้อตกลงร่วมกันของทุกภาคส่วน อย่างยั่งยืน กระทรวงพลังงานขอเรียนว่า ระบบการบริหารจัดการทรัพยากรปิโตรเลียมโดยทั่วไป ๓ ระบบ ได้แก่ ระบบสัมปทาน ระบบสัญญาแบ่งปันผลผลิต และระบบสัญญาจ้าง ซึ่งการจะเลือกใช้ระบบใดว่ามีความเหมาะสมกับประเทศนั้น ๆ โดยจะพิจารณาจากศักยภาพปิโตรเลียมของแต่ละประเทศ

สำหรับการรับฟังความคิดเห็นที่ผ่านมากระทรวงพลังงานได้เปิดพื้นที่สาธารณะให้ภาคประชาชนในการแสดงความคิดเห็นในหลายเวที อาทิ การจัดสัมมนา “ทิศทางการพลังงานไทย” ภายใต้หัวข้อ “การจัดหาเชื้อเพลิงพลังงาน” จำนวน ๔ ครั้งทั้งในกรุงเทพฯ และในภูมิภาค รัฐบาลมีการจัดเวทีกลางเสวนาหัวข้อ “เดินหน้าประเทศไทยเพื่อความมั่นคงทางพลังงานที่ยั่งยืน” ที่ทำเนียบรัฐบาล นอกจากนั้นได้มีการหารือและชี้แจงข้อเท็จจริงกับคณะทำงานของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และพระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ รวมทั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติก็ได้เชิญภาคประชาชนมาให้ข้อมูลและความเห็นต่อร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอีกด้วย

ดังนั้น ในกระบวนการจัดทำโครงการด้านปิโตรเลียมของประเทศไทยกฎหมายปิโตรเลียมที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันมีการดำเนินการตั้งที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนมีข้อเสนอตามข้อ ๔.๑.๑ แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องถอนร่างพระราชบัญญัติปิโตรเลียม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกจากการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเห็นควรดำเนินการเสนอกฎหมายฉบับดังกล่าวเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๔๓
โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๒๙
Email: krittiyape@energy.go.th