

ด่วนมาก

ที่ กท ๐๒๐๗/๑๗๐๑



กท ๑๔๖
วันที่ ๑๐ พ.ค. ๒๕๖๑
เวลา ๑๐:๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส24014

ที่ : ๕๖๖๙๑/๖๐

วันที่ : 18 พ.ค. 60

ส.๒ ก.๖๘
เวลา : 10:30

กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับกลุ่มผู้ใช้เครื่องบิน Gripen ฉบับใหม่
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับกลุ่มผู้ใช้เครื่องบิน Gripen ฉบับใหม่ พร้อมคำแปล
๒. หนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนมาก ที่ กท ๐๒๐๗/๗๐๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

กระทรวงกลาโหมมีความประสงค์จะจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับกลุ่มผู้ใช้เครื่องบิน Gripen ฉบับใหม่ จึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ กองทัพอากาศ กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐเช็ก กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐฮังการี กระทรวงกลาโหมสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ และกองทัพอากาศนาอากัวการสวีกเดน ได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับกลุ่มผู้ใช้เครื่องบิน Gripen ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร ซึ่งบันทึกความเข้าใจ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข่าวสารระหว่างประเทศสมาชิก เกี่ยวกับการใช้ระบบของเครื่องบิน Gripen รวมทั้ง การพัฒนาความร่วมมืออย่างใกล้ชิดระหว่างกัน โดยมีมุ่งไปที่ ความมีประสิทธิภาพทั้งด้านยุทธการและทางเทคนิค อีกทั้งเป็นการสร้างแบบแผนที่เป็นทางการของความร่วมมือ อย่างใกล้ชิดระหว่างกลุ่มประเทศผู้ใช้เครื่องบิน Gripen

๑.๒ การจัดทำบันทึกความเข้าใจ ฉบับใหม่ เป็นการนำบันทึกความเข้าใจ ฉบับปี ๒๕๕๓ มาปรับปรุงแก้ไขให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับผลการประชุมระดับผู้บัญชาการทหารอากาศ ของกลุ่มผู้ใช้เครื่องบิน Gripen (Gripen User's Group Air Chief Conference 2016) เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร ซึ่งมีมติให้รับ กองทัพอากาศสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล เข้าเป็นสมาชิก โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ ทั้งนี้ บันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ จะสนับสนุนการพัฒนา ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข่าวสารระหว่างประเทศผู้ใช้เครื่องบิน Gripen ส่งผลให้ กองทัพอากาศสามารถใช้ระบบของเครื่องบิน Gripen ได้อย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อ กองทัพอากาศและกระทรวงกลาโหมในภาพรวมต่อไป

๑.๓ กระทรวงกลาโหม โดยคณะกรรมการจัดทำความตกลงกับกระทรวงกลาโหมมิตรประเทศ และคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดทำความตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับมิตรประเทศและองค์การ ระหว่างประเทศ ได้ร่วมพิจารณาความเหมาะสมของร่างบันทึกความเข้าใจ และได้ให้ความเห็นชอบฯ ต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจ แล้ว ทั้งนี้ ผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ให้ความเห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจ มีลักษณะเป็นการจัดทำความตกลงฉบับใหม่แทนความตกลงฉบับเดิม และมีสาระสำคัญกำหนดกรอบความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับการใช้งานเครื่องบิน Gripen ในกลุ่มประเทศผู้ใช้เครื่องบินดังกล่าว โดยมีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของ กฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยไม่ถือว่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของ รัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม ร่างบันทึกความเข้าใจ

/ จะต้องได้รับ ...

จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการลงนาม รวมทั้ง ต้องมีหนังสือขอรับมอบอำนาจในการลงนาม (Full Powers) จาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ให้ผู้บัญชาการทหารอากาศเป็นผู้ร่วมลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีลักษณะเป็นความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยไม่ถือว่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม ร่างบันทึกความเข้าใจ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการดำเนินการลงนาม

๒.๒ การจัดทำบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พุทธศักราช ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กองทัพอากาศมีกำหนดลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ในห้วงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ระหว่างการประชุมระดับผู้บัญชาการทหารอากาศของกลุ่มผู้ใช้เครื่องบิน Gripen ครั้งต่อไป (Gripen User's Group Air Chief Conference 2017) ทั้งนี้ กระทรวงกลาโหม ได้มีหนังสือขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ โดยขอให้แจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยตรงด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

การจัดทำบันทึกความเข้าใจ เป็นการนำบันทึกความเข้าใจ ฉบับปี ๒๕๕๓ มาปรับปรุงแก้ไขให้มีความทันสมัย สอดคล้องกับผลการประชุมระดับผู้บัญชาการทหารอากาศของกลุ่มผู้ใช้เครื่องบิน Gripen (Gripen User's Group Air Chief Conference 2016) เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร ซึ่งมีมติให้รับ กองทัพอากาศสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลเข้าเป็นสมาชิก รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขข้อความบางส่วนให้มีความถูกต้องและเหมาะสม สรุปได้ดังนี้

๔.๑ สาธารณรัฐฮังการี ขอเปลี่ยนชื่อองค์กรที่รับผิดชอบในส่วนของกองทัพอากาศ สาธารณรัฐฮังการี จากเดิม the Ministry of Defence of the Republic of Hungary เป็น the Ministry of Defence of Hungary

๔.๒ เพิ่มเติมชื่อองค์กรที่รับผิดชอบในส่วนของกองทัพอากาศสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล เป็น the Ministry of Defence of the Republic of Brazil

๔.๓ ปรับปรุงชื่อการประชุมในระดับปฏิบัติ (Gripen Operational Sub Working Group และ Gripen Technician Sub Working Group) ให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับการประชุมที่ดำเนินการเป็นประจำทุกๆ ปี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงกลาโหมขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้กระทรวงกลาโหมจัดทำบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับกลุ่มผู้ใช้เครื่องบิน Gripen ฉบับใหม่ โดยมีสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากฉบับเดิม ตามข้อ ๔

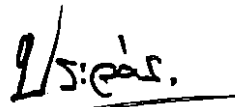
๕.๒ ให้ผู้บัญชาการทหารอากาศเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย โดยให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้บัญชาการทหารอากาศเป็นผู้ร่วมลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว

๕.๓ หากมีความจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของร่างบันทึกความเข้าใจฯ โดยไม่ได้ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้กระทรวงกลาโหม ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ.

พลเอก



(ประวิตร์ วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรีและ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๕๕๒๖