

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕ / ๒๙๒ ๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	๗๗๐ ๒
วันที่	๓๓ ก.ค. ๒๕๖๐
เวลา	๑๐-๗๖

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๒๕

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

จัดเข้าวาระ..... 30 พ.ค. 2560

เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย-มีนบุรี และโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว-สำโรง ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๘๑๓๒ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ผลการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย-มีนบุรี และโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว-สำโรง ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย กระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ เห็นว่าผลการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย-มีนบุรี และโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว-สำโรง ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอในครั้งนี้ เป็นการรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ได้ดำเนินการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพูฯ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลืองฯ โดยไม่นำข้อเสนอสองที่ ๓ เป็นเอกสารแนบท้ายสัญญา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แล้ว ดังนั้น สำนักงานฯ จึงมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาสัมปทานโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพูฯ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลืองฯ ที่กระทรวงคมนาคมเสนอในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการตามขั้นตอนมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ได้ดำเนินการคัดเลือกให้กิจการร่วมค้าบีเอสอาร์ (BSR Joint Venture: BSR JV) เป็นผู้รับสัมปทานโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพูฯ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลืองฯ ตามขั้นตอนพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมทั้งได้ดำเนินการปรับปรุงร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้ร่างสัญญามีความชัดเจนและลดผลกระทบต่อการดำเนินโครงการในอนาคตตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แล้ว

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการลงทุนใน ๒ โครงการข้างต้น ภาครัฐคาดว่าจะมีภาระในเชิงงบประมาณเพื่อสนับสนุนการก่อสร้างงานโยธาของโครงการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ

ของรัฐ พิจารณาจัดทำฐานข้อมูลภาระผูกพันของภาครัฐในภาพรวมที่เกิดจากการให้เอกชนร่วมลงทุน เพื่อใช้ประกอบการจัดทำงบประมาณประจำปีของภาครัฐต่อไป

๒. เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย ร่วมกันเร่งพิจารณาจัดทำแผนการส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้ครบถ้วนและเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยและกิจการร่วมค้าบีเอสอาร์ (BSR Joint Venture: BSR JV) ในฐานะคู่สัญญา ควรร่วมกันพิจารณากำหนดระยะเวลาการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนอเพิ่มเติมที่ชัดเจนในสัญญา เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในขั้นการกำกับสัญญาของโครงการ

๓. สำหรับการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าโดยสารพื้นฐานอ้างอิงในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ เริ่มต้นที่ ๑๔ บาทและสูงสุดไม่เกิน ๔๒ บาท โดยการปรับอัตราค่าโดยสารจะปรับตามดัชนีราคาผู้บริโภคและการปรับแต่ละครั้งจะต้องมีระยะห่างไม่น้อยกว่า ๒๔ เดือน นั้น เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม รับไปพิจารณาว่าโครงสร้างอัตราค่าโดยสารดังกล่าวเป็นโครงสร้างอัตราค่าโดยสารที่สามารถเข้าสู่ระบบโครงสร้างอัตราค่าโดยสารร่วม (Common Fare) และระบบตั๋วโดยสารร่วม (Common Ticketing) ตามนโยบายรัฐบาลที่จะช่วยส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนหันมาเดินทางในระบบโครงข่ายรถไฟฟ้าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยให้โครงสร้างพื้นฐานที่ภาครัฐลงทุนก่อให้เกิดผลตอบแทนทางเศรษฐกิจในระดับที่สูงได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๔. เห็นควรให้การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทยพิจารณากำหนดกลไกการกำกับสัญญาให้ผู้รับสัมปทานมีการลงทุนจัดหาและบำรุงรักษาระบบไฟฟ้าและรถไฟฟ้า รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานตลอดอายุโครงการเป็นไปตามสมมติฐานที่ได้ประมาณการไว้ในเอกสารข้อเสนอของผู้รับสัมปทาน และกำหนดเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพของระดับการให้บริการในแต่ละด้านที่ชัดเจน เช่น ความถี่ในการให้บริการในช่วงเวลาเร่งด่วนและนอกช่วงเวลาเร่งด่วนให้สามารถตอบสนองปริมาณผู้ใช้บริการได้ และความหนาแน่นของปริมาณผู้โดยสารบนขบวนรถที่กำหนดให้ผู้รับสัมปทานต้องจัดหาขบวนรถโดยสารเพิ่มเติมในช่วงระยะเวลาของสัญญาสัมปทาน เป็นต้น เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับสัญญาของคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งจะช่วยให้ภาครัฐสามารถจัดระบบขนส่งสาธารณะให้บริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Thida@nesdb.go.th