

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๒.๓/ ๓๕๕๒



กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

สวค. 165
วันที่ ๒๙ พค-๖๐
เวลา 16:40 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24122
รับที่ : ๘7200/60
วันที่ : 29 พ.ค. 60 เวลา: 16:39

๒๕๖๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย กับ กระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม และการท่องเที่ยว แห่งญี่ปุ่น เกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสถานีรับสัญญาณต่อเนื่องการบบูรณาการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย กับกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม และการท่องเที่ยวแห่งญี่ปุ่นเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสถานีรับสัญญาณต่อเนื่องการบบูรณาการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๕/๑๔๑๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย กับกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม และการท่องเที่ยวแห่งญี่ปุ่น เกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสถานีรับสัญญาณต่อเนื่องการบบูรณาการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีและคณะได้เข้าเยี่ยมคารวะและพบปะหารือ H.E. Mr. Shinzo Abe, Prime Minister of Japan ในการเดินทางไปราชการ ณ ประเทศญี่ปุ่น เมื่อวันที่ ๘-๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยทั้งสองฝ่ายแสดงเจตจำนงร่วมกันที่จะมีความร่วมมือในการติดตั้งระบบ GNSS Continuously Operating Reference Stations ในประเทศไทย ซึ่งมีส่วนช่วยในการพัฒนาแผนที่ที่มีความถูกต้องแม่นยำสูง และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ประโยชน์ได้กว้างขวาง รวมไปถึงการบริหารจัดการอุทกภัยโดยระบุตำแหน่งที่เกิดภัยได้ถูกต้องแม่นยำ นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายต่างยอมรับว่าระบบดังกล่าวจะสนับสนุนการพัฒนาสังคมสารสนเทศขั้นสูง (advanced information society) ด้วยข้อมูลเชิงพื้นที่ (geospatial information)

๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ กระทรวงการต่างประเทศได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการร่วมระดับสูงไทย-ญี่ปุ่น (Meeting of Thailand - Japan High Level Joint Commission: HLJC) ครั้งที่ ๒ ณ ห้องบัวแก้ว กระทรวงการต่างประเทศ โดยมีนายวิระศักดิ์ ฟุตะกุสึ ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีเป็นประธานร่วมฝ่ายไทย และ Mr. Hiroto Izumi ที่ปรึกษาพิเศษนายกรัฐมนตรีญี่ปุ่นเป็นประธานร่วมฝ่ายญี่ปุ่น โดยมีผลสรุปที่เกี่ยวข้องดังนี้

/๑.๒.๑ ...

๑.๒.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในประเทศไทย (นำเสนอโดยฝ่ายญี่ปุ่น)

โครงสร้างพื้นฐานสถานีค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่อง

๑) ฝ่ายญี่ปุ่นตระหนักถึงความจำเป็นในการใช้เทคโนโลยีสถานีค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่องด้วยข้อมูลดาวเทียมนำทาง (Continuously Operating Reference Stations: CORS) และ การใช้ประโยชน์ทางพลเรือน (Civilian Use) โดยเสนอการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ

๒) ฝ่ายญี่ปุ่นจะสนับสนุนให้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่องแห่งชาติ (National CORS Data Center) เพื่อการใช้ข้อมูลภาคพื้นดินรายละเอียดสูง โดยฝ่ายญี่ปุ่นเสนอความร่วมมือและช่วยเหลือทางการเงินแบบให้เปล่า

๓) ฝ่ายญี่ปุ่นจะสนับสนุนการติดตั้งสถานีฐานอ้างอิงพิกัดและเวลาด้วยข้อมูลดาวเทียมนำทาง (CORS) เพิ่มเติม และปรับปรุงให้สถานีสามารถรับข้อมูลของระบบดาวเทียมนำทาง Quazi-Zenith Satellite System: QZSS ของญี่ปุ่นอีกด้วย

๑.๓ อัครราชทูตด้านเศรษฐกิจ สถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย ได้เข้าพบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อหารือความร่วมมือในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่องแห่งชาติ (National CORS Data Center) และเสนอให้มีการลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ Memorandum of Cooperation between the Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism of Japan and the Ministry of Science and technology of the Kingdom of Thailand on Development of Integrated CORS (Continuously Operating Reference Stations) Infrastructure กับกระทรวงที่กำกับดูแลหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการภารกิจของศูนย์ข้อมูลค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่องแห่งชาติ (National CORS Data Center) เพื่อรับการสนับสนุนต่างๆ ตามข้อเสนอของรัฐบาลญี่ปุ่น

๑.๔ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ ได้จัดการประชุมคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ (กกช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้มีศูนย์ข้อมูลค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่องแห่งชาติ (National CORS Data Center) เพื่อให้บริการข้อมูลแก่หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชน และมอบหมายสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ องค์การมหาชน (สทอภ.) ทำหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการภารกิจของศูนย์ข้อมูลค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่องแห่งชาติ (National CORS Data Center) ไปก่อน รวมทั้งประสานขอความช่วยเหลือ /จัดทำความร่วมมือกับหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจด้าน GNSS ของประเทศต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑.๕ ทั้งสองฝ่ายได้มีการปรับแก้ไขเห็นพ้องกันเกี่ยวกับเนื้อหาและสาระสำคัญของร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว และประสงค์ให้มีการลงนามในความตกลงดังกล่าว ในโอกาสการเดินทางเยือนประเทศญี่ปุ่นอย่างเป็นทางการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และคณะในระหว่างวันที่ ๔-๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาสาระสำคัญของร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ด้านความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ร่วมกันระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลญี่ปุ่น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าวไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแต่โดยที่การจัดทำร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว

เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย ดังนั้น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงขอเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบก่อนการลงนาม ตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ทั้งสองฝ่ายประสงค์จะให้มีการลงนามในร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าวใน โอกาสการเดินทางเยือนประเทศญี่ปุ่นอย่างเป็นทางการของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และคณะ ในระหว่างวันที่ ๔-๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งหากทั้งสองฝ่ายสามารถลงนามในร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าวในช่วงการประชุมดังกล่าวก็ จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จของการเดินทางเยือนในครั้งนี้ที่เป็นรูปธรรม และจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการ ส่งเสริมความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมระหว่างไทยและญี่ปุ่นให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่ง ประเทศไทย กับกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม และการท่องเที่ยวแห่งญี่ปุ่น เกี่ยวกับการพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานด้านสถานีรับสัญญาณต่อเนื่องดาวเทียมระบบบูรณาการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีจุดมุ่งหมายเพื่อ ดำเนินความร่วมมือด้านระบบดาวเทียมนำทาง (Global Navigation Satellite System – GNSS) ในประเทศ ไทย และการขยายความร่วมมือเชิงลึกในด้านนี้ระหว่างไทยและญี่ปุ่น เพื่อส่งเสริมการพัฒนาสังคมสารสนเทศ ขึ้นสูงโดยการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ โดยภาคีสัญญาจะส่งเสริมการพัฒนาความร่วมมือ ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ตามแนวทางดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ ความร่วมมือในการติดตั้งโครงข่ายสถานีค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่อง (CORS) แบบเบ็ดเสร็จ

๔.๑.๒ การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลสถานีค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่องแบบเบ็ดเสร็จ การ สนับสนุนทางเทคนิค และการวิเคราะห์ข้อมูลการสำรวจ

๔.๑.๓ ความร่วมมือในกลวิธีการจัดสรรข้อมูล สถานีค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่อง และการจัดการ ตลอดจนการจัดตั้งระบบการจัดสรรข้อมูลและการนำข้อมูลของระบบดาวเทียมนำทาง (Global Navigation Satellite System – GNSS) มาใช้ประโยชน์ รวมถึงระบบระบุพิกัดตำแหน่งบนพื้นโลก ความแม่นยำสูง (Quasi-Zenith Satellite System)

๔.๑.๔ ความร่วมมือในด้านการศึกษาและการสาธิตของอรรถประโยชน์ของ ดาวเทียมระบุตำแหน่ง และข้อมูลสถานีค่าอ้างอิงพิกัดแบบต่อเนื่องในภาคอุตสาหกรรม เช่น ภาคจักรกล ก่อสร้าง (i-Construction) การสำรวจภาคสนาม และภาคส่วนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องภายในประเทศไทย

๔.๑.๕ สนับสนุนการดำเนินการสาธิตทดลอง ที่จัดทำโดยภาคส่วนเอกชนที่เกี่ยวข้อง ภายในประเทศไทย

๔.๑.๖ ความร่วมมือในการศึกษา การประยุกต์ระบบดาวเทียมนำทาง (Global Navigation Satellite System – GNSS) ที่มีอยู่แล้วในประเทศญี่ปุ่น ตลอดจนการจัดตั้งองค์กร และผลกระทบต่อ ระบบเศรษฐกิจ และการแลกเปลี่ยนประสบการณ์และบทเรียนต่าง ๆ ที่ได้รับการเรียนรู้ การวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจ โดยมีการใช้ระบบดาวเทียมนำทาง (Global Navigation Satellite System – GNSS) เป็นสำคัญ กล่าวคือ การ ร่วมกันศึกษาความเป็นไปได้สำหรับสถานะเศรษฐกิจของระบบดาวเทียมนำทาง (GNSS) ภายในประเทศไทย

ทั้งนี้ ความร่วมมือนอกเหนือจากที่กล่าวมาข้างต้น ภาคีสัญญาจะส่งเสริมความร่วมมือ ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมตามที่ทั้งคู่ภาคีเห็นพ้องกัน

๔.๒ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีความเห็นดังนี้

๔.๒.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความร่วมมือฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องประสงค์จะทำร่างบันทึกความร่วมมือฯ ในลักษณะที่ไม่มีผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยโดยที่ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสถานีรับสัญญาณต่อเนื่องถาวรแบบบูรณาการ โดยไม่มีถ้อยคำที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่เนื้อหาและบริบทของร่างบันทึกความร่วมมือฯ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและอาจก่อให้เกิดผลผูกพันต่อเนื่องทางนโยบายในระยะยาวและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความร่วมมือฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนดำเนินการต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

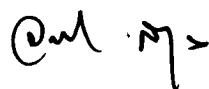
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย กับกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม และการท่องเที่ยวแห่งญี่ปุ่น เกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสถานีรับสัญญาณต่อเนื่องถาวรแบบบูรณาการ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าวในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว ทั้งนี้ ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอรรชกา สีบุญเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศและวิเทศสัมพันธ์

โทรศัพท์ ๐-๒๓๓๓-๓๔๐๘ (กลียา) โทรสาร ๐-๒๓๓๓-๓๔๓๐