

ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๔๑๕/๒๗๕๖



ก.ว. 187
วันที่ 29 พ.ค. 60
เวลา 14.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24111 ส. ๑ คล่อง
รับที่ : ๘7179/60 รทก ✓
วันที่ : 29 พ.ค. 60 เวลา : 13:37

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างบันทึกแสดงเจตจำนงระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงเศรษฐกิจการค้าและอุตสาหกรรมแห่งญี่ปุ่น
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกแสดงเจตจำนงระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงเศรษฐกิจการค้าและอุตสาหกรรมแห่งญี่ปุ่น พร้อมร่างคำแปลภาษาไทย
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๕/๑๓๘๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอเรื่องร่างบันทึกแสดงเจตจำนงระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงเศรษฐกิจการค้าและอุตสาหกรรมแห่งญี่ปุ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีคำสั่ง ที่ ๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๐ เรื่อง การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก โดยมีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนและการอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการอันเป็นปัจจัยสำคัญต่อการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและเพื่อกระจายการพัฒนาไปยังพื้นที่ต่างๆ และกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน

๑.๒ คณะกรรมการบริหารการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกได้มีการจัดประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ มีมติให้ไทยร่วมมือกับประเทศชั้นนำเพื่อให้ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (EASTERN ECONOMIC CORRIDOR : EEC) เกิดผลเป็นรูปธรรม

๑.๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) มีกำหนดการเยือนประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๔ - ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อเข้าร่วมการประชุม Thailand-Japan High Level Joint Commission : HLJC ครั้งที่ ๓ และการประชุม Nikkei Forum ครั้งที่ ๒๓ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมจะร่วมเดินทางในคณะดังกล่าวด้วย ดังนั้น เพื่อเพิ่มความร่วมมือทางธุรกิจระหว่างกัน และให้ EEC เกิดผลเป็นรูปธรรมรวมทั้ง เป็นการยกระดับโครงสร้างอุตสาหกรรมใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายของไทย ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายอุตสาหกรรม ๔.๐ (Industry ๔.๐) ภายใต้นโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ ของรัฐบาล จึงเห็นควรให้มีการลงนามในบันทึกแสดงเจตจำนงในการทำความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมและโครงการระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกกับกระทรวงเศรษฐกิจการค้าและอุตสาหกรรมแห่งญี่ปุ่น ที่ทั้งสองฝ่ายมีเจตจำนงตรงกัน

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ มีเนื้อหาที่มีความสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงเศรษฐกิจการค้าและอุตสาหกรรมแห่งญี่ปุ่น จะลงนาม ในบันทึกแสดงเจตจำนงในการทำความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมและการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษ ภาคตะวันออก ในวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ ประเทศญี่ปุ่น จึงขอให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกแสดงเจตจำนงระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงเศรษฐกิจการค้าและ อุตสาหกรรมแห่งญี่ปุ่น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เป็นการแสดงถึงความตั้งใจที่จะร่วมมือกันในการยกระดับโครงสร้าง อุตสาหกรรม โดยใช้ EEC เป็นกลไกสำคัญในการดำเนินงาน และการพัฒนาบุคลากร การพัฒนานวัตกรรม และ ดิจิทัล คือสิ่งสำคัญสำหรับการยกระดับอุตสาหกรรมของไทย ดังนั้นทั้งสองฝ่ายจะร่วมมือกันในประเด็นดังกล่าว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ
ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ ดังกล่าวจะก่อให้เกิดความร่วมมือกันในการยกระดับโครงสร้าง อุตสาหกรรมใน ๑๐ อุตสาหกรรมเป้าหมายของไทย และเพิ่มความร่วมมือทางธุรกิจระหว่างกัน ซึ่งสอดคล้องกับ นโยบายอุตสาหกรรม ๔.๐ (Industry ๔.๐) ภายใต้นโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ ของรัฐบาล รวมทั้งก่อให้เกิดการลงทุน ภายในพื้นที่ EEC

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา
ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ แล้ว มีความเห็นดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๘.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ หากกระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและ ผลประโยชน์ของประเทศ สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และได้เสนอปรับแก้ถ้อยคำเล็กน้อย โดยกระทรวง อุตสาหกรรมได้ปรับแก้ถ้อยคำดังกล่าวและฝ่ายญี่ปุ่นเห็นชอบด้วยแล้ว

๘.๒ ร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทยและญี่ปุ่น (ไม่ว่าในระดับรัฐบาล หรือในระดับกระทรวง) ในการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ มีเนื้อหาที่มีความสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกแสดงเจตจำนงระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับกระทรวงเศรษฐกิจการค้าและอุตสาหกรรมแห่งญี่ปุ่น ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของร่างบันทึกแสดงเจตจำนงฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทยขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในบันทึกแสดงเจตจำนงฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุดม สาวานายน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

สำนักบริหารยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๔๓๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๓๐