

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๕๕๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
รับที่ ๗๓๐๓
วันที่ 3 ก.พ. ๒๕๖๐ 10:40

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

จัดเข้าวาระ..... 30 พ.ค. 2560

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ก) ๑๘๐๙๓

ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

**ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๓**

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) เพื่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. โครงสร้างและรูปแบบของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทยเพื่อการระดมทุนของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

๒. หลักการและเงื่อนไขข้อกำหนดหลักของสัญญา RTA และขอความร่วมมือกระทรวงคมนาคมกำกับให้ กทพ. นำหลักการและเงื่อนไขข้อกำหนดหลักของสัญญา RTA ไปเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องและนำเสนอสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาโดยเร็วต่อไป

๓. การลงทุนของกระทรวงการคลังในกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย โดยนำเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายหน่วยลงทุนประเภท ข. ของกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ฝากเข้าบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้น เพื่อนำไปซื้อหน่วยลงทุน A ของกองทุนรวมฯ ทั้งนี้ ในกรณีที่เงินส่วนที่เหลือ เห็นสมควรให้คงไว้ในบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้นเพื่อรองรับการบริหารจัดการหลักทรัพย์ของรัฐในอนาคตต่อไป

๔. มาตรการในการสร้างแรงจูงใจในการนำโครงการโครงสร้างพื้นฐานของ กทพ. มาระดมทุนผ่านกองทุนรวมฯ และสำหรับการปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการคำนวณกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส มอบหมายกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ขอความร่วมมือกระทรวงคมนาคมกำกับ กทพ. ให้ดำเนินการในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การระดมทุนผ่านกองทุนรวมฯ สำหรับการลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานของ กทพ. ในโครงการทางพิเศษพระราม ๓ - ดาวคะนอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตก และโครงการทางด่วนชั้นที่ ๓ สายเหนือตอน N๒ และ E - W Corridor ด้านตะวันออก แล้วเสร็จโดยเร็ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงานประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) เป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกหนึ่งเพื่อใช้ในการระดมทุนสำหรับโครงการทางด้านโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ของประเทศทดแทนการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งจะไม่กระทบสัดส่วนหนี้สาธารณะของประเทศและไม่เป็นการงบประมาณ อันจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและพัฒนาตลาดทุนของประเทศ ส่งผลให้รัฐบาลสามารถนำเงินงบประมาณไปใช้ในการลงทุนและพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ได้ โดยการลงทุนในกองทุนรวมฯ นี้ จะเปิดโอกาสให้ผู้ลงทุนทั่วไปและกองทุนทางการเงินภาครัฐสามารถเข้ามาลงทุนในกองทุนนี้ในสัดส่วนที่เหมาะสมได้โดยไม่มีกลไกรับประกันผลตอบแทน ต้นทุนทางการเงินจะขึ้นอยู่กับความเสี่ยงของผู้ลงทุน โดยมีอัตราผลตอบแทนที่ได้จากการวิเคราะห์และนำเสนอให้แก่นักลงทุนภายหลังการทำ Book Building ซึ่งคาดว่าจะอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๕ - ๖ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงสร้างและรูปแบบของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทยเพื่อการระดมทุนของโครงการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับประเด็นหลักการและเงื่อนไขข้อกำหนดหลักของสัญญาโอนและรับสิทธิโอนในรายได้ (Revenue Transfer Agreement : RTA) และมาตรการในการสร้างแรงจูงใจในการนำโครงการโครงสร้างพื้นฐานของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยมาระดมทุนผ่านกองทุนรวมนั้น เห็นควรที่กระทรวงการคลังจะหารือร่วมกับการทางพิเศษแห่งประเทศไทยก่อน ตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงผลกระทบทางตรงและทางอ้อม การบริหารต้นทุนทางการเงินที่มีประสิทธิภาพต่อไป

อย่างไรก็ตาม กระทรวงคมนาคมโดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ควรศึกษาและวิเคราะห์ผลกระทบในการใช้แหล่งเงินจากการระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) ในการดำเนินโครงการทางพิเศษพระราม ๓ - ดวค่นอง - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานครด้านตะวันตกและโครงการทางด่วนขั้นที่ ๓ สายเหนือตอน N๒ และ E - W Corridor ด้านตะวันออก ที่ได้รับการบรรจุอยู่ในแผนการปฏิบัติการด้านคมนาคมขนส่งระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๖๐ (Action Plan) เพื่อขับเคลื่อนการลงทุนพื้นฐานของประเทศแล้ว ดังนั้น หากโครงการดังกล่าวผ่านการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ก็เห็นสมควรที่กระทรวงคมนาคมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๔๔๗๓ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๔๐๔๕