



๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล พร้อมทั้งคำแปลอย่างไม่เป็นทางการจำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๕/๑๓๗๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล (Memorandum of Cooperation between the Ministry of Internal Affairs and Communications of Japan and the Ministry of Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand on Cooperation in the Field of Information, Communications and Digital Technology) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (เดิม) ได้ลงนามแถลงการณ์ร่วมระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยความร่วมมือในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านไอซีทีระหว่างทั้งสองประเทศ

ต่อมา กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (เดิม) ได้เปลี่ยนชื่อเป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และได้มีการปรับโครงสร้างกระทรวงและภารกิจหน้าที่เพื่อให้ครอบคลุมตามนโยบายรัฐบาลในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล กระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทยได้เสนอให้มีการจัดทำบันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทยและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ระบุให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยจะต้องนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงเห็นควรนำเสนอเรื่องร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทยและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีกำหนดการเดินทางเยือนประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๔ - ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมการค้าการลงทุนของทั้งสองประเทศ โดยในช่วงการเดินทางเยือนประเทศญี่ปุ่นดังกล่าว จะมีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจในด้านต่างๆ ระหว่างประเทศไทยและญี่ปุ่น ในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๐ ในการนี้ หากทั้งสองฝ่ายสามารถลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ในช่วงการเยือนประเทศญี่ปุ่นของรองนายกรัฐมนตรีฯ ก็จะเป็นส่วนหนึ่งของผลสำเร็จของการเยือนที่เป็นรูปธรรมและจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการผลักดันความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล ของทั้งสองประเทศ ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์ของความร่วมมือภายใต้บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ (ต่อไปนี้จะเรียกว่า MOC) เป็นการส่งเสริมความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล บนหลักการของความเท่าเทียมกัน การตอบแทนกันและกัน การเคารพซึ่งกันและกัน และผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย โดยมีขอบเขตความร่วมมือในสาขาต่างๆ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงฯ เช่น ความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการตรวจอากาศและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ การแบ่งปันความรู้ในด้านเทคโนโลยีนวัตกรรม การบริการและแอปพลิเคชันด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล การพัฒนาบุคลากรในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล ความร่วมมือด้านทรัพย์สินและความร่วมมือด้านอื่น ๆ ของไอซีทีและแอปพลิเคชันดิจิทัลที่ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงร่วมกัน

๓.๒ ร่างบันทึกความร่วมมือฯ จะมีผลใช้บังคับในวันที่ลงนามโดยผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย และจะมีผลใช้บังคับเป็นระยะเวลา ๕ ปีหลังจากนั้น เว้นแต่ฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะขอยุติโดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรแก่อีกฝ่ายหนึ่งล่วงหน้าเป็นเวลา ๖ เดือน

๓.๓ ร่างบันทึกความร่วมมือฯ ลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ดร.พิเชฐ ดุรงคเวโรจน์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารของประเทศญี่ปุ่น (H.E. Ms. Takaichi Sanae)

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความร่วมมือฯ ดังกล่าว ดังนี้

๔.๑ ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำไม่มีข้อขัดข้องในสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความร่วมมือฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัลระหว่างทั้งสองฝ่าย โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับย่อหน้าที่ ๘ ระบุว่า ร่างบันทึกความร่วมมือฯ ไม่เป็นเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีระหว่างผู้เข้าร่วมร่างบันทึกความร่วมมือฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความร่วมมือฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความร่วมมือฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

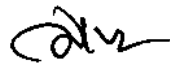
๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศญี่ปุ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล (Memorandum of Cooperation between the Ministry of Internal Affairs and Communications of Japan and the Ministry of Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand on Cooperation in the Field of Information, Communications and Digital Technology) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความร่วมมือฯ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของฝ่ายไทยและมีใช้การแก้ไขในสาระสำคัญ ขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

/๕.๒ อนุมัติให้...

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือ
ผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือ
ฉบับดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกิจการระหว่างประเทศ

โทร ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๑

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙

Email: Ishariyaporn.s@mdes.go.th