

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๒.๒/๓๑๑๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ24078 ส.๖ ก.๑๑
รับที่ : ๘7022/60 11.11.60 ✓
วันที่ : 24 พ.ค. 60 เวลา : 15:18

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 ๓. ร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๕. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๖. แผนการตรากฎหมายลำดับรองตามร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ลงมติ

(๑) เห็นชอบแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจัดทำขึ้น และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดต่อไป

(๒) เห็นชอบหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklists) ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาปรับปรุงขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามข้อ ๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง นโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหาร โดยให้เป็นหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติท้ายระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้มีการออกอนุบัญญัติเพื่อรองรับการบังคับใช้พระราชกำหนดดังกล่าว จำนวน ๙๐ ฉบับ มีการปฏิบัติงานตามที่กฎหมายกำหนดไว้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พบว่ามีข้อขัดข้องในการปฏิบัติหน้าที่เนื่องจากบทบัญญัติบางประการยังไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข เช่น การจำแนกประเภทของการทำประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ การกำหนดหลักเกณฑ์ในการควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมงและการขนถ่ายสัตว์น้ำ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการนำเข้าสัตว์น้ำและการแจ้งข้อมูลการเข้าเทียบท่าของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย มาตรการอนุรักษ์และบริหารจัดการ การดำเนินการกับเรือประมง เครื่องมือทำการประมง และสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ใช้ มีไว้ หรือได้มาจากการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และมาตรการในการคุ้มครองแรงงานในภาคการประมงยังไม่เหมาะสม รวมทั้งควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และปรับปรุงบทกำหนดโทษในกรณีผู้กระทำความผิดเป็นคนประจำเรือให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน โดยตราเป็นร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและมีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมมากขึ้น และเพื่อให้สามารถปลดประเทศไทยจากประเทศที่มีแนวโน้มว่าจะไม่ให้ความร่วมมือกับการป้องกันและจัดการทำการประมงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (ใบเหลือง) ได้โดยเร็ว ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอความอนุเคราะห์สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจสอบแก้ไขร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นกรณีพิเศษล่วงหน้าแล้ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นกรณีเพื่อประโยชน์สาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงบทนิยามคำว่า “ประมงพาณิชย์” “เรือประมง” และ “เรือไร้สัญชาติ” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ” และ “โรงงาน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการทำประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ วรรคสอง มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๖ วรรคสอง มาตรา ๔๔ และเพิ่มมาตรา ๔๖ วรรคสาม และมาตรา ๑๒๕/๑ และยกเลิกมาตรา ๓๕ และมาตรา ๑๒๘)

(๓) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการสั่งหยุดประกอบกิจการหรือปิดโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับสัตว์น้ำและเพิ่มหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองการทำงานของคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒๔ และมาตรา ๑๕๓ และเพิ่มมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๘๓/๑ และมาตรา ๑๒๓/๑)

(๔) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการกำหนดมาตรการอนุรักษ์และบริหารจัดการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘ วรรคสอง มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๖๗ และมาตรา ๗๐)

(๕) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการควบคุมและเฝ้าระวังการทำประมง และการขนถ่ายสัตว์น้ำ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๑ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๗ มาตรา ๘๘ มาตรา ๘๙ มาตรา ๙๐ (๒) มาตรา ๑๑๒ มาตรา ๑๓๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๕๒ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๕๕ วรรคหนึ่ง และเพิ่มมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๙/๑ และมาตรา ๑๕๕/๑)

(๖) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการนำเข้าสัตว์น้ำและการเข้าเทียบท่าของเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖)

(๗) ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการแจ้งบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และการดำเนินการเกี่ยวกับเรือประมง และสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่มีไว้หรือได้มาจากการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๘ และมาตรา ๑๖๙ และเพิ่มมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๖๒/๑)

(๘) กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรการทางปกครองและปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการกำหนดมาตรการทางปกครองให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๔ (๒) และ (๖) และมาตรา ๑๑๕ วรรคหนึ่ง และเพิ่มมาตรา ๑๑๒/๑ และมาตรา ๑๑๒/๒)

(๙) กำหนดหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ (เพิ่มมาตรา ๑๑๕/๑)

(๑๐) กำหนดมาตรการในการรื้อถอนเครื่องมือทำการประมง สิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งใดๆ ในที่จับสัตว์น้ำโดยไม่ได้รับอนุญาต (เพิ่มมาตรา ๑๐๓ วรรคสาม)

(๑๑) กำหนดบทลงโทษในการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรืออธิบดี และปรับปรุงบทกำหนดโทษในกรณีผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดเป็นคนประจำเรือ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖๒ และมาตรา ๑๖๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชกำหนด

๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่งได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว และเป็นกรณีเพื่อประโยชน์สาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ ตามมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาทักุลชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com