

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๑/๘๓๙๗



ว.ค. 149
ที่ 16 พค-๖๐
10.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23983
วันที่ : ๘6523/60
วันที่ : 16 พ.ค. 60 เวลา : 10:02

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การสมัครเข้ารับตำแหน่งสมาชิกประจำในคณะประสานการ (Governing Body:GB) ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ วาระระหว่างปี ๒๕๖๐ ถึงปี ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ร.ก.ล.๐๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลการลงสมัครเข้ารับตำแหน่งสมาชิกประจำในคณะประสานการ (Governing Body:GB) และกำหนดการประชุมการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๖
๓. สำเนาหนังสือ ฝ่ายแรงงาน คณะผู้แทนถาวรฯ ที่ ๕๒๑๑๑/๑๐๐ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องการสมัครเข้ารับตำแหน่งสมาชิกประจำในคณะประสานการ (Governing Body:GB) ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ วาระระหว่างปี ๒๕๖๐ ถึงปี ๒๕๖๓ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑. เรื่องเดิม

คณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization: ILO) เป็นคณะกรรมการบริหารสูงสุดขององค์การแรงงานระหว่างประเทศสำหรับวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่เดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ (ค.ศ. ๒๐๑๗ ถึง ๒๐๒๐) ซึ่งประกอบด้วย สมาชิกจำนวน ๑๒๒ ที่นั่ง สมาชิกประจำ (Regular or Titular Member) จำนวน ๕๖ ที่นั่ง (ภาคีรัฐบาลจาก ๒๘ ประเทศ โดยแบ่งเป็น ผู้แทนฝ่ายรัฐบาลถาวร จำนวน ๑๐ ที่นั่ง ผู้แทนฝ่ายรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้ง จำนวน ๑๘ ประเทศ ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง จำนวน ๑๔ ที่นั่ง และผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง จำนวน ๑๔ ที่นั่ง) และสมาชิกสำรอง (Deputy Member) จำนวน ๖๖ ที่นั่ง (ภาคีรัฐ ๒๘ ที่นั่ง ภาคีนายจ้าง ๑๙ ที่นั่ง และภาคีลูกจ้าง ๑๙ ที่นั่ง) โดยประเทศไทยมีรายชื่ออยู่ในรายชื่อประเทศที่ตกลงไว้ (Agreed List) ในฐานะโควตาประเทศสมาชิกอาเซียนซึ่งได้รับการจัดสรรให้สมัครลงรับเลือกตั้งในการดำรงตำแหน่งสมาชิกประจำ จำนวน ๑ ที่นั่ง ในกลุ่มภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สำหรับวาระระหว่างปี ๒๕๖๐ ถึงปี ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การสมัครเข้ารับตำแหน่งสมาชิกประจำในคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายประเภทเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและสามของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การลงสมัครเข้ารับตำแหน่งสมาชิกประจำในคณะประศาสน์การมีกำหนดการยื่นสมัครเข้ารับตำแหน่งสมาชิกประจำก่อนการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๖ (ระหว่างวันที่ ๕ ถึง ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ คณะประศาสน์การที่ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการบริหารในการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ การประชุมคณะประศาสน์การ กำหนดจัดขึ้นปีละ ๓ ครั้ง (มีนาคม มิถุนายน และพฤศจิกายน) โดยการประชุมในช่วงเดือนมีนาคมและพฤศจิกายนเป็นการประชุมเต็มวาระสำหรับในช่วงเดือนมิถุนายนนั้นเป็นการจัดประชุมไม่เต็มคณะเพียงหนึ่งวันหลังจากเสร็จสิ้นการประชุมใหญ่ประจำปี (International Labour Conference: ILC) กำหนดจัดขึ้นในเดือนมิถุนายนของทุกปี โดยองค์ประกอบของผู้แทนเข้าร่วมประชุมของแต่ละรัฐสมาชิกเป็นผู้แทนไตรภาคี

๔.๒ ประเทศไทยมีรายชื่ออยู่ในรายชื่อประเทศที่ตกลงไว้ ในฐานะโควตาประเทศสมาชิกอาเซียนให้สมัครลงรับเลือกตั้งในการดำรงตำแหน่งสมาชิกประจำ ในกลุ่มภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สำหรับวาระปี ๒๕๖๐ ถึงปี ๒๕๖๓ หลังจากที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งสมาชิกสำรอง ลำดับที่ ๓ ลำดับที่ ๒ และลำดับที่ ๑ มาอย่างต่อเนื่อง ๓ วาระติดต่อกัน (ระหว่างปี ๒๕๕๑ ถึงปี ๒๕๕๔ ระหว่างปี ๒๕๕๔ ถึงปี ๒๕๕๗ และวาระปัจจุบัน ระหว่างปี ๒๕๕๗ ถึงปี ๒๕๖๐) โดยผู้แทนจากฝ่ายรัฐบาลของประเทศสมาชิกทั้งหมดที่เข้าร่วมการประชุมใหญ่ฯ และช่วงเวลาก่อนหน้านี้เป็นขั้นตอนการจัดทำหนังสือขอเสียงสนับสนุนจากประเทศสมาชิก อย่างไรก็ตามรายชื่อประเทศที่ถึงวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกคณะประศาสน์การจะมีการเวียนแจ้งให้กับผู้ประสานงานฝ่ายรัฐบาลของแต่ละกลุ่มภูมิภาคจำนวนทั้ง ๔ ภูมิภาค ให้รับทราบเป็นการล่วงหน้า เพื่อให้แจ้งประเทศสมาชิกในกลุ่มของตนลงคะแนนเสียงให้กับรายชื่อประเทศนั้นๆ ตามที่ได้ตกลงกันไว้

๔.๓ กระทรวงแรงงานได้จัดตั้งฝ่ายแรงงาน คณะผู้แทนถาวร ประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส และส่งเจ้าหน้าที่ไปประจำการ ตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๔๒ เพื่อเข้าร่วมประชุมหรือสังเกตการณ์การประชุมขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ประสานงานกับผู้เชี่ยวชาญ เจ้าหน้าที่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ รวมทั้งองค์การหรือหน่วยงานระหว่างประเทศอื่นๆ อีกทั้ง ประเทศไทยเคยเป็นสมาชิกประจำในคณะประศาสน์การมาแล้ว ๒ วาระ ได้แก่ ระหว่างปี ๒๕๒๑ ถึงปี ๒๕๒๔ และระหว่างปี ๒๕๓๙ ถึงปี ๒๕๔๒ จึงมีความพร้อมที่จะเข้ารับตำแหน่งสมาชิกประจำในคณะประศาสน์การวาระระหว่างปี ๒๕๖๐ ถึงปี ๒๕๖๓

๔.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ให้กระทรวงแรงงานส่งคณะผู้แทนเข้าร่วมประชุมคณะประศาสน์การ ตามวาระการดำรงตำแหน่งหรือเมื่อองค์การแรงงานระหว่างประเทศแจ้งสิ้นสุดวาระ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวภายหลังจากการที่ประเทศไทยได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งในช่วงการประชุมใหญ่ฯ สมัยที่ ๙๗ เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๑ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จนถึงปัจจุบัน กระทรวงแรงงานได้บรรจุภารกิจการเดินทางไปเข้าร่วมประชุมคณะประศาสน์การในคำขอตั้งงบประมาณในบรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการเจรจาและประชุมนานาชาติ มาโดยลำดับ

๔.๕ การเข้ารับตำแหน่งสมาชิกประจำของประเทศไทยเป็นการส่งเสริมโอกาสในการแสดงศักยภาพในฐานะประเทศที่มีบทบาทนำในกรอบการประชุมขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นเวทีที่ได้รับการยอมรับในประชาคมโลก นอกจากนี้ยังเป็นโอกาสที่จะรักษาผลประโยชน์ของไทยในเวทีโลก รวมทั้งเป็นการแสดงจุดยืนร่วมกับภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิกและอาเซียนในการแสดงบทบาทของคณะกรรมการบริหารเพื่อกำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ที่สำคัญได้แก่ การส่งเสริมและรักษาสหภาพของกระทรวงแรงงานในฐานะหน่วยงานหลัก (Focal Point) ของประเทศที่รับผิดชอบด้านแรงงานและดำเนินงานร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ฝ่ายแรงงาน คณะผู้แทนถาวรฯ มีหนังสือที่ ๕๒๑๑๑/๑๐๐ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ นำเรียนปลัดกระทรวงแรงงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) แจ้งว่าในการเตรียมความพร้อมการสมัครเข้ารับตำแหน่งสมาชิกประจำในคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ คณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา ขอให้กระทรวงแรงงานมีหนังสือเห็นชอบการเป็นสมาชิก เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ คณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา ยินดีให้การสนับสนุนดำรงตำแหน่งสมาชิกประจำของคณะประสานการในวาระระหว่างปี ๒๕๖๐ ถึง ๒๕๖๓

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบการลงสมัครรับเลือกตั้งเพื่อดำรงตำแหน่งสมาชิกประจำในคณะประสานการ (Governing Body:GB) ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ วาระระหว่างปี ๒๕๖๐ ถึงปี ๒๕๖๓ ระหว่างการประชุมใหญ่ประจำปีองค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๑๐๖ (ระหว่างวันที่ ๕ ถึง ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐)

๗.๒ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งยืนยันการสมัครรับเลือกตั้งการดำรงตำแหน่งของประเทศไทยแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนการดำเนินงานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๗ ๐๘๙๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗