

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๑๒.๔/๒๗๕๕



กวด.	176
วันที่	17 พ.ค. 60
เวลา	15.30 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส24008 ส.ก.ล.อ.
รับที่ : ๘6666/60 รกค ✓
วันที่ : 17 พ.ค. 60 เวลา : 15:01

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๙๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขออนุมัติการลงนามในแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง
ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย
และกระทรวงเกษตร ป่าไม้ และประมงแห่งประเทศญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง
ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่ง
ราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเกษตร ป่าไม้ และประมงแห่งประเทศญี่ปุ่น
ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๑๒.๔/ ๒๗๓๕ ลงวันที่
๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการลงนามในแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเกษตร ป่าไม้ และประมงแห่งประเทศญี่ปุ่น มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการความร่วมมือระดับสูงไทย - ญี่ปุ่น (Meeting of Thailand - Japan High Level Joint Commission : HLJC) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ กระทรวงการต่างประเทศ ที่ประชุมมีมติผลักดันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Memorandum of Understanding between the Ministry of Agriculture and Cooperatives of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries of Japan on the Prevention,

Deterrence and Elimination of Illegal, Unreported and Unregulated (IUU) Fishing) ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเกษตร ป่าไม้ และประมงแห่งประเทศญี่ปุ่น

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ขอความอนุเคราะห์ให้กระทรวงการต่างประเทศ นำส่งร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว สถานะ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ให้ฝ่ายญี่ปุ่นพิจารณา

๑.๒.๒ ฝ่ายไทยและฝ่ายญี่ปุ่นได้หารือการจัดทำร่างบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าวครั้งแรกระหว่างการประชุม SEAFDEC Council เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ณ เนการาบูรูในดารุสซาลาม ซึ่งผลจากการหารือฯ สรุปได้ว่า ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบในการจัดทำความตกลงในรูปแบบแถลงการณ์ร่วมฯ (Joint Statement) ตามที่ฝ่ายญี่ปุ่นเสนอ

๑.๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอความอนุเคราะห์ให้กระทรวงการต่างประเทศ นำส่งร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ระหว่างไทย - ญี่ปุ่น สถานะ ณ วันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๐ ให้ฝ่ายญี่ปุ่นอย่างเป็นทางการผ่านช่องทางการทูต

๑.๒.๔ ฝ่ายไทยและฝ่ายญี่ปุ่นได้หารือในการจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าว จนได้สถานะของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ร่างสุดท้าย สถานะ ณ วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒.๕ กรมประมงได้ส่งแถลงการณ์ร่วมฯ ผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ด้วยความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศญี่ปุ่น เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่อาจมีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีกำหนดเดินทางเยือนประเทศญี่ปุ่น ในช่วงปลายเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อหารือเรื่องการบริหารจัดการน้ำ ตามคำเชิญของกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การขนส่ง และการท่องเที่ยวญี่ปุ่น จึงเป็นโอกาสอันดีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงเกษตร ป่าไม้ และประมงญี่ปุ่น จะได้ลงนามร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้

๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้ เป็นความร่วมมือด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเกษตร ป่าไม้ และประมงญี่ปุ่น โดยมีสาระสำคัญเพื่อกำหนดรายละเอียด และแนวทางในการดำเนินความร่วมมือด้านการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย การดำเนินการตามมาตรการรัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า รัฐชายฝั่ง การคงสถานะความเป็นรัฐเจ้าของตลาด และสนับสนุนกิจกรรม ที่เกี่ยวข้องกับการประมงที่ถูกต้องกฎหมาย

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความอนุเคราะห์พิจารณาสาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ระหว่างไทย - ญี่ปุ่น ตามหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด กษ ๐๕๑๒.๔/ ๒๗๓๕ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ระบุว่า “หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาหรือหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือ การค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาต้อง พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับเรื่อง หากรัฐสภาพิจารณาแล้วไม่เสร็จภายใน กำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบ”

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการความร่วมมือด้านการการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม กับประเทศญี่ปุ่นภายใต้การลงนามแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับนี้ จะมีผลให้ทั้งสองฝ่ายสามารถดำเนินการความร่วมมือด้านการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมของประเทศไทย ให้มีโอกาสหลุดจากสถานะใบเหลืองที่ได้รับจากสหภาพยุโรปมากขึ้น และยังเป็นการสนับสนุนการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืนในมหาสมุทร

๖. ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑. ให้ความเห็นชอบ และอนุมัติให้มีการลงนามในแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือ ด้านการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม ระหว่าง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ราชอาณาจักรไทย และกระทรวงเกษตร ป่าไม้ และประมงญี่ปุ่น

๖.๒. อนุมัติในหลักการว่า ก่อนที่จะมีการลงนาม หากมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุง แก้ไขแถลงการณ์ร่วมฯ ในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๖.๓. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้ที่รัฐมนตรีฯ มอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองประมงต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๗๙๔๗