สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6948
วันที่ 23 พ.ค. 2560 เวลา 9.45

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ ๗๑๗๔

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ (หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ คณะเห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

23 พ.ค. 2560
จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ขององค์การมหาชน จำนวน ๘ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๔๗๖๕ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอ เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ขององค์การมหาชน จำนวน ๘ แห่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ขององค์การมหาชน จำนวน ๘ แห่ง เป็นไปเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตดังนี้

๑. เนื่องจากบทบัญญัติในการอาศัยอำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกายังคงเป็นการอ้างบทบัญญัติตามมาตรา ๒๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ที่ถูกยกเลิกโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แล้ว ดังนั้น จึงต้องปรับปรุงบทอาศัยอำนาจตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนทั้ง ๘ แห่ง ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน

๒. กรณีที่กำหนดให้องค์การมหาชนมีอำนาจในการกู้ยืมเงินได้นั้น เนื่องจากองค์การมหาชนเป็นหน่วยงานของรัฐ หนี้ขององค์การมหาชนจึงนับเป็นหนี้สาธารณะตามนิยามในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงินขององค์การมหาชนที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติมีการกำหนดหน้าที่ให้องค์การมหาชนแจ้งแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และรายงานสถานะหนี้สาธารณะตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ด้วย แต่ในปัจจุบันองค์การมหาชนยังขาดการรายงานข้อมูลต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะอยู่เป็นจำนวนมาก จึงเห็นควรให้องค์การมหาชนดำเนินการตามหลักเกณฑ์การกู้ยืมเงินดังกล่าวอย่างเคร่งครัด

๓. ในการจัดทำบัญชีขององค์การมหาชน เนื่องจากองค์การมหาชนที่จัดตั้งขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐรูปแบบหนึ่ง ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการบริการสาธารณะทางสังคมและวัฒนธรรม โดยไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไร และไม่เป็นกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับภาคเอกชน เพื่อให้มีความชัดเจนในการใช้มาตรฐานการบัญชีที่นำมาจัดทำบัญชีขององค์การมหาชน จึงเห็นควรเพิ่มเติมข้อความในร่าง

พระ ...

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ขององค์การมหาชน จำนวน ๘ แห่ง ในมาตราที่เกี่ยวกับการบัญชีเป็น "การบัญชีของโรงพยาบาล/ศูนย์/สถาบัน/สำนักงาน ให้จัดทำตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดซึ่งต้องเป็นไปตาม**มาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐ** และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชีและการพัสดุของโรงพยาบาล/ศูนย์/สถาบัน/สำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง"

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐