

ด่วน

ที่ พณ ๐๖๐๘/ ๑๗/๖๓



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต. บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง พิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย-นิวซีแลนด์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ที่ กษ ๑๙๑๗/๑๓๔๘ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ แจ้งมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม
๓. ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขภาคผนวกของความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้นไทย-นิวซีแลนด์ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย-นิวซีแลนด์ (Thailand-New Zealand Closer Economic Partnership Agreement : TNZCEP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความตกลง TNZCEP ลงนามเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๘ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘ โดยความตกลงฯ ครอบคลุมการเปิดเสรีการค้าสินค้า การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจในสาขาต่างๆ ปัจจุบันไทยลดภาษีเป็น ๐ ไปแล้วจำนวนร้อยละ ๙๙.๑๗ ของจำนวนรายการสินค้าทั้งหมด ในขณะที่นิวซีแลนด์ลดภาษีสินค้าทั้งหมดเป็น ๐ แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘

๑.๒ ภายใต้ความตกลง TNZCEP ไทยใช้มาตรการปกป้องพิเศษ (Special Safeguard : SSG) กำหนดเพดานปริมาณการนำเข้า (Trigger Volume) สำหรับสินค้าเกษตรอ่อนไหวจำนวน ๒๕ รายการ^{*} โดยเก็บภาษีนำเข้าในอัตราต่ำ ส่วนปริมาณการนำเข้าที่เกินกว่าที่กำหนด สามารถเรียกเก็บภาษีที่อัตราสูงกว่า โดยเลือกอัตราเก็บจริงในปัจจุบัน (current MFN applied rate) หรืออัตราก่อนเริ่มลดภาษี (base rate) ขึ้นอยู่กับอัตราภาษีใดต่ำกว่ากัน ซึ่งมาตรการ SSG จะสามารถใช้ได้ถึงเพียงสิ้นปี ๒๕๖๓ หลังจากนั้นอัตราภาษีนำเข้าจะเป็นร้อยละ ๐ ทั้งนี้ ตามภาคผนวก ๓ ของความตกลงฯ กำหนดให้ไทยต้องยกเลิกการใช้มาตรการ

^{*} เนื้อวัว เนื้อหมู เครื่องใน/ลิ้นวัวที่กินได้ เครื่องใน/ตับหมูที่กินได้ กระเพาะ/ไส้ เนื้อหมูส่วนขาไล่เกลือแห้ง เนื้อหมูส่วนท้องไล่เกลือแห้ง เนื้อหมูอื่นๆไล่เกลือแห้ง เนื้อวัวไล่เกลือแห้ง นมผงที่มีไขมันเกิน ๑.๕% ทางนมผง ผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมของนมไขมันนม นมและครีมข้นไม่หวาน บัตเตอร์มิลค์ เนย เนยแข็งสด เนยแข็งผง เนยแข็งแปรรูป เนยแข็งไม่แปรรูปรวมครีมชีส น้ำผึ้ง ส้ม องุ่น มันฝรั่งแปรรูปแช่แข็ง มันฝรั่งแปรรูปไม่แช่แข็ง

SSG กับสินค้าเกษตรอ่อนไหว ๗ รายการ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ ได้แก่ นมและครีมข้นไม่หวาน บัตเตอร์มิลค์ น้ำผึ้ง ส้ม องุ่น มันฝรั่งแปรรูปแช่แข็ง มันฝรั่งแปรรูปไม่แช่แข็ง ปัจจุบันไทยจึงยังคงเหลือสินค้า SSG อีก ๑๘ รายการ

๑.๓ มาตรา ๕.๑๑ ข้อ ๑๐ ของความตกลง TNZCEP ระบุให้ประเทศภาคีดำเนินการ ทบทวนพันธกรณีการเปิดตลาดสินค้า SSG ภายในไม่เกินระยะเวลา ๓ ปีหลังจากความตกลงฯ มีผลบังคับใช้

๒. การดำเนินงาน

๒.๑ ที่ประชุมคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑) ไขมันเนย (AMF) ในปี ๒๕๖๐ เพิ่มปริมาณนำเข้า (Trigger volume) ร้อยละ ๑๐ จากปริมาณนำเข้า (Trigger volume) ตามพันธกรณีเดิม หลังจากนั้นในปีถัดไปจะเพิ่มขึ้นทุกๆ ปีในอัตราร้อย ละ ๑๐ ต่อปี จากปริมาณนำเข้า (Trigger volume) ของปีก่อนหน้า

๒) หางนม (Whey) ในปี ๒๕๖๐ เพิ่มปริมาณนำเข้า (Trigger volume) ร้อยละ ๒๐ จากปริมาณนำเข้า (Trigger volume) ตามพันธกรณีเดิม หลังจากนั้นในปีถัดไปจะเพิ่มขึ้นทุกๆ ปีในอัตราร้อย ละ ๒๐ ต่อปี จากปริมาณนำเข้า (Trigger volume) ของปีก่อนหน้า

๓) เนยแข็ง (Cheese) ในปี ๒๕๖๐ เพิ่มปริมาณนำเข้า (Trigger volume) ร้อยละ ๑๐ จากปริมาณนำเข้า (Trigger volume) ตามพันธกรณีเดิม หลังจากนั้นในปีถัดไปจะเพิ่มขึ้นทุกๆ ปีในอัตราร้อย ละ ๑๐ ต่อปี จากปริมาณนำเข้า (Trigger volume) ของปีก่อนหน้า

๒.๒ ฝ่ายนิวซีแลนด์ได้เห็นชอบกับร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขความตกลง TNZCEP ที่กระทรวง พาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดทำขึ้นแล้ว

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ร่างพิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขปริมาณการนำเข้าสินค้าที่มีมาตรการปกป้อง พิเศษ (SSG) ตามบัญชีแนบท้ายภาคผนวก ๓ ของความตกลง TNZCEP ดังนั้น การจัดทำพิธีสารฯ จึงเป็นการ ทำหนังสือสัญญาเพื่อแก้ไขหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระ ราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเข้าข่ายเป็น หนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุนของประเทศ อย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่ง จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ทั้งฝ่ายไทยและนิวซีแลนด์เห็นชอบให้มีการทบทวนปริมาณนำเข้าสินค้า SSG ๓ รายการ (๖ พิกัดสินค้า) ของไทย ได้แก่ หางนม ไขมันเนย และเนยแข็ง โดยให้เริ่มมีผลในทางปฏิบัติภายในปี ๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามในพิธีสารฯ เพื่อที่กรม ศุลกากรจะสามารถดำเนินการด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ทันการประกาศใช้ในปี ๒๕๖๐

๕. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

สาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ เป็นการแก้ไขภาคผนวก ๓ โดยเพิ่มปริมาณ Trigger Volume ของสินค้า ๖ รายการพิกัดสินค้า ดังนี้

พิกัดสินค้า	รายละเอียดสินค้า	พันธกรณีใหม่				หมายเหตุ
		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	
๐๔๐๔๑๐๑	Whey and modified whey, whether or not concentrated or containing added sugar or other sweetening matter, in liquid, including condensed form ทางนม และทางนมดัดแปลง จะทำให้เข้มข้น หรือเติมน้ำตาลหรือสารทำให้หวานอื่นๆ หรือไม่ก็ตาม ในสภาพเหลว รวมทั้งสภาพเข้มข้น	๕๕.๐๗	๖๔.๘๘	๗๗.๘๖	๙๓.๔๓	เพิ่มขึ้น ๒๐%
๐๔๐๕๙๐๙ex	Anhydrous milk fat (ไขมันเนย แอนไฮดรัสมิลค์เฟต)	๑๙.๗๕	๒๑.๗๓	๒๓.๙๐	๒๖.๒๙	เพิ่มขึ้น ๑๐%
๐๔๐๖๑๐	Fresh cheese, including whey cheese and curd (เนยแข็งสด (ไม่ได้ป่น) รวมถึงเนยแข็งที่ทำจากทางนม และเคิร์ด)	๔๒๗.๔๗	๔๗๐.๒๑	๕๑๗.๒๓	๕๖๘.๙๖	
๐๔๐๖๒๐	Grated or powdered cheese, of all kinds (เนยแข็งทุกชนิด เป็นฝอยหรือผง)	๔๖๑.๗๖	๕๐๗.๙๔	๕๕๘.๗๓	๖๑๔.๖๐	
๐๔๐๖๓๐	Processed cheese, not grated or powdered (เนยแข็งผ่านกรรมวิธีแล้วไม่เป็นฝอยหรือผง)	๑,๒๘๑.๗๗	๑,๔๐๙.๙๔	๑,๕๕๐.๙๔	๑,๗๐๖.๐๓	
๐๔๐๖๔๐	Other cheese, including cream cheese, not processed (เนยแข็งอื่นๆ)	๒๗๘.๗๐	๓๐๖.๕๖	๓๓๗.๒๒	๓๗๐.๙๔	

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ปี ๒๕๕๙ การค้าระหว่างไทยกับนิวซีแลนด์ ๒,๐๐๗.๑๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เทียบกับปี ๒๕๔๗ (ก่อนมีความตกลง) ๕๖๖.๙๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕๔.๐๔

ปี ๒๕๕๙ ไทยส่งออกปศุสัตว์นิวซีแลนด์ ๑,๔๑๕.๘๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เทียบกับปี ๒๕๔๗ (ก่อนมีความตกลง) ๓๒๘.๕๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๓๐.๙๒

ปี ๒๕๕๙ ไทยนำเข้าจากนิวซีแลนด์ ๕๙๑.๒๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เทียบกับปี ๒๕๔๗ (ก่อนมีความตกลง) ๒๓๘.๓๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๔๘

๖.๒ สินค้า ๓ รายการที่ไทยเสนอขอปรับเพิ่ม Trigger Volume ไทยมีการนำเข้าจริงในปริมาณที่เกิน Trigger volume อาทิ ทางนม ไขมันเนย และเนยแข็งสด โดยปี ๒๕๕๙ Trigger Volume ๔๒.๙๑ ตัน ๑๗.๑๐ ตัน และ ๓๗๐.๑๐ ตัน ตามลำดับ ขณะที่ไทยมีการนำเข้าจริงจากนิวซีแลนด์ ๒,๓๔๙.๐๕ ตัน ๖,๖๙๒.๖๐ ตัน และ ๗๒๒.๙๓ ตัน ตามลำดับ ซึ่งแสดงถึงปริมาณความต้องการภายในประเทศที่เพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่การผลิตภายในประเทศยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ

๖.๓ การปรับเพิ่ม Trigger Volume ในครั้งนี้ จะช่วยให้อุตสาหกรรมโคนมไทยได้มีการปรับตัวเพื่อรองรับการเปิดเสรีในปี ๒๕๖๓ โดยนิวซีแลนด์ยินดีที่จะให้ความร่วมมือในการพัฒนาอุตสาหกรรมโคนมไทยให้มีศักยภาพเพิ่มขึ้นทั้งในด้านการบริหารจัดการฟาร์ม การสร้างมูลค่าเพิ่มผลิตภัณฑ์ และการกระจายสินค้าสู่ตลาด

๗. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้ประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมปศุสัตว์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมศุลกากร สำนักงานเศรษฐกิจการคลังกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย และกรมการค้าต่างประเทศ เพื่อพิจารณาร่างพิธีสารฯ ตามพันธกรณีที่กำหนดไว้ ซึ่งทั้ง ๖ หน่วยงานเห็นด้วยกับร่างพิธีสารพร้อมภาคผนวกดังกล่าว พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขภาคผนวกของความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย-นิวซีแลนด์ และให้เสนอต่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

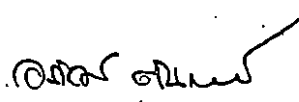
๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ลงนามในร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขภาคผนวกของความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย-นิวซีแลนด์

๘.๓ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดผลประโยชน์ของไทย ขอให้มอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขภาคผนวกของความตกลงความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดกันยิ่งขึ้น ไทย-นิวซีแลนด์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภिरดี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๖๕๙

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖