



ที่ กค ๐๖๐๓/

๗๖๘๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างประกาศกระทรวงการคลัง และสรุปคำเสนอต่อ
ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) เพื่อปรับอัตราภาษีสรรพสามิตน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลัง กรมสรรพสามิต ได้เริ่มจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสินค้าน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ประเภทน้ำมันหล่อลื่นและน้ำมันที่คล้ายกัน เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยอาศัยอำนาจตามความในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ตอนที่ ๑ หักพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ประกอบกับประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดสินค้าประเภทที่ ๐๑.๔๐ ในตอนที่ ๑ น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันตามพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับอัตราภาษีที่จะใช้ในการบริหารจัดการเก็บภาษีน้น เนื่องจากในพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตได้กำหนดเพดานอัตราภาษีทั้งตามมูลค่าและตามปริมาณไว้ โดยอัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๔๒ และอัตราตามปริมาณ ๑๐ บาทต่อลิตรหรือกิโลกรัมในการบริหารการจัดเก็บภาษี จึงต้องมีการออกประกาศกระทรวงการคลัง โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔ เพื่อกำหนดอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บจริง ซึ่งปัจจุบันในประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๑๓๗) ลงวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้จัดเก็บภาษีจากน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน เฉพาะในอัตราตามปริมาณ ดังต่อไปนี้

- (๑) น้ำมันหล่อลื่นเหลว และน้ำมันที่คล้ายกัน อัตราภาษีตามปริมาณลิตรละ ๕ บาท
- (๒) น้ำมันหล่อลื่นเหลว และน้ำมันที่คล้ายกัน ที่ทำจากน้ำมันหล่อลื่นเหลวและน้ำมันที่คล้ายกันที่ใช้แล้ว อัตราภาษีตามปริมาณลิตรละ ๕ บาท
- (๓) น้ำมันหล่อลื่นไม่เหลว และน้ำมันที่คล้ายกัน อัตราภาษีตามปริมาณกิโลกรัมละ ๕ บาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการศึกษาและประเมินผลจากการบริหารจัดการเก็บภาษีน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน แล้ว พบว่าน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน มีหลายชนิด มีคุณภาพและวัตถุประสงค์ในการนำไปใช้แตกต่างกัน จึงทำให้เกิดปัญหาในการพิจารณาคุณสมบัติของน้ำมันหล่อลื่นที่จะต้องเสียภาษีสรรพสามิต และน้ำมันบางชนิดถูกนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมผลิตสิ่งของอื่น เช่น ยางสังเคราะห์ ยางรถยนต์ เทียนไข น้ำยาขัดเงา ดินน้ำมัน สิ่งประสานไม้อัด เป็นต้น การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากน้ำมันดังกล่าวจึงมีผลทำให้ภาระต้นทุนการผลิตสิ่งของอื่นสูงขึ้น นอกจากนี้ ยังมีการนำน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกันที่ใช้แล้วไปผ่านกรรมวิธีการผลิตทางอุตสาหกรรม (โรงงานรหัส ๑๐๖) ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งควบคุมและกำกับดูแลโดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม โดยลักษณะการดำเนินการของโรงงานดังกล่าวเป็นกลไกสำคัญที่ช่วยรักษาสิ่งแวดล้อม ช่วยให้ของเสียเข้าสู่ระบบการจัดการที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ และไม่ลักลอบทิ้งออกสู่สิ่งแวดล้อม ซึ่งการจัดเก็บภาษีจากน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน ที่ทำจากน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกันที่ใช้แล้ว ทำให้เกิดภาระต้นทุนและไม่คุ้มค่าต่อการบริหารจัดการน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกันที่ใช้แล้ว ซึ่งจากปัญหาดังกล่าวกระทรวงการคลังเห็นควรดำเนินการปรับอัตราภาษีที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน ให้มีความชัดเจนและเหมาะสม

ในการออกประกาศกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับอัตราภาษีสรรพสามิตในการจัดเก็บภาษีน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน จะทำให้การจัดเก็บภาษีมีความชัดเจน ลดภาระต้นทุนในภาคอุตสาหกรรมที่ใช้น้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกันเป็นวัตถุดิบในการผลิตสิ่งของอื่น และลดต้นทุนในการบริหารจัดการน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกันที่ใช้แล้ว ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญที่ช่วยรักษาสิ่งแวดล้อม จึงเป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กำหนดให้จัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน ทั้งนี้ เฉพาะที่มีคุณสมบัติตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ในอัตราตามปริมาณลิตรหรือกิโลกรัมละ ๕ บาท เพื่อกำหนดคุณสมบัติของน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน ที่ต้องเสียภาษีสรรพสามิตให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

๔.๒ กำหนดให้ยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน ที่ผลิตจากน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกันที่ใช้แล้ว ทั้งนี้ เฉพาะที่มีคุณสมบัติตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และเป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไข ที่อธิบดีประกาศกำหนด เพื่อลดภาระต้นทุนในการบริหารจัดการน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกันที่ใช้แล้ว

๔.๓ กำหนดให้ยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน ตาม ๔.๑ ที่นำไปใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตสิ่งของอื่น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด เนื่องจากเป็นการใช้น้ำมันหล่อลื่นเพื่อเป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้าสำเร็จรูปอื่น มิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้หล่อลื่น เครื่องจักร เครื่องยนต์ และอุปกรณ์ และต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการนำไปใช้ในการผลิตสิ่งของอื่นไว้ด้วย เพื่อป้องกันมิให้มีการหลีกเลี่ยงภาษี

๔.๔ กำหนดให้ยกเว้นภาษีสรรพสามิตสำหรับน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกันอื่นๆ ที่ไม่มีคุณสมบัติตาม ๔.๑ หรือไม่มีคุณสมบัติและไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดใน ๔.๒ เนื่องจากได้มีการกำหนดคุณสมบัติของน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกันที่จะจัดเก็บภาษีไว้ชัดเจนแล้ว ตาม ๔.๑ และ ๔.๒ ดังนั้น สินค้าที่ไม่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดให้จัดเก็บภาษี จึงไม่ควรมีการะในการเสียภาษี

ในการปรับอัตราภาษีในครั้งนี้ แม้จะทำให้รัฐมีรายได้ลดลงประมาณ ๑,๘๗๖ ล้านบาทต่อปี คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของรายได้จากภาษีน้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกัน แต่จะมีผลเป็นการลดต้นทุนในอุตสาหกรรมการผลิตสิ่งของอื่นที่ใช้น้ำมันหล่อลื่น และน้ำมันที่คล้ายกันเป็นวัตถุดิบในการผลิต อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริมให้มีการจัดเก็บ รวบรวม และจัดการนำน้ำมันหล่อลื่นที่ใช้แล้วมาใช้ประโยชน์อย่างเป็นระบบซึ่งเป็นกลไกสำคัญที่ช่วยรักษาสสิ่งแวดล้อม ลดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ และทำให้ไม่มีน้ำมันหล่อลื่นที่ใช้แล้วเหลือเป็นกากอุตสาหกรรมทิ้งตามแหล่งชุมชน อันจะเป็นการลดภาระในการดูแลรักษาสสิ่งแวดล้อมในอนาคต

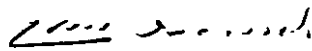
ทั้งนี้ การปรับอัตราภาษีสรรพสามิตดังกล่าวจะต้องออกประกาศกระทรวงการคลัง โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง
ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย
โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕