

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๘๐๕/๑๙๐



พ.ศ. ๒๕๖๐
วันที่ ๑๖ เม.ย. ๖๐
เวลา ๑๐-๑๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ 23794
รับที่ : ๘5676/60
วันที่ : 26 เม.ย. 60 เวลา : 10:10

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง กรอบการเจรจาสนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน สนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวผู้ต้องคำพิพากษาและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาคดีอาญา และสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายชื่อประเทศที่มีสนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน สนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวผู้ต้องคำพิพากษาและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาคดีอาญา และสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญากับไทย
๓. กรอบการเจรจาสนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน
๔. กรอบการเจรจาสนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวผู้ต้องคำพิพากษาและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาคดีอาญา
๕. กรอบการเจรจาสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องกรอบการเจรจาสนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน สนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวผู้ต้องคำพิพากษาและความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาคดีอาญา (สนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวนักโทษ) และสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องนี้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การจัดทำสนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน สนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวนักโทษ และสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญาเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา รวมทั้งความร่วมมือด้านการยุติธรรมและการปราบปรามอาชญากรรมระหว่างประเทศคู่ภาคี โดยการมีสนธิสัญญาทั้งสามประเภทจะช่วยให้ประเทศคู่ภาคีทราบถึงหลักเกณฑ์และกระบวนการที่แน่นอนในการขอความร่วมมือระหว่างประเทศ นอกจากนั้น การโอนตัวนักโทษสามารถดำเนินการได้เฉพาะในกรณีในประเทศผู้โอนและประเทศผู้รับโอนมีสนธิสัญญาระหว่างกัน และสำหรับ

/ บางประเทศ...

บางประเทศหรือเขตบริหารพิเศษ อาทิ เนเธอร์แลนด์และฮ่องกง การให้ความร่วมมือเรื่องการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ก็จำเป็นต้องมีสนธิสัญญาระหว่างกันเช่นกัน

ไทยจะสามารถใช้ประโยชน์จากการมีสนธิสัญญาความร่วมมือด้านอาญาทั้งสามประเภท เพื่อให้การปราบปรามอาชญากรรมและความร่วมมือด้านการยุติธรรมอันเป็นเรื่องระหว่างประเทศได้ผลอย่างจริงจัง ที่ผ่านมา ไทยได้เจรจาจัดทำสนธิสัญญาทั้งสามประเภทภายใต้กรอบพระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ และพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งสนธิสัญญาทั้งสามเรื่องที่ไทยเคยจัดทำไว้กับประเทศอื่น ๆ โดยคณะผู้แทนของฝ่ายไทยจะประกอบด้วยผู้แทนจากกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรมราชทัณฑ์ โดยมีอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมายหรือผู้แทนเป็นหัวหน้าคณะ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ไทยได้ดำเนินการเจรจา ลงนาม และดำเนินกระบวนการให้สนธิสัญญาทั้งสามประเภทมีผลใช้บังคับแล้วรวมทั้งสิ้น ๖๒ ฉบับ แบ่งได้เป็น (๑) สนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน ๑๑ ฉบับ (๒) สนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวนักโทษ ๓๗ ฉบับ และ (๓) สนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา ๑๔ ฉบับ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ปัจจุบัน ไทยอยู่ระหว่างการเจรจาจัดทำสนธิสัญญาทั้งสามประเภทกับหลายประเทศ อาทิ รัสเซีย มาเลเซีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ ออสเตรเลีย และฮ่องกง และได้รับการทาบทามจากอีกหลายประเทศ อาทิ อาร์เจนตินา เวียดนาม ศรีลังกา คาซัคสถาน โรมาเนีย อิหร่าน เบลารุส ยูเครน ไชล์แลนด์ และฝรั่งเศส

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่การเจรจาสนธิสัญญาทั้งสามประเภทเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันในระยะยาว จึงเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

นอกจากนั้น โดยที่ไทยอยู่ระหว่างการเจรจาสนธิสัญญาทั้งสามประเภทกับหลายประเทศ และได้รับการทาบทามจากอีกหลายประเทศที่ประสงค์จะมีสนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน สนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวนักโทษ หรือสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญากับไทย โดยที่ผ่านมา คณะผู้แทนของฝ่ายไทยได้เจรจาจัดทำสนธิสัญญาทั้งสามประเภทบนพื้นฐานของหลักการภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ พระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ และพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ และบนพื้นฐานของสนธิสัญญาทั้งสามเรื่องที่ไทยเคยจัดทำไว้กับประเทศอื่น ๆ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอกรอบการเจรจาสนธิสัญญาทั้งสามประเภทให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อคณะผู้แทนของฝ่ายไทยจะได้ใช้เป็นกรอบและทำทีในการเจรจาจัดทำสนธิสัญญาทั้งสามประเภทกับประเทศหรือกลุ่มประเทศต่าง ๆ

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

ประเทศคู่เจรจาต่าง ๆ ได้ทวงถามอย่างต่อเนื่องในหลายระดับถึงความพร้อมของไทย ในการดำเนินการให้การเจรจาที่ค้างอยู่แล้วเสร็จ นอกจากนั้น ประเทศที่ประสงค์จะมีสนธิสัญญาฯ กับไทย ได้ส่งร่างสนธิสัญญาฯ มาให้ฝ่ายไทยพิจารณาและทบทวนอย่างต่อเนื่องในหลายระดับ ดังนั้น การให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาสนธิสัญญาทั้งสามประเภทโดยเร็วจะทำให้การเจรจาที่ค้างอยู่สามารถดำเนินต่อไปได้ รวมทั้งจะทำให้ไทยสามารถเริ่มการเจรจาสนธิสัญญาทั้งสามประเภทกับประเทศคู่เจรจาใหม่ ๆ ได้ต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กรอบการเจรจาสนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดนครอบคลุมประเด็น

(๑) ขอบเขตของสนธิสัญญา (๒) ผู้ประสานงานกลาง (๓) ความผิดที่จะส่งผู้ร้ายข้ามแดนได้ (๔) หลักเกณฑ์ในการส่งและปฏิเสธการส่งผู้ร้ายข้ามแดน (๕) การจับกุมชั่วคราวเพื่อส่งเป็นผู้ร้ายข้ามแดน (๖) คำร้องขอให้ส่งผู้ร้ายข้ามแดน คำร้องขอให้จับกุมชั่วคราว และเอกสารประกอบคำร้องขอ (๗) หลักเกณฑ์ว่าด้วยการพิจารณาความผิดเฉพาะเรื่อง (๘) วิธีการแบบย่อสำหรับการส่งผู้ร้ายข้ามแดน และ (๙) ประเด็นอื่น ๆ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กรอบการเจรจาสนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวนักโทษครอบคลุมประเด็น

(๑) ขอบเขตของสนธิสัญญา (๒) ผู้ประสานงานกลาง (๓) เงื่อนไขการโอนตัวและเหตุในการปฏิเสธการโอนตัว (๔) การคงไว้ซึ่งเขตอำนาจ (๕) การบังคับโทษต่อในประเทศผู้รับโอน (๖) คำร้องขอ และเอกสารประกอบคำร้องขอ และ (๗) ประเด็นอื่น ๆ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ กรอบการเจรจาสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา

ครอบคลุมประเด็น (๑) ขอบเขตของสนธิสัญญา (๒) ผู้ประสานงานกลาง (๓) ขอบเขตความร่วมมือในเรื่องทางอาญา (๔) เหตุในการปฏิเสธหรือเลื่อนการให้ความร่วมมือ (๕) คำร้องขอและเอกสารประกอบคำร้องขอ และ (๖) ประเด็นอื่น ๆ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบการเจรจา

๙.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๙.๓ พระราชบัญญัติส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ๒๕๕๑

๙.๔ พระราชบัญญัติการปฏิบัติเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศในการดำเนินการตามคำพิพากษาคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๒๗ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

/ ๙.๕ พระราชบัญญัติ...

๔.๕ พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕
และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาสนธิสัญญาทั้งสามประเภท

๑๐.๒ อนุมัติให้คณะผู้แทนฝ่ายไทยสามารถใช้กรอบการเจรจาตาม ๑๐.๑ กำหนดทำที่
ในการเจรจาสนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน สนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวนักโทษ และสนธิสัญญา
ว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในเรื่องทางอาญา กับประเทศต่าง ๆ รวมทั้งในกรอบพหุภาคี

๑๐.๓ อนุมัติให้คณะผู้แทนฝ่ายไทยในการเจรจาสนธิสัญญาทั้งสามประเภทประกอบด้วย
ผู้แทนจากกระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
กรมราชทัณฑ์ และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยให้อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย หรือผู้แทนซึ่งมี
ตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองอธิบดี เป็นหัวหน้าคณะ โดยไม่ต้องมีการเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนของฝ่ายไทยให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายกรณี

๑๐.๔ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อ
พิจารณาจัดทำสนธิสัญญาว่าด้วยการส่งผู้ร้ายข้ามแดน สนธิสัญญาว่าด้วยการโอนตัวผู้ต้องคำพิพากษา และ
ความร่วมมือในการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาคดีอาญา และสนธิสัญญาว่าด้วยความช่วยเหลือซึ่งกันและ
กันในเรื่องทางอาญา

๑๐.๕ เมื่อการเจรจาเสร็จสิ้น ให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอเรื่องขออนุมัติลงนามและ
ดำเนินการให้สนธิสัญญาดังกล่าวมีผลใช้บังคับต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๗๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๓๐