

วคค 3/131

1 พค.60

10.40น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส23829

รับที่ : 55830/60

วันที่ : 01 พ.ค. 60 เวลา : 10:19

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๒/๘๘๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030)

๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเพื่อเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๗ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๘ โดยมีสำนักงาน



นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานงานกลางของอนุสัญญา และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญา มาโดยตลอด

๑.๑.๒ ประเทศไทยได้ยื่นข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (Intended Nationally Determined Contribution: INDC) และเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) โดยกำหนดเป้าหมายขั้นต่ำที่ร้อยละ ๒๐ จากกรณีปกติ และกำหนดเป้าหมายขั้นสูงที่ร้อยละ ๒๕ จากกรณีปกติ ต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแล้ว เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

๑.๑.๓ ความตกลงปารีส (Paris Agreement) มีผลใช้บังคับแล้ว เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ (ครบกำหนด ๓๐ วันหลังจากจำนวนประเทศที่ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีครบ ๕๕ ประเทศ และครอบคลุมปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกคิดเป็นร้อยละ ๕๕ ของปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของโลก) โดยข้อ ๔ ของความตกลงปารีสกำหนดให้แต่ละภาคีต้องจัดทำ แจ้าง และจัดให้มีการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally determined contributions: NDCs) อย่างต่อเนื่อง โดยแจ้งทุก ๆ ๕ ปี ซึ่งจะแสดงถึงความก้าวหน้าที่เพิ่มขึ้น และสะท้อนให้เห็นถึงความพยายามที่เป็นไปได้สูงสุด ตามหลักความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างกันโดยคำนึงถึงขีดความสามารถของแต่ละภาคี (common but differentiated responsibilities and respective capabilities, in the light of different national circumstances) ดังนั้น เมื่อความตกลงปารีสมีผลใช้บังคับ การมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ จึงใช้คำว่า “Nationally Determined Contributions: NDCs” แทน “Intended Nationally Determined Contribution: INDC”

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและการแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย การกักเก็บและการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งการวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบต่อ (ร่าง) ข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (Intended Nationally Determined Contribution: INDC) และเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) โดยกำหนดเป้าหมายขั้นต่ำที่ร้อยละ ๒๐ จากกรณีปกติ และกำหนดเป้าหมายขั้นสูงที่ร้อยละ ๒๕ จากกรณีปกติ และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศยื่นข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงาน



ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (INDC) ต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อไป ทั้งนี้ เห็นชอบให้เรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นนโยบายสำคัญของประเทศ เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกและการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานภายในประเทศ ดังนี้

(๑) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับหน่วยงานในภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนที่นำทาง (Roadmap) ซึ่งระบุแนวทางและมาตรการในรายละเอียด เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกที่ได้ตั้งไว้

(๒) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายรับผิดชอบ (National Designated Entities: NDE) ร่วมกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานในภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจัดทำฐานข้อมูลด้านเทคโนโลยีและแผนที่นำทางด้านเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง (Technology database and roadmap) เพื่อนำไปเป็นกรอบในการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เหมาะสมสำหรับประเทศ รวมถึงเป็นกรอบในการหาหรือความร่วมมือระหว่างประเทศในการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี

(๓) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับหน่วยงานในภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจัดทำเป้าหมายการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศ โดยเฉพาะเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกทุก ๕ ปี หลังจากปี ค.ศ. ๒๐๒๐ และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานกลางในการประสาน ติดตาม ประเมินผลความก้าวหน้าการดำเนินงานในระดับประเทศ

(๔) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงคมนาคม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจเพิ่มเติมในการรายงานข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการคำนวณปริมาณก๊าซเรือนกระจก รวมถึงการรายงานและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการลดก๊าซเรือนกระจก และร่วมมือกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพัฒนาคู่มือการรายงานและติดตามผลการดำเนินงาน (Measure, Report, Verify: MRV) ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

(๕) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานกลางในการประสาน ติดตาม การดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ได้รับการสนับสนุนเงิน เทคโนโลยี และการเสริมสร้างศักยภาพจากต่างประเทศ โดยขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรายงานข้อมูลดังกล่าว



๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ คณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการบูรณาการนโยบายและแผน ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ โดยองค์ประกอบของคณะทำงานฯ ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานและผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องในแต่ละสาขา ได้แก่ ๑) สาขาพลังงานและขนส่ง ๒) สาขากระบวนการทางอุตสาหกรรม ๓) สาขาเกษตรและการใช้ประโยชน์ที่ดิน การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินและป่าไม้ ๔) สาขาการจัดการของเสีย และ ๕) การจัดทำแผนการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศในภาพรวม

๑.๓.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดประชุมคณะทำงานจัดทำแผนการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ จำนวนทั้งสิ้น ๕ ครั้ง เพื่อกำหนดศักยภาพและมาตรการในการลดก๊าซเรือนกระจกของแต่ละสาขา เพื่อบรรลุการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution: NDC) และนำผลที่ได้จากการหารือร่วมกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการลดก๊าซเรือนกระจกและผลการประชุมคณะทำงานจัดทำแผนการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ มาพิจารณา (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap) ในสาขาพลังงานและขนส่ง สาขาการจัดการของเสีย และสาขากระบวนการทางอุตสาหกรรมและการใช้ผลิตภัณฑ์ โดยในการประชุมคณะทำงานจัดทำแผนการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศในภาพรวม ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙ เมื่อวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap)

๑.๓.๓ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme: UNDP) และสถาบันเพื่อการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Global Green Growth Institute: GGGI) จัดการประชุมระดับประเทศ “(ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap)” เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเซ็นทารา แกรนด์ แอท เซ็นทรัลเวิลด์ กรุงเทพมหานคร เพื่อเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สาขาพลังงานและขนส่ง สาขาการจัดการของเสีย และสาขากระบวนการทางอุตสาหกรรมและการใช้ผลิตภัณฑ์ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมในภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ เอกชน ภาคประชาชน ผู้ทรงคุณวุฒิ บุคคลหรือผู้แทนจากสถาบันการศึกษา ภาคประชาสังคม และองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศ จำนวนประมาณ ๕๐๐ คน

๑.๓.๔ คณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการบูรณาการนโยบายและแผน ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐ มีมติให้ปรับชื่อ “(ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศภายหลังปี พ.ศ. ๒๕๖๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap)” เป็น “(ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓



(Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030)" เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องระยะเวลาดำเนินการและสื่อถึงการดำเนินงานด้านการลดก๊าซเรือนกระจก และเห็นชอบให้นำเสนอ (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030) ต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030) เป็นกรอบการดำเนินงานที่จะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ซึ่งประเทศไทยได้ยื่นข้อเสนอการมีส่วนร่วมของประเทศในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ ที่ร้อยละ ๒๐-๒๕ จากกรณีดำเนินการปกติ (Business as Usual: BAU) จึงจำเป็นต้องได้รับการผลักดันจากระดับนโยบายอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง ประกอบกับต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้องและภาคส่วนต่าง ๆ รวมทั้งภาคธุรกิจ เพื่อระดมทรัพยากรร่วมบูรณาการขับเคลื่อนการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้บังเกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรมและบรรลุตามเป้าหมายดังกล่าวได้

๒.๒ การจัดทำ (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030) เป็นการรองรับการดำเนินงานตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงปารีสที่กำหนดให้แต่ละภาคีต้องจัดทำ แง่ และจัดให้มีการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนดอย่างต่อเนื่อง โดยภาคีที่ตั้งใจจะบรรลุการมีส่วนร่วมนั้นต้องดำเนินมาตรการลดก๊าซเรือนกระจกภายในประเทศ แต่ละภาคีต้องแจ้งการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนดทุก ๕ ปี และให้มีการติดตามสถานการณ์การดำเนินงานเป็นระยะ เพื่อให้แน่ใจว่าการดำเนินงานเป็นไปตามข้อเสนอที่ได้กำหนดไว้

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เห็นควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติโดยเร็ว เพื่อนำไปใช้เป็นกรอบทิศทางการดำเนินงานในการลดก๊าซเรือนกระจกของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการเตรียมความพร้อมการดำเนินงานที่จะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ ที่ร้อยละ ๒๐-๒๕ จากกรณีดำเนินการปกติ (Business as Usual: BAU)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

(ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้



๔.๑ (ร่าง) แผนที่นำทางฯ จะเป็นกรอบการดำเนินงานเพื่อเป็นไปตามเป้าหมาย การลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศที่ร้อยละ ๒๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ โดยจะดำเนินการใน ๓ สาขาหลัก ได้แก่ สาขาลังงานและขนส่ง สาขากระบวนการทางอุตสาหกรรมและการใช้ผลิตภัณฑ์ และสาขาการจัดการ ของเสีย ซึ่งเป็นสาขาที่แผนหลักของหน่วยงานมีความพร้อม และมีศักยภาพในการดำเนินงานที่สามารถ สนับสนุนการลดก๊าซเรือนกระจกได้ คิดเป็นศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจก ณ ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ ทั้งสิ้น ๑๑๕.๖ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่าซึ่งเกินกว่าเป้าหมายการลดที่ร้อยละ ๒๐ หรือที่ ๑๑๑ ล้านตัน คาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า โดยมาตรการตามแผนงานที่จะส่งผลต่อการลดก๊าซเรือนกระจกใน ๓ สาขา รวมทั้งสิ้น ๑๕ มาตรการ ดังนี้

๔.๑.๑ สาขาลังงานและขนส่ง มีศักยภาพรวม ณ ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ เท่ากับ ๑๑๓.๐ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ประกอบด้วย ๙ มาตรการ คือ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ การผลิตพลังงานไฟฟ้า มาตรการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานทดแทน มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ในครัวเรือน มาตรการใช้พลังงานทดแทนในครัวเรือน มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในอาคาร มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในอุตสาหกรรม มาตรการใช้พลังงานทดแทนในอุตสาหกรรม มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในการคมนาคมขนส่ง และมาตรการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพสำหรับ ยานพาหนะ

๔.๑.๒ สาขากระบวนการทางอุตสาหกรรมและการใช้ผลิตภัณฑ์ มีศักยภาพรวม ณ ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ เท่ากับ ๐.๖ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ประกอบด้วย ๒ มาตรการ คือ มาตรการ ทดแทนปูนซีเมนต์ และมาตรการทดแทน/ปรับเปลี่ยนสารทำความเย็น

๔.๑.๓ สาขาการจัดการของเสีย มีศักยภาพรวม ณ ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ เท่ากับ ๒.๐ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า ประกอบด้วย ๔ มาตรการ คือ มาตรการลดปริมาณขยะ (เช่น การลด อัตราการเกิดขยะ การเพิ่มการรีไซเคิล และการนำขยะมาใช้ประโยชน์ เป็นต้น) มาตรการเพิ่มการผลิต ก๊าซชีวภาพจากน้ำเสียอุตสาหกรรมด้วยการนำก๊าซมีเทนกลับมาใช้ประโยชน์ มาตรการจัดการน้ำเสีย อุตสาหกรรมอื่นๆ และมาตรการจัดการน้ำเสียชุมชน

โดยได้ระบุผู้รับผิดชอบหลัก ผู้สนับสนุน และกลุ่มเป้าหมายในการดำเนินมาตรการ พร้อมเสนอกรอบแนวทางและศักยภาพในการลดก๊าซเรือนกระจกรายปี ซึ่งหน่วยงานสามารถใช้เป็นกรอบ การดำเนินงานเพื่อประกอบการวางแผนการทำงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม ปริมาณ การลดก๊าซเรือนกระจกรายปีที่ระบุไว้สามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสมขึ้นกับแผนหน่วยงานหรือ รูปแบบเทคโนโลยีที่เปลี่ยนไปโดยให้ยึดปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ เป็นเป้าหมายที่ ประเทศต้องดำเนินการให้ได้เป็นสำคัญ

๔.๒ แนวทางการขับเคลื่อนและการติดตามประเมินผล แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ได้แก่

๔.๒.๑ ระยะที่ ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ (ระยะเร่งด่วน) นำเสนอให้คณะกรรมการ นโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการมอบหมาย หน่วยงานดำเนินการ ดังนี้



(๑) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกของหน่วยงาน เพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามแผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030)

(๒) ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนศักยภาพการดำเนินงานตามแผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ เพื่อสนับสนุนศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน โดยครอบคลุมข้อจำกัดความต้องการด้านการสนับสนุน และระบบ/กรอบการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานของมาตรการต่างๆ

(๓) ให้สำนักงานประมาณสนับสนุนและจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงานในการเตรียมความพร้อมและปฏิบัติตามแผนดังกล่าว รวมถึงพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในรูปแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๒.๒ ระยะที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓ (ระยะเตรียมความพร้อม) หน่วยงานรับผิดชอบหลักของแต่ละมาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการลดก๊าซเรือนกระจกร่วมกับหน่วยงานสนับสนุน การสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ทุกภาคส่วนเพื่อสร้างความตระหนักถึงความสำคัญของแผนที่นำทางฯ และการลดก๊าซเรือนกระจก การพัฒนาศักยภาพและการสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการดำเนินงาน พัฒนา/เพิ่มประสิทธิภาพการใช้เครื่องมือและกลไกในการลดก๊าซเรือนกระจก ได้แก่ กลไกทางการเงิน การสร้างแรงจูงใจ การสนับสนุนการวิจัยเทคโนโลยี การใช้เกณฑ์มาตรฐานและการติดฉลากอุปกรณ์ การพัฒนาโครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ (Smart Grids) การศึกษาแนวทางปรับปรุงแก้ไขหรือการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้อง และการจัดทำระบบการรายงานข้อมูลและระบบการติดตามผลการดำเนินงาน โดยมีการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการช่วงระยะเตรียมความพร้อม (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๓) ทุก ๖ เดือน และจัดทำรายงานความก้าวหน้าเผยแพร่แก่สาธารณชนทราบเป็นระยะ เพื่อเป็นการสร้างความตระหนักและรับทราบบทบาทของประเทศในการมีส่วนร่วมประชาคมโลกในการแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศอย่างต่อเนื่อง

๔.๒.๓ ระยะที่ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ (ระยะดำเนินการ) ใช้กลไกระดับชาติ ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ทำหน้าที่กำกับและติดตามความก้าวหน้าการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกที่ประเทศไทยกำหนดไว้ โดยให้หน่วยงานรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินการ (ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓) ทุกๆ ๖ เดือน และเมื่อเริ่มดำเนินการ NDC แล้ว ให้หน่วยงานรับผิดชอบหลักติดตามและรายงานผลการลดก๊าซเรือนกระจกปีละ ๑ ครั้ง และมีการจัดทำรายงานความก้าวหน้าเผยแพร่แก่สาธารณชนทราบเป็นระยะ รวมทั้งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการทบทวนและปรับปรุงเป้าหมาย NDC ฉบับใหม่ เพื่อยกระดับการดำเนินการในระยะต่อไป

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)



๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบต่อ (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030) และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบต่อ (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030)

๖.๒ มอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำ แผนปฏิบัติการขับเคลื่อนศักยภาพการดำเนินงานตาม (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030) เพื่อสนับสนุนศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยงาน โดยครอบคลุมข้อจำกัด ความต้องการ ด้านการสนับสนุน และระบบ/กรอบการติดตามและรายงานผลการดำเนินงานของมาตรการต่างๆ

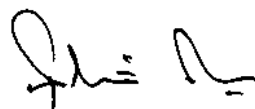
๖.๓ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการลด ก๊าซเรือนกระจกของหน่วยงาน เพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ตาม (ร่าง) แผนที่นำทางการลดก๊าซเรือนกระจก ของประเทศปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ (Thailand's Nationally Determined Contribution Roadmap on Mitigation 2021-2030)

๖.๔ มอบหมายให้สำนักงบประมาณสนับสนุนและจัดสรรงบประมาณแก่หน่วยงาน ในการเตรียมความพร้อมและปฏิบัติการตามแผนดังกล่าว รวมถึงพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในรูปแบบ บูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐



กระดาษนี้ผลิตจากเยื่อเวียนทำใหม่ ร้อยละ ๑๐๐