

ที่ ยธ ๐๓๐๘/ ๒๑๘๒

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดบุคคลอื่นที่ได้รับการสงเคราะห์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดบุคคลอื่นที่ได้รับการสงเคราะห์ พ.ศ.

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดบุคคลอื่นที่ได้รับการสงเคราะห์ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดบุคคลอื่นที่ได้รับการสงเคราะห์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ การให้การสงเคราะห์ผู้กระทำผิดเป็นความรับผิดชอบของกรมคุมประพฤติ ในการแสวงหาข้อเท็จจริง ติดตาม ดูแล แนะนำ แก้ไขฟื้นฟูหรือดำเนินการใดๆ เพื่อช่วยส่งเสริม และพัฒนาศักยภาพในการแก้ไขฟื้นฟูและฝึกฝนตัวเองของผู้กระทำผิด เพื่อให้ผู้กระทำผิดสามารถช่วยเหลือตนเองและดำรงชีวิตอยู่ในสังคมได้ตามสมควร โดยที่ไม่หวนกลับไปกระทำความผิดอีกโดยกฎหมายกำหนดให้พนักงานคุมประพฤตินำหน้าที่ให้การสงเคราะห์ ตามมาตรา ๑๔(๓) แห่งพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ การดำเนินการสงเคราะห์ผู้กระทำผิดเป็นการดำเนินการทั้งในระหว่างคุมความประพฤติ และภายหลังจากปล่อยหรือภายหลังพ้นจากการคุมความประพฤติ (After care) พนักงานคุมประพฤตินี้จะเป็นผู้ให้การสนับสนุนและส่งเสริมให้ได้รับการสงเคราะห์ทั้งในด้านสิ่งจำเป็นในการดำรงชีพ ด้านการบำบัดรักษาอาการเจ็บป่วยทางกายและจิต ด้านการให้ความรู้และการฝึกอบรม ด้านทักษะชีวิตตลอดจนการให้ความช่วยเหลือในด้านอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต สนับสนุนและส่งเสริมให้เข้าร่วมกิจกรรมเพื่อเตรียมความพร้อมในการทำงาน

๑.๑.๒ พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๔๑ (๑) - (๘) กำหนดให้พนักงานคุมประพฤตินำให้การสงเคราะห์ตามสมควร แก่ผู้ถูกปล่อยและพ้นโทษ ผู้ถูกคุมความประพฤติหรือผู้พ้นจากการคุมความประพฤติ ผู้อยู่ระหว่างการตรวจพิสูจน์ และการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด หรือผู้ผ่านการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ผู้อยู่ระหว่างการทำงานบริการสังคมหรือสาธารณประโยชน์แทนค่าปรับ ผู้ได้รับการปล่อยตัวเมื่อพ้นโทษหรือได้รับพระราชทานอภัยโทษ เด็กหรือเยาวชนที่ได้รับการปล่อยตัว

พ้นจากการฝึกอบรมครบตามคำพิพากษาแล้ว ผู้พ้นจากการถูกกักขังแทนค่าปรับ หรือผู้พ้นจากการทำงานบริการสังคมหรือสาธารณประโยชน์แทนค่าปรับ และบุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้น เพื่อให้ครอบคลุมตามหลักการแก้ไขฟื้นฟูและเยียวยาผู้กระทำผิดที่เป็นเด็กและเยาวชนได้กว้างขวางยิ่งขึ้นควรมุ่งแก้ไขไปถึงบิดา มารดา ผู้ปกครอง ของเด็กและเยาวชน รวมทั้งบุคคลที่เด็กหรือเยาวชนพักอาศัยอยู่ด้วย จึงได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ ซึ่งเรื่องนี้คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพละการ พ.ศ. ได้มีการตั้งข้อสังเกตไว้ในรายงานว่า ในการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดบุคคลอื่นที่จะได้รับการสงเคราะห์ ตามมาตรา ๔๑ (๘) สมควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงบุคคลตามที่ปรากฏในพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ.๒๕๕๓ โดยให้รวมถึงบิดา มารดา ผู้ปกครองของเด็กและเยาวชน รายละเอียดปรากฏตามสำเนารายงานของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพละการ พ.ศ. ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๘.๖

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ (เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) โดยเฉพาะกฎหมายสำคัญที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต่อการบริหารราชการแผ่นดินหรือการปฏิรูปประเทศให้เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน สำหรับกฎหมายที่มีความสำคัญรองลงมาให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน รวมทั้งให้รายงานความคืบหน้าการจัดทำกฎหมายลูกบทให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย

๑.๒.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการดำเนินการด้านกฎหมาย (แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙)) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหาร

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ การให้การสงเคราะห์ที่ผ่านมาพนักงานคุมประพฤติเป็นผู้ดำเนินการให้การสงเคราะห์ด้านการให้การศึกษา การส่งเสริมการทำงาน การฝึกอาชีพ การสงเคราะห์ทุนประกอบอาชีพ ค่าอาหารและค่าพาหนะ เป็นต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบัน ได้มีการส่งเสริมด้านการประกอบอาชีพตามโครงการสร้างงานสร้างอาชีพให้กับผู้กระทำผิดในความดูแลของกรมคุมประพฤติ โดยมีสำนักงานคุมประพฤติในสังกัด กรมคุมประพฤติเป็นผู้ดำเนินการ โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้มีการสร้างแรงจูงใจในการประกอบอาชีพให้แก่ผู้กระทำผิด จำนวน ๓๐,๗๒๙ ราย และประสานส่งต่อหน่วยงานภาคี จำนวน ๒,๕๓๐ ราย ส่งต่อสำนักงานจัดหางานจังหวัดดำเนินการจัดหางานให้ผู้กระทำผิดที่ว่างงานส่งต่อสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดดำเนินการฝึกอาชีพฝึกยกระดับฝีมือแรงงานส่งต่อสำนักงานการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยให้ดำเนินการฝึกอาชีพจัดการศึกษาในหลักสูตร ประถมศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลาย นอกจากนี้มีการส่งต่อเพื่อขอรับการสนับสนุนทุนประกอบอาชีพ กู้ยืมเงินปลอดดอกเบี้ยจากสถาบันการเงิน

๑.๓.๒ การขับเคลื่อนสถานที่เพื่อการสงเคราะห์ (บ้านกึ่งวิถี) เพื่อให้การช่วยเหลือเบื้องต้นด้านที่พักอาศัยชั่วคราวสำหรับผู้กระทำผิดที่ไม่มีที่พักอาศัยหรือมีที่พักอาศัยแต่ยังไม่สามารถปรับตัวให้เข้ากับครอบครัวและชุมชนที่อาศัย กรมคุมประพฤติได้มีการสำรวจข้อมูลและเตรียมความพร้อมในการจัดตั้งสถานที่เพื่อการสงเคราะห์ และรับรองสถานที่เพื่อเป็นสถานที่เพื่อการสงเคราะห์ ซึ่งที่ผ่านมาได้ดำเนินการสงเคราะห์ผู้กระทำผิดด้วยรูปแบบบ้านสงเคราะห์ จำนวน ๖๒๘ ราย มีสถานที่เพื่อการสงเคราะห์จำนวน ๑๑๖ แห่ง ใน ๗๗ จังหวัดทั่วประเทศ นอกจากนี้ได้มีการให้บริการสถานที่เพื่อการสงเคราะห์เป็นสถานที่พักสำหรับการดำเนินการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดอีกด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๔๑ (๘) กำหนดให้พนักงานคุมประพฤติให้การสงเคราะห์ตามควรแก่กรณีแก่บุคคลอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ดังนั้นเพื่อให้ครอบคลุมในการให้การสงเคราะห์ผู้กระทำผิด ให้เป็นไปตามหลักการแก้ไขฟื้นฟูและเยียวยาผู้กระทำผิดที่เป็นเด็กและเยาวชนได้ครอบคลุมยิ่งขึ้น จึงควรมุ่งแก้ไขไปถึงบิดา มารดา ผู้ปกครอง ของเด็กและเยาวชน รวมทั้งบุคคลที่เด็กหรือเยาวชนพักอาศัยอยู่ด้วย ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงมีความจำเป็นต้องยกร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงกำหนดบุคคลอื่นที่ได้รับการสงเคราะห์ พ.ศ. เป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกตามพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งต้องเร่งดำเนินการออกกฎกระทรวงให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๐

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดบุคคลอื่นที่ได้รับการสงเคราะห์ พ.ศ. เป็นการออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และ มาตรา ๔๑(๘) แห่งพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ สาระสำคัญของกฎหมายฉบับนี้เป็นการกำหนดให้บิดา มารดาของเด็กหรือเยาวชน หรือบุคคลที่เด็กหรือเยาวชนพักอาศัยอยู่ด้วย ซึ่งเป็นผู้มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดหรือมีความเกี่ยวข้องกับเด็กหรือเยาวชนเป็นบุคคลอื่นที่ได้รับการสงเคราะห์ ทั้งนี้เพื่อให้ครอบคลุมและเป็นไปตามหลักการของการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชน

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๘.๖

๖. ผลกระทบต่อสถานะทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง หรือด้านอื่นๆ

ไม่มี

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดิน

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างกฎกระทรวง ได้ผ่านการยกร่างและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ผู้แทนกรมราชทัณฑ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสภาพทนายความ เป็นต้น ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันพิจารณายกร่างและมีข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ ผ่านการพิจารณากลับกรอกร่างจากคณะทำงานชุดย่อยและคณะกรรมการพิจารณายกร่างกฎหมายของกรมคุมประพฤติและได้รับความเห็นชอบจากอธิบดีกรมคุมประพฤติ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๔๑ (๘)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมเจ้าของเรื่องเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดบุคคลอื่นที่ได้รับการสงเคราะห์ นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาและมีมติเห็นชอบด้วยตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัจน์ ตันยวรรณะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุมประพฤติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๔๘๗๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๖๐