



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23730
รับที่ : ๕5362/60
วันที่ : 19 เม.ย. 60 เวลา : 10:58
ส. 4 ชว

ที่ กค ๐๔๐๘.๕/วอ.พช

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. และตารางเปรียบเทียบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้กำหนดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๘ ทวิ แห่งพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๔ แต่เนื่องจากระเบียบดังกล่าวได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานานและได้มีการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นควรปรับปรุงระเบียบให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๖) กำหนดให้ร่างระเบียบที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป จะต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ดังนั้น ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ซึ่งเป็นวิธีปฏิบัติที่มีผลใช้บังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไปจึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการเสนอเรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. เป็นการกำหนดสิทธิประโยชน์เพิ่มเติมให้แก่ข้าราชการซึ่งรับราชการประจำในต่างประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เดิม การพิจารณาให้ความช่วยเหลือค่าการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งรับราชการประจำในต่างประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ เนื่องจากในบางประเทศที่ข้าราชการไปประจำการไม่มีโรงเรียนท้องถิ่นที่ใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาหลักในการสอน ทำให้ข้าราชการต้องส่งบุตรเข้าศึกษาในโรงเรียนนานาชาติซึ่งเรียกเก็บค่าเล่าเรียนและค่าธรรมเนียมการเรียนในอัตราสูง ข้าราชการจึงประสบปัญหาไม่สามารถรับภาระดังกล่าวได้ จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. ๒๕๒๓ โดยพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๔ และออกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๓๕ ขึ้นมารองรับ โดยกำหนดหลักเกณฑ์การได้รับเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรเฉพาะกรณีข้าราชการซึ่งประจำการในประเทศที่ไม่มีโรงเรียนท้องถิ่นที่ใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษาหลักในการเรียนการสอน และมีบุตรศึกษาในระดับประถมศึกษาถึงมัธยมศึกษาตอนปลาย ณ โรงเรียนนานาชาติในประเทศที่ข้าราชการประจำการอยู่ โดยให้เบิกจ่ายได้ในอัตราร้อยละห้าสิบของจำนวนที่จ่ายจริงตามที่สถานศึกษาเรียกเก็บ

๔.๒ ต่อมา เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในบางประเทศไม่มีสถานศึกษาที่ได้รับการรับรองมาตรฐานการศึกษา หรือประเทศหรือเมืองที่ข้าราชการประจำการอยู่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ ทำให้ข้าราชการจำเป็นต้องส่งบุตรไปศึกษาในสถานศึกษานอกประเทศ โดยไม่มีสิทธิได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร ทางราชการจึงต้องการให้ความช่วยเหลือ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของข้าราชการ และจูงใจให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานประจำในประเทศหรือเมืองดังกล่าว จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรฯ โดยพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๐ และกระทรวงการคลังได้ออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร กรณีข้าราชการมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในประเทศที่ไม่มีสถานศึกษาที่ได้รับการรับรองมาตรฐานการศึกษาจากสถาบันรับรองมาตรฐานสากล หรือประเทศหรือเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และมีบุตรศึกษาในสถานศึกษานอกประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๖ เพื่อบังคับใช้สิทธิการได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร ในกรณีดังกล่าว

๔.๓ เนื่องจากปัจจุบัน สถานศึกษาในต่างประเทศ ทั้งของรัฐและเอกชน มีการเรียนการสอนเป็นภาษาอังกฤษ หรือเปิดหลักสูตรสองภาษา (Bilingual) มากขึ้น โดยมีอัตราค่าเล่าเรียนต่ำกว่าโรงเรียนนานาชาติ รวมถึงบางประเทศไม่มีโรงเรียนนานาชาติตั้งอยู่ในเมืองที่ข้าราชการประจำการ ข้าราชการจึงส่งบุตรศึกษาในโรงเรียนของรัฐหรือโรงเรียนเอกชน และไม่สามารถนำค่าเล่าเรียนมาเบิกจากทางราชการได้ ดังนั้น เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงเห็นควรแก้ไขนิยามคำว่า “สถานศึกษา” ให้ได้รับสิทธิขยายถึงโรงเรียนรัฐและโรงเรียนเอกชน และโดยที่การให้สิทธิเกี่ยวกับระดับการศึกษา ไม่ได้กำหนดให้สิทธิในระดับก่อนประถมศึกษา (ระดับอนุบาล) ซึ่งในประเทศไทยถือว่าเป็นการศึกษาขั้นพื้นฐาน จึงเห็นควรแก้ไขหลักเกณฑ์เกี่ยวกับระดับการศึกษาให้ครอบคลุมระดับก่อนประถมศึกษาด้วย

๔.๔ กระทรวงการคลังเห็นควรยกฐานะระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๔.๑ ยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๓๕ และประกาศกระทรวงการคลังเรื่อง หลักเกณฑ์การได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร กรณีข้าราชการมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในประเทศที่ไม่มีสถานศึกษาที่ได้รับการรับรองมาตรฐานการศึกษาจากสถาบันรับรองมาตรฐานสากล หรือประเทศหรือเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ และมีบุตรศึกษาในสถานศึกษานอกประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่

๔.๔.๒ ขยายสิทธิเกี่ยวกับสถานศึกษา

หลักเกณฑ์เดิม กำหนดให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตร เฉพาะบุตรที่ศึกษาอยู่ในโรงเรียนนานาชาติเท่านั้น

หลักเกณฑ์ใหม่ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตร สำหรับบุตรที่ศึกษาในโรงเรียนรัฐบาล และโรงเรียนเอกชน

๔.๔.๓ ขยายสิทธิให้แก่ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในสหรัฐอเมริกา แคนาดา สหราชอาณาจักร เครือรัฐออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์

หลักเกณฑ์เดิม ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในสหรัฐอเมริกา แคนาดา สหราชอาณาจักร เครือรัฐออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ ไม่มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตร

หลักเกณฑ์ใหม่ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในสหรัฐอเมริกา แคนาดา สหราชอาณาจักร เครือรัฐออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรเช่นเดียวกันกับข้าราชการที่ประจำการในประเทศอื่น ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายสิทธิเกี่ยวกับสถานศึกษาตามข้อ ๔.๔.๒

๔.๔.๔ ขยายสิทธิเกี่ยวกับระดับชั้นการศึกษา

หลักเกณฑ์เดิม กำหนดให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตร เฉพาะบุตรที่ศึกษาอยู่ในระดับประถมศึกษาถึงมัธยมศึกษาตอนปลาย

หลักเกณฑ์ใหม่ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตร ตั้งแต่ระดับอนุบาลถึงมัธยมศึกษาตอนปลาย และกำหนดเพิ่มเติม กรณีบุตรที่ศึกษาในระบบการศึกษาพิเศษ (การศึกษาสำหรับเด็กที่มีพัฒนาการบกพร่อง) ซึ่งไม่สามารถเทียบระดับชั้นการศึกษาได้ ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง เป็นกรณีพิเศษเฉพาะราย

๔.๔.๕ กำหนดเพิ่มเติม กรณีข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในประเทศที่ไม่มีสถานศึกษาที่ได้รับการรับรองมาตรฐานการศึกษาจากสถาบันรับรองมาตรฐานสากล หรือในประเทศหรือเมืองที่มีภาวะความเป็นอยู่ไม่ปกติ ให้มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรสำหรับบุตรที่ศึกษาในสถานศึกษานอกประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ โดยยกเว้นสถานศึกษาในประเทศไทย เพื่อมิให้เกิดความลักลั่นกับข้าราชการที่ประจำอยู่ในประเทศไทย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการกำหนดรายชื่อประเทศหรือเมืองดังกล่าว ให้เป็นอำนาจของกระทรวงการคลังโดยออกเป็นหนังสือสั่งการแทนที่จะกำหนดเป็นบัญชีรายชื่อแนบท้ายระเบียบ เพื่อให้สามารถปรับปรุงแก้ไขได้ทันต่อสถานการณ์และสอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่เปลี่ยนแปลงไป

๔.๔.๖ แกไขรายการค่าใช้จ่ายอื่นอันเกี่ยวกับการศึกษา

หลักเกณฑ์เดิม กำหนดให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ เบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรได้เฉพาะรายการที่กำหนด

หลักเกณฑ์ใหม่ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ เบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรได้ทุกรายการตามที่สถานศึกษาเรียกเก็บ ยกเว้น ค่าเรียนพิเศษ ค่าทัศนศึกษา ค่าเครื่องแบบ ค่าอาหาร ค่ายานพาหนะ ค่าหอพัก ค่าประกันชีวิต ค่าประกันของเสียหาย ค่าประกันอุบัติเหตุ และค่าใช้จ่ายอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือขอทราบความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ. จากส่วนราชการที่มีหน่วยงานประจำในต่างประเทศ ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สำนักงาน ก.พ. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรมศุลกากร ได้เห็นด้วยในหลักการของร่างระเบียบดังกล่าว

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

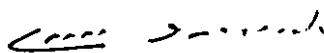
คาดว่าจะใช้งบประมาณเพื่อการนี้เพิ่มขึ้นจากเดิม (๔๑.๑๖๕ ล้านบาทต่อปี) ประมาณ ๕.๓๐๙ ล้านบาทต่อปี

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินช่วยเหลือการศึกษาบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองคำตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

กลุ่มงานสวัสดิการและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๓๒