

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๓๔/ ๐๗๕๐๒



คค ๑/๑๓

15 พค ๖๐

1๕.๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส23971 กคค

รับที่ : ๕6500/60 ส. 1 กคค

วันที่ : 15 พ.ค. 60 เวลา : 13:48

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม Global Platform for Disaster Risk Reduction ครั้งที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม

จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชามอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุม Global Platform for Disaster Risk Reduction ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ เมืองแคนคูน สหรัฐเม็กซิโก ในการประชุมดังกล่าวจะต้องมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม ได้แก่ แถลงการณ์แคนคูน (The Cancun Communiqué) และบทสรุปของประธาน (Chair's Summary) ที่อาจมีนัยยะเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติของประเทศไทย จึงเป็นเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

การประชุมและแถลงการณ์ดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

การประชุม Global Platform for Disaster Risk Reduction ครั้งที่ ๕ เป็นการประชุมระดับโลกที่เป็นกลไกหลักในการเสนอแนะนโยบายและความร่วมมือด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความคืบหน้าและกำหนดมาตรการขับเคลื่อนการอนุวัติกรอบการดำเนินงานเซนต์ปีเตอส์เบิร์กเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๓๐ อันเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมผู้นำว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ ณ เมืองเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก ประเทศญี่ปุ่น ที่นายกรัฐมนตรีได้เข้าร่วมเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ผู้เข้าร่วมการประชุมจะประกอบด้วยผู้แทนระดับสูงของรัฐบาลประเทศสมาชิกสหประชาชาติ ๑๙๓ ประเทศ องค์การระหว่างประเทศและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ภารกิจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในการประชุม ได้แก่ การเข้าร่วมเป็นเกียรติในพิธีเปิด การเข้าร่วมการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Leader's Forum for Disaster Risk Reduction) การกล่าวถ้อยแถลงในนามของรัฐบาลไทย (Official Statement) และการเข้าร่วมประชุมแบบโต๊ะกลมว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Roundtable discussion) ทั้งนี้ เอกสารผลลัพธ์จากการประชุมประกอบด้วย

๑) Chair's Summary: บทสรุปประธาน ซึ่งประเทศเจ้าภาพและสำนักยุทธศาสตร์นานาชาติเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (UNISDR) จะรวบรวมและจัดทำระหว่างการประชุม

๒) High-level Communiqué: แถลงการณ์ของระดับนโยบาย ซึ่งในการประชุมครั้งนี้จะมีการรับรองระหว่างการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Leader's Forum for Disaster Risk Reduction) เรียกว่า "แถลงการณ์แคนคูน" (The Cancun Communiqué)

๒. เหตุผลความจำเป็น ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเอกสารผลลัพธ์การประชุม ได้แก่ ร่าง “แถลงการณ์แคนคูน” (The Cancun Communiqué) และบทสรุปของประธาน (Chair’s Summary) ซึ่งผู้จัดการประชุมได้ส่งมาให้ประเทศสมาชิกพิจารณาและให้ความเห็นก่อนที่จะรับรองในการประชุมระดับผู้นำว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Leader’s Forum for Disaster Risk Reduction) ซึ่งแถลงการณ์ดังกล่าวอาจมีนัยยะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติของประเทศไทยต่อไป

ดังนั้น จึงต้องนำเรื่องดังกล่าวรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมก่อนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะรับรองเอกสารดังกล่าวระหว่างการประชุมในครั้งนี้

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

แถลงการณ์ร่วมแคนคูนและบทสรุปของประธานนั้นเป็นการแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นร่วมกันในการปฏิบัติงานเพื่อลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจ และร่วมกันพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและที่อยู่อาศัยที่ปลอดภัยจากภัยพิบัติของผู้นำระดับนโยบายที่เข้าร่วมการประชุมผู้นำเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หรือ Global Platform for Disaster Risk Reduction ครั้งที่ ๕ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

การแสดงความมุ่งมั่นในการลงทุนเพื่อการพัฒนาและสร้างใหม่ให้ดีกว่าเดิม โดย

๑) ดำเนินการตามกรอบดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕ – ๒๐๓๐ และเป้าประสงค์ ตลอดจนตัวชี้วัด และมาตรการที่เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงการลงทุนที่คำนึงถึงความเสี่ยงจากภัยพิบัติ โดยผ่านช่องทางของโครงการความช่วยเหลือด้านการพัฒนา

๒) ริเริ่มความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและที่อยู่อาศัยที่พร้อมรับมือกับภัยพิบัติ

๓) ดำเนินการประเมินความเสี่ยงของโครงสร้างพื้นฐานสำคัญที่มีอยู่แล้วภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๑

๔) กำหนดให้การประเมินความเสี่ยงจากภัยพิบัติเป็นองค์ประกอบสำคัญในการพิจารณาการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและที่อยู่อาศัย

๕) กำหนดให้ประเด็นด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติและผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เกิดจากความเสียหายของโครงสร้างพื้นฐานและที่อยู่อาศัยที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยเป็นส่วนหนึ่งในการทำแผนกลยุทธ์และแผนงบประมาณทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น

๖) ส่งเสริมให้มีการจัดทำมาตรการในการคุ้มครองผู้ประสบภัยพิบัติ โดยเฉพาะกลุ่มคนยากไร้และผู้มีรายได้น้อย

๗) ส่งเสริมให้มีการพัฒนาเมืองที่ปลอดภัยจากภัยพิบัติที่เปิดโอกาสให้คนทุกกลุ่มในสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนา

๘) สนับสนุนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกลุ่มต่างๆ ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและที่อยู่อาศัย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ เอกสารผลลัพธ์การประชุมทั้งสองนั้นเป็นการแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นร่วมกันในการปฏิบัติงานตามกรอบการดำเนินงานเซนไดเพื่อการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติเพื่อลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจและร่วมกันพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและที่อยู่อาศัยที่ปลอดภัยจากภัยพิบัติของผู้นำระดับนโยบายที่เข้าร่วมการประชุมผู้นำเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หรือ Global Platform for Disaster Risk Reduction ครั้งที่ ๕ ที่อาจมีนัยยะเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติของประเทศไทย

๔.๒ สำหรับประเทศไทย ...

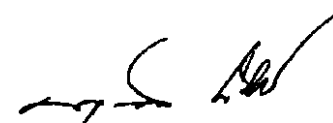
๔.๒ สำหรับประเทศไทย ประเด็นในแถลงการณ์ดังกล่าวและในบทสรุปของประธานสามารถจะสนับสนุนได้เนื่องจากประเทศไทยได้นำกรอบการดำเนินงานเช่นใดเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติมาผนวกเข้ากับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นแผนหลักในการพัฒนาประเทศและการดำเนินงานด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติของประเทศไทยเรียบร้อยแล้ว

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรับรองเอกสารในการประชุมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๖๕-๖ โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙