

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๕๕๗๑๑/ ๐๖๗/๓๖



วค 3/125
26 เม.ย. 60
14.354.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23797 ส.ก.ล.อ.
รับที่ : ๘5687/60 กก ✓
วันที่ : 26 เม.ย. 60 เวลา : 14:40

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕๕

เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนามติคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๑/๗๔๑๓ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๔๐๔๑
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๗๒๗๖
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๓๐๐ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐
๗. สรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐
ของการประปาส่วนภูมิภาค กรอบวงเงินลงทุนรวม ๑,๓๑๔.๕๑๖ ล้านบาท โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (๑) ประกอบพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อ
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/เรื่องดังกล่าว...

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำโครงการปรับปรุงระบบประปา เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ เพิ่มกำลังการผลิต และขยายการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชน ซึ่งจัดเป็นโครงการพัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ (มาตรา ๑๓) กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการพัฒนา หรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอโครงการที่ต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑) ความสอดคล้องกับแผน ยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐมนตรี หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

๒) การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือที่ได้ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ

๓) การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึงความประหยัดและให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔) การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการและผลที่ได้จากการดำเนินการในแต่ละระยะอย่างชัดเจน เช่น รอบ ๑ เดือน ๓ เดือน ๖ เดือน

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการให้ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๕๙ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๖ โครงการ กรอบวงเงินลงทุนรวม ๒,๔๕๗.๙๔๘ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ปัจจุบันการประปาส่วนภูมิภาคได้มีการดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

- อยู่ระหว่างการก่อสร้างจำนวน ๓ โครงการ
- อยู่ระหว่างดำเนินการออกแบบรายละเอียด/จัดซื้อจัดจ้างจำนวน ๓ โครงการ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขา ขอนแก่น-น้ำพอง และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาพญา-แหลมฉบัง-ศรีราชา ปี ๒๕๕๙ วงเงินลงทุนรวม ๕,๖๒๑.๑๒๙ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ปัจจุบันทั้งสองโครงการอยู่ระหว่างดำเนินการออกแบบรายละเอียด/จัดซื้อจัดจ้าง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค เป็นโครงการพัฒนาตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการศึกษาของคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญของโครงการ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค รวม ๖ โครงการ กรอบวงเงินลงทุนรวม ๑,๓๑๔.๕๑๖ ล้านบาท เพื่อดำเนินการปรับปรุงระบบประปาทั้งระบบ โดยจะมีการก่อสร้างระบบน้ำดิบ (ปรับปรุงสระพักน้ำดิบ และวางท่อส่งน้ำดิบเพิ่ม) ระบบผลิตน้ำประปา (โรงกรองน้ำ ระบบจ่ายสารเคมี ถังน้ำใส โรงสูบน้ำและหอถังสูง) และระบบจ่ายน้ำ (วางท่อส่งน้ำ ท่อจ่ายน้ำ และท่อบริการขนาดต่างๆ)

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

๓.๑.๑ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่งน้ำ และระบบจ่ายน้ำประปาในพื้นที่ที่ประสบปัญหาและพื้นที่เศรษฐกิจ ให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนได้เพิ่มขึ้นในอนาคตอย่างเพียงพอ

๓.๑.๒ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะศูนย์กลางความเจริญของท้องถิ่นและส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๓.๒ เป้าประสงค์ พื้นที่ดำเนินการ และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

เนื่องจาก “น้ำประปา” เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้จัดทำแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนา โดยมีเป้าประสงค์หลักในการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบน้ำประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในส่วนภูมิภาค และครอบคลุมพื้นที่มากขึ้น โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับประเทศต่อไป

สำหรับในปี ๒๕๖๐ การประปาส่วนภูมิภาคได้เสนอโครงการปรับปรุงขยายการประปาส่วนภูมิภาคสาขาศรีสะเกษ-(อุทุมพรพิสัย)-(ทุ่งไชย)-(ห้วยทับทัน) น่าน ภูเขียว(โกล) เชียงคน (บุสม) กาญจนบุรี และนครพนม จำนวน ๖ โครงการ ซึ่งจะดำเนินการในการประปาส่วนภูมิภาคสาขาที่ให้บริการชุมชนในระดับจังหวัด ๔ โครงการ และอำเภอ ๒ โครงการ โดยอยู่ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ และภาคตะวันตก ทั้งนี้โครงการดังกล่าวข้างต้นมีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

๑) นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา, ๒๕๕๗) ข้อ ๖ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

๒) แผนยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาคเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

๔) แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๑ ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการพัฒนาภูมิภาคเมือง พื้นที่เศรษฐกิจ

๕) แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๙ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การพัฒนาระบบเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ และ การใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ)

๓.๓ ระยะเวลาการดำเนินการ

โครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค จะใช้ ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๒ - ๓ ปี ทั้งนี้ ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาค คาดว่าจะใช้ระยะเวลาดำเนินการโดยเฉลี่ย ดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๒ - ๖ เดือน
- ประมวลราคา ประมาณ ๓ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๑ - ๓ ปี

๓.๔ วงเงินลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน และการพิจารณางบประมาณที่จะใช้ดำเนินการ

การดำเนินการตามแผนโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค ทั้ง ๖ โครงการ กรอบวงเงินลงทุน ๑,๓๑๔.๕๑๖ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุนจากรัฐบาล และเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ตลอดอายุของโครงการ โดยมีผลการวิเคราะห์สรุปได้ดังต่อไปนี้

ก. ผลตอบแทนทางการเงิน แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ

- กรณีค่าน้ำคงที่ โดยไม่มีการปรับค่าน้ำตลอดอายุโครงการ ๒๕ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๖๔๐.๘๕ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อรายจ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เฉลี่ยเท่ากับ ๑.๑๑)
- กรณีได้ปรับอัตราค่าน้ำ ในอัตรา ๓% ต่อปี โดยปรับทุก ๆ ๓ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๒,๙๙๕.๔๖ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อรายจ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เฉลี่ยเท่ากับ ๑.๔๙)

ข. ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ หรือผลประโยชน์เชิงสังคมที่ประชาชนจะได้รับ คิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ ๒,๐๖๘.๔๙ ล้านบาท (สัดส่วนผลประโยชน์ทางสังคมต่อต้นทุนทางสังคมตลอดอายุโครงการ (B/C) เฉลี่ยเท่ากับ ๑.๔๐)

๓.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

เมื่อโครงการก่อสร้างแล้วเสร็จจะสามารถเพิ่มกำลังการผลิตอีก ๕๔,๔๘๐ ลบ.ม./วัน และสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มขึ้นอีก ๕๗,๐๐๐ ราย ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาลเมือง เทศบาลตำบล และชุมชนโดยรอบในพื้นที่เขตจำหน่ายน้ำของแต่ละโครงการ ได้รับการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค นอกจากนั้นยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นรวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น ปลอดภัยจากโรคภัยที่เกิดจากน้ำที่ไม่สะอาด

๔. การบูรณาการการทำงาน มติ และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทยโดยการประสานภูมิภาค ได้ดำเนินการบูรณาการการทำงาน โดยการเสนอโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐ ของการประสานภูมิภาค ซึ่งผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการการประสานภูมิภาคแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๑/๗๔๑๓ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และแจ้งมติความเห็นต่อโครงการดังกล่าว ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๐ ของการประสานภูมิภาคจำนวน ๖ โครงการ กรอบวงเงินลงทุนรวม ๑,๓๑๔.๕๑๖ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปาให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนในส่วนภูมิภาคอย่างเพียงพอและทั่วถึงเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และสนับสนุนนโยบายของรัฐในการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ดังนี้

๑.๑ โครงการปรับปรุงขยาย (เงินอุดหนุนร้อยละ ๗๕ และเงินรายได้ร้อยละ ๒๕) จำนวน ๒ โครงการ วงเงินลงทุน ๘๕๙.๔๔๔ ล้านบาท ประกอบด้วย การประสานภูมิภาคสาขาศรีสะเกษ-(อุทุมพรพิสัย)-(ทุ่งไชย)-(ห้วยทับทัน) วงเงินลงทุน ๕๗๑.๖๒๙ ล้านบาท และการประสานภูมิภาคสาขาน่าน วงเงินลงทุน ๒๘๗.๘๑๕ ล้านบาท

๑.๒ โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน (เงินอุดหนุนร้อยละ ๑๐๐) จำนวน ๒ โครงการ วงเงินลงทุน ๘๙.๒๙๒ ล้านบาท ประกอบด้วย การประสานภูมิภาคสาขาภูเขียว (โอโล) วงเงินลงทุน ๓๐.๖๑๕ ล้านบาท และการประสานภูมิภาคสาขาเชียงคาน (บุษม) วงเงินลงทุน ๕๘.๖๗๗ ล้านบาท

๑.๓ โครงการปรับปรุงขยายเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (เงินอุดหนุนร้อยละ ๗๕ และเงินรายได้ร้อยละ ๒๕) จำนวน ๒ โครงการ วงเงินลงทุน ๓๖๕.๗๘๐ ล้านบาท ประกอบด้วย การประสานภูมิภาคสาขากาญจนบุรี วงเงินลงทุน ๒๘๘.๗๙๑ ล้านบาท และการประสานภูมิภาคสาขานครพนม วงเงินลงทุน ๗๖.๙๘๙ ล้านบาท

๒. เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมายและมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้
การประสานส่วนภูมิภาคดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ เร่งดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๓-๒๕๕๕ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง และโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๖-๒๕๕๙ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างและจัดซื้อจัดจ้าง
ให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติ รวมทั้งพิจารณาแนวทางแก้ปัญหาที่เป็นอุปสรรค
การดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมา เพื่อให้สามารถขยายการให้บริการแก่ผู้ใช้น้ำรายใหม่เพิ่มขึ้นตามเป้าหมาย

๒.๒ เร่งรัดการจัดหาที่ดินและประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขอใช้
ประโยชน์ที่ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อรองรับการลงทุนโครงการในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ
ตามนโยบายของรัฐบาล จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ การประสานส่วนภูมิภาคสาขากาญจนบุรี
และการประสานส่วนภูมิภาคสาขานครพนม เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามเป้าหมาย
และระยะเวลาที่กำหนด

๒.๓ ควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการผลิต การบริหารจัดการ และลดอัตราน้ำสูญเสีย
ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเป็นลำดับแรกก่อนที่จะพิจารณาปรับอัตราค่าน้ำในแต่ละพื้นที่ให้สะท้อนต้นทุน
เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในระยะยาว

๒.๔ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการจราจรในช่วงระหว่าง
การก่อสร้าง และกำกับการดำเนินงานของผู้รับจ้างให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญห
ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นอย่างเคร่งครัดทั้งช่วงระหว่างดำเนินโครงการและภายหลังโครงการ
แล้วเสร็จโดยให้รวมถึงโครงการที่ได้รับอนุมัติไปแล้วด้วย เพื่อให้การดำเนินโครงการมีผลกระทบ
ต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและประชาชนน้อยที่สุด

๒.๕ จัดทำแผนลดน้ำสูญเสียให้อยู่ในระดับไม่เกินร้อยละ ๒๕ โดยกำหนดพื้นที่
ดำเนินการ ดัชนีชี้วัด ขอบเขตการดำเนินงาน และการลงทุนรายปีให้มีความชัดเจนและตรวจสอบได้
รวมทั้งพิจารณาแนวทางการสนับสนุนให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการลดน้ำสูญเสียกับภาครัฐและ
การถ่ายทอดความรู้ทางวิชาการระหว่างบุคลากรภาครัฐและภาคเอกชน ตลอดจนสนับสนุน
ให้สถาบันการศึกษาของไทยเข้ามามีส่วนร่วมในการศึกษาและวิจัยเพื่อช่วยหาแนวทางแก้ไขปัญห
การดำเนินงานและการให้บริการและเปิดโอกาสให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างบุคลากรภาครัฐ
และสถาบันการศึกษา

๒.๖ ให้ความสำคัญกับคุณภาพน้ำในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การตรวจสอบคุณภาพ
น้ำดิบ กระบวนการผลิต การสูบส่งและจ่ายน้ำผ่านเส้นท่อจ่ายน้ำไปยังผู้ใช้น้ำ รวมทั้งเผยแพร่
ประชาสัมพันธ์คุณภาพน้ำต่อสาธารณชนอย่างต่อเนื่องเพื่อยกระดับคุณภาพน้ำประปาสู่มาตรฐานสากล
และเสริมสร้างความมั่นใจในคุณภาพน้ำให้กับผู้ใช้น้ำ

๓. เนื่องจากปัจจุบันการให้บริการน้ำประปายังไม่เพียงพอและทั่วถึงโดยเฉพาะ
ในพื้นที่ห่างไกล ดังนั้น เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา
ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ จัดให้มีแผนแม่บทการให้บริการน้ำประปาในระดับภาคในระยะยาว ๒๐ ปี ข้างหน้า ทั้งในด้านแหล่งน้ำดิบ ระบบผลิต ระบบท่อส่งน้ำ ระบบจำหน่ายน้ำ และความต้องการใช้น้ำ เพื่อใช้เป็นแนวทางการดำเนินงานในการจัดหาประปาให้กับประชาชนอย่างทั่วถึง

๓.๒ เร่งปรับปรุงโครงสร้างการบริหารกิจการประปา โดยแยกบทบาทของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนระหว่างหน่วยงานระดับนโยบาย หน่วยงานกำกับดูแลการประกอบกิจการประปาที่เป็นเอกภาพ และหน่วยงานให้บริการ ควบคู่กับการออกกฎหมายการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการประปา ในภาพรวมของประเทศที่มีเอกภาพให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒ เพื่อนำไปสู่การให้บริการน้ำประปาที่มีประสิทธิภาพทั้งในด้านการกระจายบริการไปยังประชาชนทุกระดับคุณภาพน้ำที่เชื่อถือได้ การลดต้นทุนดำเนินงาน และการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าน้ำที่เป็นธรรมระหว่างผู้ให้บริการและผู้รับบริการ

๔. เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณา กำหนดดัชนีชี้วัด (KPI) อัตราน้ำสูญเสียทั้งในระดับผู้บริหารระดับสูงและระดับคณะกรรมการ รวมทั้งพิจารณาเพิ่มน้ำหนักตัวชี้วัดดังกล่าวให้มากขึ้น เพื่อให้การลดน้ำสูญเสียสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

ขณะเดียวกันกระทรวงมหาดไทยโดยการประปาส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ และหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/ว ๒๓๕ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ทั้งนี้ หน่วยงานข้างต้นได้พิจารณาให้ความเห็นตามลำดับสรุปได้ดังต่อไปนี้

- กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๔๐๔๑ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) แจ้งความเห็นต่อโครงการดังกล่าวโดยสรุป ดังนี้

๑. โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๖ โครงการ เป็นการดำเนินการปรับปรุงระบบประปาทั้งระบบ ประกอบด้วย ระบบน้ำดิบ ระบบผลิต ระบบจ่ายน้ำ และระบบอื่นๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของการประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนโดยรอบพื้นที่เขตจำหน่ายน้ำของแต่ละโครงการได้รับบริการน้ำสะอาด มีปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค ช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และเป็นการดำเนินการเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษอันเป็นการกระจายความเจริญไปสู่พื้นที่ชายแดนไทย ให้สามารถขับเคลื่อนกิจกรรมการค้าและการลงทุนที่จะเติบโตในอนาคต จึงเห็นชอบในหลักการโครงการ เพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๖ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๑,๓๑๔.๕๑๖ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทั้งในส่วนของการปรับปรุงขยายระบบประปา จำนวน ๒ โครงการ โครงการปรับปรุงระบบประปาภายหลังการรับโอน จำนวน ๒ โครงการ และโครงการปรับปรุงขยายเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ๒ โครงการ โดยให้การประปาส่วนภูมิภาค พิจารณาใช้เงินรายได้ในการดำเนินโครงการเป็นอันดับแรก และประสานสำนักงานงบประมาณเพื่อเสนอขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุนต่อไป

๒. การลงทุนพัฒนาระบบประปาในอนาคตของการประปาส่วนภูมิภาค ควรศึกษารูปแบบและแนวทางจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นเพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการต่างๆ อาทิเช่น การศึกษาแนวทางการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public-Private-Partnership: PPP) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการดำเนินโครงการการบริหารความเสี่ยง และเป็นการลดภาระค่าใช้จ่าย ในการดำเนินงานของการประปาส่วนภูมิภาค และภาครัฐ

- สำนักงานประมาณ ได้มีหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๗๒๗๖ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) แจ้งความเห็นต่อโครงการดังกล่าวโดยสรุป ดังนี้

เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพสำหรับใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค อย่างเพียงพอและทั่วถึง โดยการประปาส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย และ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นแล้วตามนัยมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ จึงเห็นสมควร ที่กระทรวงมหาดไทยจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการ เพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๖ โครงการ ภายในกรอบวงเงินลงทุนรวม ๑,๓๑๔.๕๑๖ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

อนึ่งโครงการที่เสนอขอรับเงินงบประมาณประจำปีจากภาครัฐจำนวน ๖ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๑,๓๑๔.๕๑๖ ล้านบาท นั้น สำนักงานประมาณขอเสนอความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. โครงการซึ่งเป็นรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๓ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๓๙๔.๓๙๕ ล้านบาท เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาค พิจารณาเร่งรัด ก่อหนี้ผูกพัน และโครงการที่เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๒ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๘๕๙.๔๔๔ ล้านบาท ขอให้การประปาส่วนภูมิภาค จัดทำรายละเอียดแบบ รุปรายการ และเตรียมความพร้อมให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณ

๒. โครงการที่ไม่มีแหล่งเงินรองรับ จำนวน ๑ โครงการ วงเงินลงทุน ๕๘.๖๗๗ ล้านบาท การประปาส่วนภูมิภาคยังไม่ได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาค จัดทำรายละเอียดแบบรุปรายการ ประมาณการค่าใช้จ่าย และแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อประกอบการ พิจารณาขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งสำนักงานประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ให้ตามความจำเป็นและเหมาะสมตามกำลังเงินของประเทศ ต่อไป

- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มี หนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๓๐๐ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ยืนยันความเห็น ตามมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้แต่เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๒ พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ มาตรา ๑๓ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจเสนอโครงการพัฒนาหรือแผนงานต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบให้การประปาส่วนภูมิภาค ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๐ ของการประปาส่วนภูมิภาค วงเงินลงทุนรวม ๑,๓๑๔.๕๑๖ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ประกอบด้วย

ก. โครงการปรับปรุงขยาย (เงินอุดหนุนร้อยละ ๗๕ และเงินรายได้ร้อยละ ๒๕) จำนวน ๒ โครงการ วงเงินลงทุน ๘๕๙.๔๔๔ ล้านบาท ประกอบด้วย การประปาส่วนภูมิภาคสาขา ศรีสะเกษ-(อุทุมพรพิสัย)-(ทุ่งไชย)-(ห้วยทับทัน) วงเงินลงทุน ๕๗๑.๖๒๙ ล้านบาท และการประปาส่วนภูมิภาค สาขาน่าน วงเงินลงทุน ๒๘๗.๘๑๕ ล้านบาท

ข. โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน (เงินอุดหนุนร้อยละ ๑๐๐) จำนวน ๒ โครงการ วงเงินลงทุน ๘๙.๒๙๒ ล้านบาท ประกอบด้วย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาภูเขียว (โอล์) วงเงินลงทุน ๓๐.๖๑๕ ล้านบาท และการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเขียงคาน (บุอม) วงเงินลงทุน ๕๘.๖๗๗ ล้านบาท

ค. โครงการปรับปรุงขยายเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (เงินอุดหนุน ร้อยละ ๗๕ และเงินรายได้ร้อยละ ๒๕) จำนวน ๒ โครงการ วงเงินลงทุน ๓๖๕.๗๘๐ ล้านบาท ประกอบด้วย การประปาส่วนภูมิภาคสาขากาญจนบุรี วงเงินลงทุน ๒๘๘.๗๙๑ ล้านบาท และการประปาส่วนภูมิภาคสาขานครพนม วงเงินลงทุน ๗๖.๙๘๙ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค

ฝ่ายยุทธศาสตร์องค์กร

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๓๐๐-๐๖

โทรสาร ๐ ๒๕๗๓ ๔๘๐๔