

มค 3/128

28 เม.ย. 60

11. 20~

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส23816 กค.

รับที่ : 55759/60 ส. 1 คลัง

วันที่ : 28 เม.ย. 60 เวลา : 11:03

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๘๐๓/ว 2๖๖

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และศุลกากร กระทรวงความมั่นคงแห่งมาตุภูมิ สหรัฐอเมริกา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติระหว่าง สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรฯ สหรัฐอเมริกา กับกรมสอบสวนคดีพิเศษ
๓. หนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๘๐๓/๗๕๑๑ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙
๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๑๓๒ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการ เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการได้พิจารณาเรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ในเบื้องต้น เพื่อการบูรณาการการทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นๆ ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ระหว่างสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรฯ สหรัฐอเมริกา กับกรมสอบสวนคดีพิเศษ มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรฯ สหรัฐอเมริกา ได้เห็นชอบร่วมกันในการร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ระหว่างสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรฯ กับกรมสอบสวนคดีพิเศษ

๑.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจ ระหว่างสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรฯ กับกรมสอบสวนคดีพิเศษ มีเนื้อหารายละเอียดและวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ โดยสร้างความร่วมมือที่มีอยู่ระหว่างสองฝ่าย และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ ในการสืบสวนในทางคดี

/๑.๓ กระทรวงยุติธรรม...

๑.๓ กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศขอให้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ และพิจารณาให้แนวปฏิบัติและขั้นตอนการดำเนินการ

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือถึงกระทรวงยุติธรรม แจ้งผลการพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ เห็นว่าไม่ขัดข้องในสาระโดยรวม ส่วนในประเด็นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ นั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับดังกล่าวมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานอันเป็นเรื่องสำคัญและเกี่ยวข้องกับนโยบายร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องการทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี จึงขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานอันเป็นเรื่องสำคัญและเกี่ยวข้องกับนโยบาย เป็นเหตุให้การดังกล่าวต้องตกอยู่ภายใต้บังคับของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรฯ ได้ติดตามและเร่งรัดผลการพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การทำงานด้านการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ หากไม่มีข้อขัดข้องทางสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรฯ ก็พร้อมจะลงนามทันที

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาและให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวดังนี้

๑) ประเด็นด้านสาระและถ้อยคำ ไม่มีข้อขัดข้องในสาระโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกรมสอบสวนคดีพิเศษ พิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน

๒) ประเด็นด้านกฎหมาย โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรฯ ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมหลายเรื่องและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน อันเป็นเรื่องสำคัญและเกี่ยวข้องกับนโยบายร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่องการทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี จึงขอให้กรมสอบสวนคดีพิเศษเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก่อนดำเนินการต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การลงนามในบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวก่อให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงาน โดยบันทึกความเข้าใจ มีเนื้อหา รายละเอียด และวัตถุประสงค์ในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ โดยสร้างความร่วมมือที่มีอยู่ระหว่างสองฝ่าย และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ในการสืบสวน ในทางคดี เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายคดีอาชญากรรมข้ามชาติมีความเข้มแข็งมากขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสม กระทรวงยุติธรรมโดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความเห็นและ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นเนื้อหาและกระบวนการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑) อนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติ ระหว่างสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรฯ สหรัฐอเมริกา กับกรมสอบสวนคดีพิเศษ

๒) อนุมัติให้อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจ รวมทั้งอนุมัติให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ หรือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาปรับแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขในภายหลัง โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัจน์ ตันยวรรณะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมสอบสวนคดีพิเศษ

สำนักกิจการต่างประเทศและคดีอาชญากรรมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๘๘๘ ต่อ ๕๒๙๓

โทรสาร. ๐ ๒๙๗๕ ๙๘๑๑