

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๗๒๖/คจพช



วท. 16-8
รณศ 11 พค ๖๐
กค 16-554

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖414
วันที่ 1 พค 2560 เวลา 16.55

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ 16 พ.ค. 2560

เรื่อง การเข้าร่วมโครงการ Base Erosion and Profit Shifting Project (BEPS Project) ของ OECD
ในฐานะ Associate Country ภายใต้ Inclusive Framework

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เอกสารเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๖๖๙ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ลับ ด่วนมากที่ กต ๐๕๐๕/ว๒๐๑ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาถึงข้อดีและข้อเสียของการเข้าร่วม Inclusive Framework รวมถึงผลกระทบของประเทศไทยในกรณีไม่ผ่านการประเมินการปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า

๑. ข้อดีของการเข้าร่วม Inclusive Framework

การเข้าร่วมเป็นสมาชิก Inclusive Framework จะมีผลดี ดังนี้

๑.๑ เป็นการแสดงจุดยืนของประเทศไทยที่จะร่วมมือในการป้องกันการกีดกันฐานภาษี และการโอนกำไร (Base Erosion and Profit Shifting) อันเป็นวาระสำคัญที่องค์การหรือเวทีต่างๆ ทั่วโลก ทั้งที่ไทยเป็นสมาชิกและมีได้เป็นสมาชิกให้ความสำคัญ อันได้แก่ กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ธนาคารโลก (World Bank) ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) กลุ่มประเทศเศรษฐกิจขนาดใหญ่ จี ๒๐ (G๒๐) องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (APEC) และ สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) นอกจากนั้นยังจะทำให้ประเทศไทย มีบทบาทในเวทีโลกในเรื่องภาษีอากรในระดับเดียวกับประเทศอื่น ทั้งนี้ หากกลุ่มสมาชิกมีข้อเสนอ หรือการดำเนินการใดซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประเทศไทย ประเทศไทยมีสิทธิ์ในการชี้แจงและโต้แย้งได้ เช่นเดียวกับประเทศอื่นๆ (same equal footprint)

๑.๒ จะทำให้ประเทศไทยไม่ถูกรวมอยู่ในรายชื่อของประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือทางภาษีของสหภาพยุโรปและจะสามารถหลีกเลี่ยงมาตรการตอบโต้จากประเทศต่างๆ ในสหภาพยุโรปได้ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่าคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป (Council of the European Union) ได้กำหนดคุณสมบัติและกระบวนการในการจัดทำรายชื่อของประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือทางภาษี (List of Non-cooperative Jurisdictions for Tax Purposes) โดยคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปได้นำมาตรการสากล

/ด้านความ...

ด้านความโปร่งใสทางภาษี (Tax Transparency) และข้อเสนอเพื่อป้องกันการเกิด BEPS ของ OECD มากำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการจัดทำรายชื่ของประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือทางภาษี และประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศที่สหภาพยุโรปประสงค์จะตรวจสอบเกี่ยวกับมาตรการความโปร่งใสของกฎระเบียบและนโยบายภาษีที่เป็นธรรมและการดำเนินการตามมาตรฐานการป้องกัน BEPS ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าไทยควรให้ความร่วมมือในเรื่องนี้อย่างเต็มที่ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑.๓ จะทำให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากการประกาศโดย OECD ว่าเป็นประเทศที่อาจเป็นภัยคุกคามต่อประเทศอื่น (Country of Relevance)

๑.๔ จะทำให้ประเทศไทยสามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับสรรพากรต่างประเทศในการได้มาซึ่งข้อมูลต่างๆ อันจะช่วยป้องกันการหลบเลี่ยงภาษีระหว่างประเทศ เช่น ประเทศไทยจะได้รับข้อมูล Country-by-Country Report ของบริษัทข้ามชาติขนาดใหญ่ที่มีรายรับทั่วโลกเกินกว่า ๗๕๐ ล้านยูโรต่อปี (๒๘,๕๑๔ ล้านบาทต่อปี : อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ยูโรเท่ากับ ๓๘.๐๑๙ บาท) จากสรรพากรประเทศที่บริษัทแม่ตั้งอยู่ โดยจะได้รับข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกิจของบริษัทในเครือหรือสาขาในประเทศไทย อันได้แก่ข้อมูลเกี่ยวกับการแบ่งเงินได้ ข้อมูลกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพื่อนำมาใช้ประกอบการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการวางแผนเพื่อหลบเลี่ยงภาษีในเบื้องต้นของกลุ่มบริษัทดังกล่าว ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการป้องกันการวางแผนภาษีที่มีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้นเรื่อยๆ

๑.๕ จะทำให้ประเทศไทยสามารถมีช่องทางพิเศษในการเพิ่มเติมข้อบทในอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน เพื่อป้องกันการใช้อนุสัญญาฉ้อฉลวัตถุประสงค์ (Treaty Shopping) ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน แทนการเปิดเจรจาแก้ไขเป็นรายประเทศจำนวน ๖๐ ประเทศ อันจะทำให้สูญเสียทั้งทรัพยากรและงบประมาณ อีกทั้งใช้ระยะเวลาในการดำเนินการนาน

๑.๖ จะทำให้กรมสรรพากรสามารถขอความช่วยเหลือด้านเทคนิค (Technical Assistance) จากองค์การระหว่างประเทศ ที่จะเข้ามาช่วยแนะนำแนวทางการดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยสามารถดำเนินการตามมาตรฐานขั้นต่ำได้

๒. ข้อเสียของการเข้าร่วม Inclusive Framework

การเข้าร่วมเป็นสมาชิก Inclusive Framework จะมีผลเสีย ดังนี้

๒.๑ ประเทศไทยต้องจัดสรรเงินงบประมาณจำนวน ๒๐,๐๐๐ ยูโรต่อปี (๗๖๐,๓๘๐ บาทต่อปี : อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ยูโรเท่ากับ ๓๘.๐๑๙ บาท) เพื่อจ่ายเป็นค่าสมาชิก ซึ่งค่าสมาชิกประจำปีอาจปรับขึ้นตามผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross National Product : GNP)

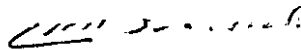
๒.๒ ประเทศไทยต้องปรับปรุงกฎหมายในหลายมาตราเพื่อให้สามารถปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำได้ เช่น การปรับปรุงกฎหมายที่อาจถือว่าเป็นภัยต่อประเทศอื่น การกำหนดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดราคาโอน รวมถึงการกำหนดให้บริษัทที่จดทะเบียนในประเทศไทยและประกอบกิจการในประเทศต่างๆ ที่มีรายรับเกินกว่า ๗๕๐ ล้านยูโร (๒๘,๕๑๔ ล้านบาท : อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ยูโรเท่ากับ ๓๘.๐๑๙ บาท) จัดส่ง Country-by-country Report ให้กรมสรรพากร ซึ่งกรมสรรพากรจะนำส่งต่อไปยังประเทศต่างๆ ที่บริษัทดังกล่าวประกอบกิจการทั้งในรูปของบริษัทในเครือหรือสาขา เป็นต้น

**๓. ผลกระทบของประเทศไทยหากไม่ผ่านการประเมินตามมาตรฐานขั้นต่ำของ
Inclusive Framework**

เมื่อเข้าร่วมเป็นสมาชิก ทุกประเทศจะต้องถูกประเมินตามมาตรฐานขั้นต่ำ ซึ่งการประเมินนี้จะเกิดขึ้นประมาณ ๒ - ๕ ปี หลังจากการเข้าร่วมเป็นสมาชิก ทั้งนี้ ระหว่างรอรับการประเมิน OECD จะส่งผู้เชี่ยวชาญเข้ามาช่วยเหลือและชี้แนะแนวทางการดำเนินการ เพื่อให้มั่นใจว่าประเทศไทย จะปฏิบัติตามมาตรฐานขั้นต่ำได้ อย่างไรก็ดี หากประเทศไทยไม่สามารถดำเนินการให้ผ่านมาตรฐานขั้นต่ำ ดังกล่าวได้ ประเทศไทยก็อาจถูกประกาศว่าเป็นประเทศที่ไม่มีความโปร่งใสด้านภาษีอากร

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๖๓๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓