



ที่ มท ๐๑๐๐/ ๐๖๑๑๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๖๕๔๐ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ด้วยกรุงเทพมหานคร ขอเสนอเรื่องสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับ
ข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๒ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย
เป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง
สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการ
พิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน
๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงมหาดไทยโดยกรุงเทพมหานครได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการการ
การปกครองท้องถิ่น พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. โดยมีประเด็นที่ต้องดำเนินการตามข้อสังเกตฯ ดังนี้

๒.๑ มาตรการระยะยาวกรุงเทพมหานครควรพิจารณาหามาตรการเพื่อลดค่าใช้จ่ายสำหรับ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการโดยการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารงานบุคคลเพื่อพัฒนาสมรรถนะของ
ข้าราชการและลดอัตราค่าจ้างข้าราชการในอนาคต โดยสรุปเป็นแนวในการจัดทำมาตรการระยะยาวเพื่อลด
ค่าใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญ ดังนี้

๒.๑.๑ กำหนด...

๒.๑.๑ กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประสิทธิภาพและประสิทธิผลระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลโดยมีกลยุทธ์การวางแผนกำลังคนของกรุงเทพมหานคร เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีแผนกำลังคนที่เป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับภารกิจของกรุงเทพมหานครทั้งในปัจจุบันและอนาคต ทุกหน่วยงานมีอัตรากำลังที่เหมาะสมสามารถปฏิบัติงานตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลฉบับต่อไป (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕) กรุงเทพมหานครก็ไม่มีนโยบายด้านการเพิ่มอัตรากำลัง มีเพียงทิศทางให้แผนกำลังคนของกรุงเทพมหานครรองรับภารกิจและบริการของกรุงเทพมหานครได้ รวมทั้งมีกลยุทธ์พัฒนาระบบการจ้างงานให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมที่หลากหลาย มีการศึกษาแนวทางการจ้างงานรูปแบบใหม่ ซึ่งจะทำให้กรุงเทพมหานครไม่ต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญหรือค่ารักษาพยาบาล นอกจากนี้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ กรุงเทพมหานครจะจัดตั้งศูนย์ราชการสะดวก (GECC) เพื่อให้บริการประชาชนโดยลดขั้นตอนการทำงานและส่งเสริมการใช้กำลังคนในลักษณะ Multiskill เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

๒.๑.๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดสมรรถนะทรัพยากรบุคคลสู่ความเป็นเลิศ โดยมีกลยุทธ์การเสริมสร้างสมรรถนะให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในลักษณะปฏิบัติงานได้หลากหลายในคน ๆ เดียวกัน (Multi Plus) ให้ทรัพยากรบุคคลมีศักยภาพที่สอดรับและสนับสนุนภารกิจตามที่กรุงเทพมหานครกำหนดไว้

๒.๒ เรื่องการเข้าสู่ระบบบำเหน็จบำนาญแบบกองทุนบำเหน็จบำนาญที่ประกอบด้วยเงินสมทบของรัฐและเงินสะสมของสมาชิกกองทุนดังเช่นกรณีของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามปี เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่ยังยืนต่อไป สำนักงานคลังอยู่ระหว่างการศึกษความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยมีคำสั่งกองบำเหน็จบำนาญที่ ๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษารูปแบบของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ โดยศึกษาผลดี ผลเสีย ผลประโยชน์ ความเสี่ยงในเบื้องต้น พร้อมทั้งเข้าศึกษาดูงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษารูปแบบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพื่อสำนักงานคลังจะได้ดำเนินการจัดทำโครงการจ้างที่ปรึกษาในการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต่อไป

๓. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรุงเทพมหานครได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กท ๑๓๐๙/๔๕๙๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙ และหนังสือ ด่วนมาก ที่ กท ๑๓๐๙/๔๕๑๗ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ แจ้งให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประกันสังคม ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการการปกครองท้องถิ่น พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แต่ละหน่วยงานมีความเห็นโดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๑๐๑๒.๒/๒๘๕ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุปว่า ให้กรุงเทพมหานครเร่งพิจารณากำหนดมาตรการเพื่อเข้าสู่ระบบบำเหน็จบำนาญแบบกองทุนที่ประกอบด้วยเงินสมทบของรัฐและเงินสะสมของสมาชิกดังเช่นกรณีของกองทุนบำเหน็จบำนาญ

ข้าราชการ...

ข้าราชการตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งนี้ควรคำนึงถึงภาระการคลังสำหรับการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครในระยะยาวด้วย

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๕/๕๘๘๙ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุปว่า กรณีตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นที่เสนอให้กรุงเทพมหานครพิจารณามาตรการการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารงานบุคคลเพื่อพัฒนาสมรรถนะของข้าราชการและลดอัตราค่าจ้างข้าราชการในอนาคต รวมทั้งการเข้าสู่ระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ นั้น กรุงเทพมหานครควรได้ศึกษาวิเคราะห์ภาระการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร รวมทั้งรูปแบบและอัตราที่เหมาะสมในการตั้งงบประมาณสมทบกองทุนเพื่อรองรับภาระของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เพื่อมิให้เป็นภาระในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

๓. กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๑๙๖๗๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุปว่า เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อลดภาระงบประมาณการจ่ายบำเหน็จบำนาญของกรุงเทพมหานครในอนาคตต่อไป

๔. สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร ๐๓๑๕/๙๖๒ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุปว่า ให้กรุงเทพมหานครพิจารณาดำเนินการดังนี้

๔.๑ พิจารณาลด/ไม่เพิ่มกรอบอัตราค่าจ้างข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยการพัฒนาศักยภาพบุคลากรที่มีอยู่ในปัจจุบันให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างเต็มความสามารถ หรือใช้วิธีจ้างอัตราจ้างเหมาจ้างเหมาบริษัทเอกชนในกรณีที่มีการะงานมีระยะเวลาสิ้นสุดตามความจำเป็นและเหมาะสมเป็นกรณี ๆ ไปเพิ่มอุปกรณ์และเครื่องมือที่จำเป็นในการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับภาระงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งให้กรุงเทพมหานครพิจารณานำหลักการและระบบกองทุนบำเหน็จบำนาญตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาปรับใช้กับข้าราชการใหม่ทดแทนอัตราเกษียณ เพื่อช่วยลดภาระในการจ่ายบำเหน็จบำนาญในอนาคต

๔.๒ ปรับปรุงกฎหมายหรือระเบียบในการจัดเก็บรายได้ให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน เพื่อให้สามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้เกิดสภาพคล่องในการบริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครในการใช้จ่ายบำเหน็จบำนาญ และการบริหารจัดการ บำบัดทุกข์บำรุงสุข พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม ด้านสาธารณสุข การศึกษา พัฒนาอาชีพ พัฒนาชุมชน และภารกิจที่รัฐบาลมอบหมายให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๕. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๑๑๒/๖๖๙๑ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นโดยสรุปว่ากรุงเทพมหานครควรเร่งดำเนินการศึกษาและหามาตรการลดภาระรายจ่ายจากเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครให้มีความเหมาะสม รองรับค่าใช้จ่ายที่สูงเพิ่มขึ้นในอนาคต

ทั้งนี้ กรุงเทพมหานคร...

ทั้งนี้ กรุงเทพมหานครและหน่วยงานข้างต้นได้มีความเห็นโดยสรุปให้กรุงเทพมหานครดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายบำเหน็จบำนาญในอนาคต ซึ่งขณะนี้กรุงเทพมหานคร อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษารูปแบบแนวทางการจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อนำไปใช้ปรับปรุงรูปแบบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร รวมทั้งพิจารณาการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารงานบุคคล เพื่อพัฒนาสมรรถนะของข้าราชการ และลดอัตรากำลังข้าราชการในอนาคตต่อไป

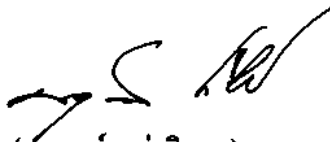
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร

สำนักการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๕๘๖๔

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๓๕