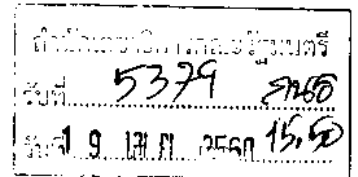


ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๕๐๔/๒๕๖๑



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๐ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย
อาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขอัตราโทษปรับในภาค ๒ ความผิด)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๓/๕๗๓๔ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมหารือเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกต
คณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้เสนอข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขอัตราโทษปรับในภาค ๒
ความผิด) มายังเลขาธิการคณะกรรมการเพื่อพิจารณา โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและ
ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมเป็นหน่วยงานหลัก
รับข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าว ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการ
สูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วสรุปผล
การพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวม ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่
ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรม ขอเรียนว่าได้ดำเนินการจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่พฤหัสบดี
ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบหลักการตามข้อสังเกต ในการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราโทษจำคุก
ในฐานะความผิดบางประการตามที่คณะกรรมการวิสามัญเสนอ โดยมีข้อสังเกตประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม
เพื่อให้การดำเนินการมีความละเอียดรอบด้าน ดังนี้

๑. การนำโทษทางอาญามาบังคับใช้ มีจุดประสงค์เพื่อการป้องกันและปราบปรามการกระทำ
ผิดของบุคคล และการกำหนดโทษถือเป็นกระบวนการนิติบัญญัติของรัฐในการกำหนดความรับผิดชอบ
ของบุคคลซึ่งฝ่าฝืนกฎหมาย โดยการลงโทษจำคุกถือเป็นการตัดบุคคลดังกล่าวออกจากสังคมชั่วคราว
เพื่อลงโทษและปรับปรุงแก้ไขผู้กระทำผิด อย่างไรก็ตาม การเพิ่มอัตราโทษจำคุกตามข้อสังเกต
คณะกรรมการฯ นั้น มีปัจจัยหรือองค์ประกอบอื่นๆ ที่ต้องคำนึงถึงหลายประการ เช่น สถานการณ์
ด้านปริมาณคดีในแต่ละช่วงระยะเวลา ความรู้สึกของคนในสังคม หรือประสิทธิภาพในการบังคับใช้ เป็นต้น

๒. การเพิ่ม...

๒. การเพิ่มอัตราโทษจำคุกที่เหมาะสมเป็นจำนวนเท่าใดนั้น จำเป็นที่จะต้องมีการเปรียบเทียบอัตราโทษที่มีลักษณะเดียวกัน ตลอดจนพิจารณาความสัมพันธ์ระหว่างอัตราโทษกับการกระทำ ความผิดในฐานอื่นๆ มาประกอบด้วย เพื่อป้องกันไม่ให้อัตราโทษตามข้อสังเกตคณะกรรมการมีอัตราที่สูงผิดปกติไปจากโทษในความผิดที่มีลักษณะเดียวกัน

๓. การแก้ไขอัตราโทษจำคุกตามประมวลกฎหมายอาญา ที่เป็นการแก้ไขอัตราโทษในเชิงกฎหมายสารบัญญัติ แต่การที่จะเพิ่มโทษให้สูงขึ้นจะต้องคำนึงถึงการบังคับใช้กฎหมายและการบังคับโทษ ประกอบกันไปด้วย เพื่อที่จะให้กฎหมายนั้นๆ บรรลุตามวัตถุประสงค์ในการป้องกันและปราบปราม และเพื่อให้ การนำโทษทางอาญามาบังคับใช้ได้จริง ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงกฎหมายเฉพาะในเรื่องดังกล่าวด้วย เช่น กฎหมายว่าด้วยอาหาร กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และกฎหมายว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และวิธีพิจารณาคดีค้ามนุษย์ ซึ่งได้กำหนดอัตราโทษไว้โดยเฉพาะ แล้วสำหรับความผิดที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๔. เห็นควรให้กระทรวงยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา รับประเด็นข้อสังเกตข้างต้นไว้เพื่อการศึกษา วิเคราะห์ กำหนดโทษทางอาญา ให้เหมาะสมทั้งระบบ และหากมีความจำเป็นจะต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงอัตราโทษที่เหมาะสมต่อไป ในอนาคต ก็จักผลักดันให้มีการเสนอแก้ไขต่อไป

ทั้งนี้ เนื่องจากเรื่องดังกล่าวมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และแต่ละหน่วยงานมีภารกิจที่ต้อง ดำเนินการในหลายส่วน รวมถึงข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เหล่านั้น ได้จัดส่งให้ฝ่ายเลขานุการภายหลังการ ประชุมเสร็จสิ้น ดังนั้น ฝ่ายเลขานุการจึงจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการรวบรวมเรียบเรียงข้อสังเกต และข้อเสนอแนะดังกล่าว เพื่อให้มีความถูกต้องและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงเป็นเหตุให้เกิดความล่าช้าในการสรุปผล การดำเนินการเกินกว่า ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิพันธุ์ ตันยุวธนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานกิจการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๗๑๖ (สุภาพ)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๘๓๕