



กวด. 145
วันที่ 25 เม.ย 60
เวลา 15.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ23786 สำนอง 60
รับที่ : 55634/60 รกต ✓
วันที่ : 25 เม.ย. 60 เวลา : 14:26

ที่ พม ๐๒๐๕/๔ ๙๒๔

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๔ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ขอเสนอรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ที่ประชุมได้มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ เป็นเจ้าภาพหลักจัดทำรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ประจำปี ๒๕๕๙ ฉบับภาษาอังกฤษ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำรายงานการค้ามนุษย์ (Trafficking in Persons: TIP Report) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ของสหรัฐอเมริกา และให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จัดทำฉบับภาษาไทยเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดส่งฉบับภาษาอังกฤษให้สหรัฐฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ดำเนินการจัดแปลเป็นภาษาไทย เพื่อให้เป็นเอกสารบนพื้นฐานข้อมูลชุดเดียวกันเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๐ ซึ่งกำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

/๓. สำระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ในปี ๒๕๕๙ รัฐบาลยังคงเดินหน้าขับเคลื่อนมาตรการเพื่อจัดการค้ามนุษย์อย่างเข้มข้น ปัญหาการค้ามนุษย์เป็นวาระแห่งชาติที่รัฐบาลให้ความสำคัญเป็นอันดับต้น นับตั้งแต่ได้ประกาศนโยบาย “จัดการค้ามนุษย์ให้หมดสิ้นไป” เมื่อปี ๒๕๕๗ ถือเป็นกลไกสำคัญและความพยายามของรัฐบาลเพื่อจัดการการค้ามนุษย์ในทุกรูปแบบ ซึ่งเป็นการกระทำที่ละเมิดต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และขัดต่อหลักสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยและประชาคมโลกยึดถือกันมาโดยตลอด

๓.๑ รัฐบาลได้เพิ่มงบประมาณจำนวนมากเพื่อสนับสนุนการทำงานต่อต้านการค้ามนุษย์ในทุกด้านเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๒,๕๙๐.๒๘ ล้านบาท และจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๓,๒๐๘.๙๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้น จำนวน ๖๑๘.๖๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๘๘

๓.๒ ประกาศใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๐ แก้ไขเพิ่มเติมค่านิยมและลักษณะความผิดฐานค้ามนุษย์ให้มีความชัดเจนมากขึ้น เช่น การบังคับใช้แรงงาน ให้ครอบคลุมถึงการยึดเอกสารสำคัญประจำตัว หรือนำภาระหนี้มาเป็นสิ่งผูกมัดโดยมิชอบ หรือที่เรียกกันว่า “แรงงานขี้ดหนี้” เพิ่มโทษปรับให้สูงขึ้น โดยใช้อัตราโทษจำคุก ๑ ปี ต่อโทษปรับ ๑ แสนบาท และกำหนดฐานความผิดที่กระทำต่อเด็กที่มีอายุไม่เกิน ๑๕ ปี ให้ทำงานหรือให้บริการ อันอาจเป็นอันตรายอย่างร้ายแรงและมีผลกระทบต่อร่างกายหรือจิตใจ การเจริญเติบโต หรือพัฒนาการของบุคคลหรือขัดต่อศีลธรรมอันดี ระวังโทษจำคุกไม่เกิน ๔ ปี และปรับไม่เกิน ๔ แสนบาท

๓.๓ ดำเนินคดีและบังคับใช้กฎหมายค้ามนุษย์ ในปี ๒๕๕๙ สถิติการดำเนินคดีเพิ่มมากขึ้น กว่าปี ๒๕๕๘ ทั้งในชั้นของพนักงานสอบสวน จาก ๓๑๗ เป็น ๓๓๓ คดี ชั้นพนักงานอัยการ จาก ๒๕๑ เป็น ๓๐๑ คดี และในชั้นศาล พิพากษาลงโทษจำเลยจาก ๒๐๕ เป็น ๒๖๘ ราย นอกจากนี้ ยังดำเนินการยึดทรัพย์สิน ผู้กระทำความผิดฐานค้ามนุษย์ได้มากถึง ๗๘๔ ล้านบาท มากกว่าปี ๒๕๕๘ จำนวน ๓ เท่า (๑๙๕ ล้านบาท) โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ ปี ๒๕๕๖-๒๕๕๘ จำนวน ๓๕ ราย และในปี ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐ ราย

๓.๔ ค้ำครองและช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในสถานคุ้มครองของกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน ๘ แห่ง รวม ๕๖๑ คน ทั้งคนไทยและคนต่างด้าว (ปี ๒๕๕๘ มีจำนวน ๔๗๑ คน) มีผู้เสียหายทำงานทั้งในและนอกสถานคุ้มครองฯ จำนวน ๑๙๖ คน และไม่ได้ออกไปทำงาน จำนวน ๓๖๕ คน เนื่องจากเป็นกลุ่มที่มีอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี มีปัญหาเรื่องสุขภาพและการสื่อสารด้านภาษา อยู่ระหว่างฝึกทักษะอาชีพ และอยู่ระหว่างกระบวนการฟื้นฟู เป็นต้น นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบการผ่อนผันให้ผู้เสียหายและพยานในคดีค้ามนุษย์อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว และทำงานได้ตามกฎหมาย เป็นเวลา ๒ ปี หลังคดีสิ้นสุด ให้รวมถึงผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรคนต่างด้าวด้วย

๓.๕ ให้เงินรางวัลสำหรับผู้แจ้งเบาะแสคดีค้ามนุษย์ และเงินค่าตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่ ตำรวจที่จับกุมผู้ต้องหาคดีค้ามนุษย์ โดยใช้เงินจากกองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ รวม ๑๒ คดี เป็นเงิน ๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท และอยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบเอกสารและยื่นเอกสารเพิ่มเติม จำนวน ๖๑ คดี

๓.๖ ขับเคลื่อนมาตรการป้องกันการค้ามนุษย์ ที่มีความคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรม ในหลายด้านทั้งการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เพื่อป้องกันแรงงานกลุ่มเสี่ยงมิให้ตกเป็นผู้เสียหาย การปรับปรุง กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ระบบติดตาม ความคุม เผื่อระวังในภาคประมงเพื่อคุ้มครองลูกเรือประมง ทั้งที่เป็นคนไทยและต่างด้าวได้ดีขึ้น การสร้างการรับรู้ถึงภัยของการค้ามนุษย์ผ่านสื่อในรูปแบบต่าง ๆ เช่น จัดทำแอปพลิเคชันและเว็บไซต์หญิงไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตรวจตราสถานที่เสี่ยงต่อการเกิดปัญหา การค้ามนุษย์ โดยการจัดระเบียบสถานบริการ รวมทั้งการจัดระเบียบคนขอทาน พบคนขอทาน ๔,๗๐๙ คน เป็นคนไทย ๒,๙๗๙ คน และคนต่างด้าว ๑,๗๓๐ คน

๓.๗ จัดพิธีลงนามบันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาสังคม รวม ๕๔ หน่วยงาน ซึ่งจะนำไปสู่การเสริมสร้างความร่วมมือ การเชื่อมโยงและต่อยอดกระบวนการทำงาน ด้านป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ในทุกมิติ ทุกระดับอย่างเป็นระบบยิ่งขึ้น นอกจากนี้ กระทรวง พม. ได้ขับเคลื่อนและบูรณาการความร่วมมือกับทุกภาคส่วน ภายใต้แนวคิด “ประชากรรัฐเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์” รวมทั้งยังได้ส่งเสริมความร่วมมือในรูปแบบ MOU และแผนปฏิบัติการกับประเทศต่าง ๆ ทั้งประเทศต้นทาง ทางผ่าน และปลายทางของการค้ามนุษย์ เช่น กัมพูชา เมียนมา ลาว เวียดนาม จีน สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ แอฟริกาใต้ เป็นต้น

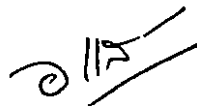
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองต่อต้านการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๒-๓

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๘๑