

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๒/๑๔๗๖๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6235 กวต.๗
วันที่ 8.๗.๖ 2560

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุน

หมุนเวียน กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จัดเข้าวาระ ๙ พ.ค. 2560

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องเพื่อพิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/๕๐๘ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๓. ตารางสรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เสนอเรื่องการจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ในสังกัดกระทรวงการคลังต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต่อคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๑๔ วรรคแรก กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑ (๒) และมาตรา ๑๔ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีนำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกอบการพิจารณาในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนดังกล่าวข้างต้น

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริง

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ของกระทรวงการคลัง โดยผลการพิจารณาสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

โดยที่รัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจ และกำหนดให้การแก้ไข ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำเป็นนโยบายสำคัญ ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รับทราบโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ ตามลำดับ ซึ่งเป็นโครงการที่เปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติตรงตาม ที่กำหนด สามารถมาลงทะเบียน ณ หน่วยงานและภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการ จัดสวัสดิการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ

กระทรวงการคลัง โดย สศค.พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้มีกลไกในการเพิ่มเติม การสนับสนุนและช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียน เพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถเข้าถึงปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพ และประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมและพอเพียง รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรงบประมาณ โดยการนำข้อมูลผู้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐมาใช้ประโยชน์ในการสนับสนุนและช่วยเหลือ แบบเฉพาะเจาะจง (Targeting) ไปยังผู้ที่สมควรได้รับความช่วยเหลืออย่างแท้จริง จึงได้จัดตั้งกองทุน ประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก เพื่อเป็นเครื่องมือช่วยสร้างความมั่นคง เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบ คู่คุ้มครองทางสังคมอย่างครบวงจรสำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกร อันจะสร้างความมั่นคง ทางเศรษฐกิจให้เกิดขึ้นตั้งแต่ระดับฐานราก และทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจเป็นไปอย่างยั่งยืน

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ตามร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีข้อสังเกตดังนี้

๑) กองทุนฯ ควรพิจารณากำหนดที่มาของเงินรายได้จากแหล่งอื่นเพิ่มเติม จากการขอรับจัดสรรเงินงบประมาณเพียงแหล่งเดียว

๒) การดำเนินการของกองทุนฯ เพื่อมิให้มีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงาน ของหน่วยงานของรัฐอื่น/ทุนหมุนเวียนที่ดำเนินการอยู่แล้ว กองทุนฯ สมควรต้องกำหนดรายละเอียด รูปแบบ วิธีการ กลุ่มเป้าหมาย ให้มีความชัดเจน และให้เห็นความแตกต่างจากการให้ความช่วยเหลือของ หน่วยงานของรัฐอื่น/ทุนหมุนเวียนที่ดำเนินการอยู่แล้ว

๓) ในการพิจารณากำหนดโครงการความช่วยเหลือของคณะกรรมการบริหาร กองทุนต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ

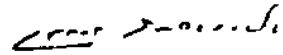
๔) เพื่อเป็นการสนับสนุนและช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกร ที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถเข้าถึงปัจจัยพื้นฐาน ที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมและพอเพียง ในระยะเริ่มแรกเห็นควรให้จัดตั้ง กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ และในระยะต่อไปกระทรวงการคลังควรตราเป็นกฎหมายเฉพาะ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ เกิดประสิทธิภาพและยั่งยืน

๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ ผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ของกระทรวงการคลัง ตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕