

กรค ๗5
๒7 กพ 60
10.35 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23201 ภาค
รับที่ : ส2702/60 ส. 4 มอ
วันที่ : 27 ก.พ. 60 เวลา : 10:30



ที่ ศธ ๐๒๑๑.๔/ ๘๓๓

กระทรวงศึกษาธิการ
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน
ประเภทสามัญศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องแนวทางการอุดหนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน
ของโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา
๔ (๑) และ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗
มอบหมายให้ฝ่ายสังคมจิตวิทยาเข้าไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อกำหนดแนวทางการให้การอุดหนุนของรัฐในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของโรงเรียนเอกชนในระยะยาว
ให้มีความเหมาะสมและมีความยั่งยืน โดยไม่เป็นภาระด้านงบประมาณเกินควร และให้นำเสนอ
คณะรักษาความสงบแห่งชาติต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ มอบหมายให้
มีการกำหนดแนวทางการให้การอุดหนุนของรัฐในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของโรงเรียนเอกชน เสนอคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้เข้าบริหารราชการแผ่นดินตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๒.๒ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๖ กำหนดให้รัฐต้องให้
การสนับสนุนด้านเงินอุดหนุน การลดหย่อนหรือการยกเว้นภาษี และสิทธิประโยชน์อย่างอื่นที่เป็นประโยชน์ในทาง
การศึกษาแก่สถานศึกษาเอกชนตามความเหมาะสม มาตรา ๖๐ กำหนดให้รัฐจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้กับ
การศึกษาในฐานะที่มีความสำคัญสูงสุดต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ โดยจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเป็นค่าใช้จ่าย
รายบุคคลที่เหมาะสมแก่ผู้เรียนการศึกษาภาคบังคับ และการศึกษาขั้นพื้นฐานที่จัดโดยรัฐและเอกชนให้เท่าเทียมกัน

๒.๓ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๘/๒๕๕๔ เรื่อง ให้จัดการศึกษา
ขั้นพื้นฐาน ๑๕ ปี โดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย ข้อ ๓ วรรคสอง “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการโดยความเห็นชอบ
ของคณะรัฐมนตรีกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาสำหรับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๕ ปี เพื่อเสนอ
ตามกระบวนการจัดท่างบประมาณรายจ่ายประจำปี”

๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ สภาพปัจจุบันของการอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา

๓.๑.๑ ความสำคัญของการอุดหนุนการศึกษาเอกชน

(๑) ช่วยเสริมสร้างโอกาสให้เด็กไทยได้เข้าจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานที่มีคุณภาพ ปัจจุบันมีผู้เรียนในโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา ระดับก่อนประถมศึกษาถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๖ จำนวน ๒,๑๘๐,๒๒๖ คน (๓,๗๓๖ โรงเรียน) คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๖ ของนักเรียนระดับเดียวกันทั้งประเทศ โดยเป็นนักเรียนที่รับเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลจากรัฐ เพื่อเข้ารับการศึกษาระดับขั้นพื้นฐานในโรงเรียนเอกชน จำนวน ๒,๐๖๒,๘๕๐ คน (๓,๖๐๔ โรงเรียน) คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๕ ของนักเรียนโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษา นักเรียนที่รับเงินอุดหนุนส่วนใหญ่มีฐานะปานกลาง โดยกระทรวงศึกษาธิการกำหนดเพดานค่าธรรมเนียมการศึกษาในโรงเรียนที่นักเรียนรับเงินอุดหนุนไม่ให้สูงเกินไป ปัจจุบันมีอัตราอยู่ระหว่าง ๔,๔๓๒.๕๐ – ๕,๕๑๓.๕๐ บาทต่อปี และนักเรียนส่วนหนึ่ง ร้อยละ ๒๕ เป็นผู้ด้อยโอกาสที่เรียนในโรงเรียนการกุศลซึ่งโรงเรียนต้องไม่เก็บค่าธรรมเนียมการศึกษา

(๒) ช่วยพัฒนาคุณภาพการศึกษาของประเทศ จากคะแนนทดสอบทางการศึกษาระดับชาตินขั้นพื้นฐาน (O-NET) ปีการศึกษา ๒๕๕๘ ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ โรงเรียนเอกชนมีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าคะแนนเฉลี่ยระดับประเทศทุกวิชา (ภาษาไทย สังคมศึกษา ภาษาอังกฤษ คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์) ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ มีคะแนนเฉลี่ยวิชาสังคมศึกษา ภาษาอังกฤษ คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ สูงกว่าคะแนนเฉลี่ยระดับประเทศ และชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๖ มีคะแนนเฉลี่ยวิชาภาษาอังกฤษ คณิตศาสตร์ สูงกว่าคะแนนเฉลี่ยระดับประเทศ นอกจากนี้ โรงเรียนเอกชนยังช่วยทำให้ระบบการศึกษาของประเทศเกิดการแข่งขันในด้านคุณภาพ และเป็นทางเลือกให้กับผู้ปกครองและผู้เรียน

(๓) ช่วยรัฐประหยัดงบประมาณ โรงเรียนเอกชนเป็นผู้ลงทุนครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และบริหารจัดการด้วยความคล่องตัว ทำให้มีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อหัวนักเรียนน้อยกว่าที่รัฐจัด เช่น ระดับประถมศึกษา รัฐจัดสรรงบประมาณสำหรับนักเรียนภาคฤดูร้อนเฉลี่ย ๓๙,๓๓๙ บาทต่อคนต่อปี (งบดำเนินการ ๓๗,๔๓๘ บาท งบลงทุน ๑,๙๐๑ บาท : คำนวณจากงบประมาณปี ๒๕๖๐) ในขณะที่โรงเรียนเอกชนที่รับเงินอุดหนุนจากรัฐได้รับค่าใช้จ่าย ๑๕,๑๖๔ บาทต่อคนต่อปี (เงินอุดหนุนนักเรียน ๙,๘๒๐.๕๐ บาท ค่าธรรมเนียมการศึกษา ๕,๓๔๓.๕๐ บาท) มีส่วนต่างค่าใช้จ่ายนักเรียนรัฐและเอกชนคนละ ๒๔,๑๗๕ บาท ดังนั้น ถึงแม้รัฐจะอุดหนุนนักเรียนโรงเรียนเอกชนเต็มอัตราค่าใช้จ่าย กรณีระดับประถมศึกษาซึ่งมีนักเรียนโรงเรียนเอกชน ๑,๐๒๒,๙๒๕ คน ก็ยังสามารถช่วยรัฐประหยัดได้ประมาณปีละ ๒๔,๗๒๙ ล้านบาท

๓.๑.๒ เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลนักเรียนโรงเรียนเอกชน

ปัจจุบันรัฐให้การอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา (ระดับก่อนประถมศึกษาถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๖) ในรูปของเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๕ โดยเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลในปัจจุบัน ประกอบด้วย

(๑) ค่าใช้จ่ายพื้นฐาน (อัตราเดียวกับนักเรียนภาครัฐ)

(๒) เงินสมทบเป็นเงินเดือนครู (คำนวณเป็นอัตราเฉลี่ยต่อหัวนักเรียน)

คำนวณดังนี้ (เงินเดือนเฉลี่ยครูโรงเรียนเอกชนปี ๒๕๔๕) × (๑๒ เดือน) ÷ (จำนวนนักเรียน ๒๕ หรือ ๒๐ คน : ระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษา ใช้สัดส่วนครู ๑ คนต่อนักเรียน ๒๕ คน ระดับมัธยมศึกษา ใช้สัดส่วนครู ๑ คนต่อนักเรียน ๒๐ คน) โดยมีการปรับเพิ่มในอัตราเดียวกันทุกครั้งที่มีการปรับเพิ่มเงินเดือนข้าราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๐

(๓) เงินอุดหนุน...

∴ (๓) เงินอุดหนุนสมทบเป็นค่าธรรมเนียมการศึกษา

(๓.๑) โรงเรียนทั่วไป ให้การอุดหนุนเพิ่มร้อยละ ๑๐ ของอัตราค่าใช้จ่ายรายบุคคลที่ใช้ในปี ๒๕๕๒ เพื่อช่วยลดค่าธรรมเนียมการศึกษาให้กับผู้ปกครอง โดยเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ตั้งงบประมาณโครงการเรียนฟรี ๑๕ ปี อย่างมีคุณภาพ และโรงเรียนเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาส่วนที่ยังไม่เต็มอัตราค่าใช้จ่ายรายบุคคล ที่คำนวณโดยสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาได้ โดยมีอัตราเงินอุดหนุนนักเรียนในโรงเรียนทั่วไป ดังตารางที่ ๑

(๓.๒) โรงเรียนการกุศล อุดหนุนสมทบเป็นค่าธรรมเนียมการศึกษา เพื่อให้ได้รับเงินอุดหนุนเท่ากับอัตราค่าใช้จ่ายรายบุคคลของนักเรียนในโรงเรียนทั่วไป โดยโรงเรียนต้องไม่เก็บค่าธรรมเนียมการศึกษา ซึ่งเป็นไปตามหลักการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๓๙ ที่ให้การอุดหนุนนักเรียนโรงเรียนการกุศลอัตราร้อยละ ๑๐๐ ของค่าใช้จ่ายรายบุคคล ที่คำนวณโดยสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา โดยมีอัตราเงินอุดหนุนนักเรียนโรงเรียนการกุศล ดังตารางที่ ๒

ตารางที่ ๑ อัตราเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลนักเรียนในโรงเรียนทั่วไป

ระดับ	A ค่าใช้จ่าย พื้นฐาน	B สมทบเป็น เงินเดือนครู	C๑ เพิ่ม ๑๐% นโยบายเรียนฟรี ปี ๒๕๕๒	D๑ = A+B+C๑ รวมอัตรา เงินอุดหนุน	E ค่าธรรมเนียม การศึกษา	F๑ = D๑ + E ค่าใช้จ่าย รายบุคคล
๑. ก่อนประถมศึกษา	๑,๗๐๐	๖,๘๖๔.๕๐	๑,๐๘๖	๘,๖๕๐.๕๐	๕,๕๑๓.๕๐	๑๕,๑๖๔
๒. ประถมศึกษา	๑,๙๐๐	๖,๘๖๔.๕๐	๑,๐๕๖	๘,๘๒๐.๕๐	๕,๓๔๓.๕๐	๑๕,๑๖๔
๓. มัธยมศึกษาตอนต้น	๓,๕๐๐	๘,๕๘๒.๕๐	๑,๒๖๕	๑๓,๓๔๗.๕๐	๔,๗๖๒.๕๐	๑๘,๑๑๐
๔. มัธยมศึกษาตอนปลาย	๓,๘๐๐	๘,๕๘๒.๕๐	๑,๒๕๕	๑๓,๖๓๗.๕๐	๔,๔๓๒.๕๐	๑๘,๐๗๐

ตารางที่ ๒ อัตราเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลนักเรียนในโรงเรียนการกุศล

ระดับ	A ค่าใช้จ่าย พื้นฐาน	B สมทบเป็น เงินเดือนครู	C๒ สมทบเป็น ค่าธรรมเนียม การศึกษา	D๒ = A+B+C๒ รวมอัตรา เงินอุดหนุน	E ค่าธรรมเนียม การศึกษา	F๒ = D๒ + E ค่าใช้จ่าย รายบุคคล
๑. ก่อนประถมศึกษา	๑,๗๐๐	๖,๘๖๔.๕๐	๔,๙๖๐	๑๓,๕๒๔.๕๐	-	๑๓,๕๒๔.๕๐
๒. ประถมศึกษา	๑,๙๐๐	๖,๘๖๔.๕๐	๔,๔๖๐	๑๓,๒๒๔.๕๐	-	๑๓,๒๒๔.๕๐
๓. มัธยมศึกษาตอนต้น	๓,๕๐๐	๘,๕๘๒.๕๐	๓,๙๐๐	๑๕,๙๘๒.๕๐	-	๑๕,๙๘๒.๕๐
๔. มัธยมศึกษาตอนปลาย	๓,๘๐๐	๘,๕๘๒.๕๐	๓,๙๐๐	๑๖,๒๘๒.๕๐	-	๑๖,๒๘๒.๕๐

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณ รายการเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของโรงเรียนเอกชน ค่าจัดการเรียนการสอน เพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคล จำนวน ๒๓,๑๓๔,๐๓๖,๑๐๐ บาท

๓.๒ สภาพปัญหาของการอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา

๓.๒.๑ อัตราเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคล ในส่วนของเงินสมทบเป็นเงินเดือนครู ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยมีการปรับเพิ่มในอัตราที่น้อยมากตามวาระการปรับบัญชีเงินเดือนข้าราชการ ซึ่งครูถือเป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาผู้เรียน ครูโรงเรียนเอกชนต้องมีมาตรฐานและใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครูเช่นเดียวกับข้าราชการครู ในขณะที่โรงเรียนขาดแคลนงบประมาณสำหรับจ่ายเงินเดือนให้สอดคล้องตามสมรรถนะของครู ส่งผลกระทบต่อขวัญกำลังใจครูและคุณภาพการศึกษาของผู้เรียน

ปัจจุบัน...

ปัจจุบันเงินเดือนเฉลี่ยของครูโรงเรียนเอกชนที่รับเงินอุดหนุนเท่ากับเดือนละ ๑๗,๓๐๐ บาท (ข้อมูลเงินเดือนครูจากกองทุนสงเคราะห์ เดือนธันวาคม ๒๕๕๙) ในขณะที่ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา มีเงินเดือนเฉลี่ยเดือนละ ๔๔,๑๔๘ บาท (ข้อมูลงบบุคลากรปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และจำนวนบุคลากรปีการศึกษา ๒๕๕๙ ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน)

๓.๒.๒ โรงเรียนขาดแคลนงบประมาณสำหรับพัฒนาคุณภาพการจัดการเรียนการสอนให้ได้มาตรฐาน เช่น การพัฒนาครู การจัดหาสื่อ อุปกรณ์ และนวัตกรรมการเรียนการสอน การพัฒนาระบบการนิเทศภายในสถานศึกษา การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษา เนื่องจากโรงเรียนต้องนำงบประมาณส่วนใหญ่ไปจ่ายเป็นเงินเดือนครู ในขณะที่กระทรวงศึกษาธิการจำเป็นต้องคงค่าธรรมเนียมการศึกษาไม่ให้สูงเกินไปเพื่อไม่ให้กระทบกับผู้ปกครอง ปัญหาดังกล่าวยิ่งรุนแรงขึ้นในโรงเรียนที่ไม่สามารถเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาได้เต็มอัตราที่กำหนดให้เก็บได้ ซึ่งจากการสำรวจข้อมูลพบว่า มีโรงเรียนเอกชนร้อยละ ๕๓.๘ ที่ไม่สามารถเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาได้เต็มอัตรา

เงินสมทบเป็นเงินเดือนครู ระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษา ๖,๘๖๔.๕๐ บาทต่อคนต่อปี ระดับมัธยมศึกษา ๘,๕๘๒.๕๐ บาทต่อคนต่อปี เมื่อคำนวณเป็นเงินเดือนครู จะได้เพียงจำนวน ๑๔,๓๐๐ บาทต่อเดือน (๖,๘๖๔.๕๐ ÷ ๑๒ × ๒๕ หรือ ๘,๕๘๒.๕๐ ÷ ๑๒ × ๒๐ : ปิดเศษ) ในขณะที่เงินเดือนเฉลี่ยที่โรงเรียนต้องจ่ายครูในปัจจุบันอยู่ที่เดือนละ ๑๗,๓๐๐ บาท มีส่วนต่างอยู่ ๓,๐๐๐ บาท ทำให้โรงเรียนต้องนำเงินสำหรับพัฒนาคุณภาพการจัดการเรียนการสอนมาสมทบเพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนครู

๓.๒.๓ เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลนักเรียนโรงเรียนเอกชนในปัจจุบันเป็นอัตราที่จัดสรรให้กับนักเรียนทั่วไป ซึ่งยังไม่สะท้อนตามคุณลักษณะที่แตกต่างกันของผู้เรียน ดังนี้

(๑) ในโรงเรียนการกุศลซึ่งมีวัตถุประสงค์จัดการศึกษาเพื่อผู้ยากไร้โดยไม่เก็บค่าธรรมเนียมการศึกษา เช่น โรงเรียนในพระบรมราชูปถัมภ์หรือพระราชูปถัมภ์ โรงเรียนการกุศลของวัดในพระพุทธศาสนา โรงเรียนการศึกษาพิเศษ โรงเรียนการศึกษาสงเคราะห์ โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามควบคู่วิชาสามัญที่มีมูลนิธิหรือมัสยิดเป็นผู้รับใบอนุญาต รัฐให้การอุดหนุนสมทบเป็นค่าธรรมเนียมการศึกษาเพื่อให้อัตราเงินอุดหนุนของนักเรียนในโรงเรียนการกุศล เท่ากับอัตราค่าใช้จ่ายรายบุคคลนักเรียนในโรงเรียนทั่วไป โดยเป็นอัตราอุดหนุนตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ ต่อมาในปี ๒๕๕๗ กระทรวงศึกษาธิการได้นำอัตราค่าใช้จ่ายรายบุคคลที่สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาศึกษาไว้ในปี ๒๕๕๓ มาประกาศใช้ ทำให้โรงเรียนทั่วไปเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษาเป็นค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นได้ ส่วนในโรงเรียนการกุศลยังคงได้รับการอุดหนุนสมทบเป็นค่าธรรมเนียมการศึกษาในอัตราเดิม จึงมีค่าใช้จ่ายที่ได้รับต่อหัวนักเรียนต่ำกว่าโรงเรียนทั่วไป ซึ่งไม่เพียงพอสำหรับใช้จัดการเรียนการสอนให้ได้คุณภาพมาตรฐาน

(๒) นักเรียนที่ผู้ปกครองมีฐานะยากจน ยังไม่ได้รับช่วยเหลือเพิ่มเติมตามสภาพความจำเป็น โดยเฉพาะนักเรียนในโรงเรียนการกุศลซึ่งจัดการศึกษาเพื่อผู้ยากไร้ ซึ่งตามแนวทางจัดสรรงบประมาณค่าจัดการเรียนการสอนสำหรับนักเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานให้การอุดหนุนเพิ่มเติมเป็นค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับนักเรียนยากจน (ผู้ปกครองมีรายได้ต่อครัวเรือนไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาทต่อปี) ระดับประถมศึกษา ร้อยละ ๔๐ ของนักเรียนประถมศึกษาทั้งหมด อัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ร้อยละ ๓๐ ของนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้นทั้งหมด อัตรา ๓,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี

(๓) โรงเรียน...

(๓) โรงเรียนเอกชนขนาดเล็กประสบปัญหาเงินอุดหนุนไม่เพียงพอเนื่องจากรายรับ (เงินอุดหนุนรวมกับค่าธรรมเนียมการศึกษา) จะแปรผันตามจำนวนนักเรียนที่เข้าเรียนโดยตรง ทำให้นักเรียนได้รับการจัดการเรียนการสอนที่มีคุณภาพด้อยกว่าโรงเรียนทั่วไป ซึ่งตามแนวทางจัดสรรงบประมาณค่าจัดการเรียนการสอนสำหรับนักเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้มีการจัดสรรเพิ่มเติมสำหรับนักเรียนโรงเรียนขนาดเล็ก ดังนี้ ๑) โรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็กที่มีนักเรียน ๑๒๐ คนลงมา ให้เพิ่มจากรายหัวที่ได้รับปกติ ๕๐๐ บาทต่อคนต่อปี ๒) โรงเรียนมัธยมศึกษาขนาดเล็กที่มีนักเรียน ๓๐๐ คนลงมา ให้เพิ่มจากรายหัวที่ได้รับปกติ ๑,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี ๓) โรงเรียนขยายโอกาสที่มีนักเรียน ๓๐๐ คนลงมา ให้เพิ่มจากรายหัวที่ได้รับปกติ โดยจัดให้เฉพาะนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้น ๑,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี

๓.๓ แนวทางการอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา

เพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาของนักเรียนในโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา ให้ได้มาตรฐานเท่าเทียมกับนักเรียนในโรงเรียนของรัฐ และเป็นการส่งเสริมการศึกษาเอกชนในการช่วยแบ่งเบาภาระภาครัฐในการจัดการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการเห็นควรกำหนดแนวทางการอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน (เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคล) สำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา ดังนี้

๓.๓.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อให้นักเรียนในโรงเรียนเอกชนประเภทสามัญศึกษาเข้าถึงบริการด้านการศึกษาที่รัฐสนับสนุน อย่างมีคุณภาพมาตรฐาน และได้รับการช่วยเหลือที่เหมาะสมตามคุณลักษณะที่แตกต่างกันของผู้เรียน

๓.๓.๒ เป้าหมาย

(๑) นักเรียนที่รับเงินอุดหนุนจากรัฐทุกคน ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่เพียงพอสำหรับการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๕ ปี ที่มีคุณภาพมาตรฐาน

(๒) สัดส่วนโรงเรียนที่นักเรียนรับเงินอุดหนุนที่มีผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของนักเรียนสูงขึ้น มีจำนวนเพิ่มขึ้น

๓.๓.๓ วิธีดำเนินการ

(๑) ปรับเพิ่มอัตราเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคล ในส่วนของเงินสมทบเป็นเงินเดือนครูสำหรับนักเรียนทุกคน ดังนี้ ๑) ระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษา เพิ่มขึ้น ๑,๔๔๐ บาทต่อคนต่อปี (จาก ๖,๘๖๔.๕๐ เป็น ๘,๓๐๔.๕๐ บาทต่อคนต่อปี) ๒) ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และมัธยมศึกษาตอนปลาย เพิ่มขึ้น ๑,๘๐๐ บาทต่อคนต่อปี (จาก ๘,๕๘๒.๕๐ เป็น ๑๐,๓๘๒.๕๐ บาทต่อคนต่อปี) และให้มีการปรับเพิ่มในอัตราเดียวกันทุกครั้งที่มีการปรับเพิ่มเงินเดือนข้าราชการ ตามหลักการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ และในกรณีที่ไม่มี การปรับเพิ่มเงินเดือนข้าราชการสองปีติดต่อกัน ให้กระทรวงศึกษาธิการศึกษาอัตราเพิ่มที่เหมาะสมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา การปรับอัตราเงินอุดหนุนดังกล่าว จะทำให้ฐานเงินเดือนครูโรงเรียนเอกชนที่คำนวณได้จากอัตราเงินอุดหนุน เพิ่มขึ้นจากเดือนละ ๑๔,๓๐๐ บาท เป็น ๑๗,๓๐๐ บาท หรือเท่ากับเงินเดือนเฉลี่ยครูโรงเรียนเอกชนที่เป็นปัจจุบัน ซึ่งจะช่วยให้โรงเรียนมีงบประมาณเพียงพอสำหรับจ่ายเงินเดือนครูตามความรู้ ความสามารถ และสามารถนำงบประมาณจากส่วนอื่นไปใช้พัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนได้มากขึ้น

(๒) ปรับเพิ่ม...

(๒) ปรับเพิ่มอัตราเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคล ในส่วนของเงินสมทบ เป็นค่าธรรมเนียมการศึกษาสำหรับนักเรียนในโรงเรียนการกุศลและนักเรียนพิการ ดังนี้ ๑) ระดับก่อนประถมศึกษา เพิ่มขึ้น ๑,๖๓๙.๕๐ บาทต่อคนต่อปี ๒) ระดับประถมศึกษา เพิ่มขึ้น ๑,๙๓๙.๕๐ บาทต่อคนต่อปี ๓) ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น เพิ่มขึ้น ๒,๑๒๗.๕๐ บาทต่อคนต่อปี ๔) ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย เพิ่มขึ้น ๑,๘๒๗.๕๐ บาทต่อคนต่อปี ซึ่งจะทำให้อัตราเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลรวมของนักเรียนโรงเรียนการกุศล เท่ากับอัตราค่าใช้จ่ายรายบุคคล ของนักเรียนในโรงเรียนทั่วไป (เงินอุดหนุนรวมกับค่าธรรมเนียมการศึกษา)

(๓) อุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลเพิ่มเติม เป็นค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับ นักเรียนยากจน (นักเรียนที่ผู้ปกครองมีรายได้ต่อครัวเรือนไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาทต่อปี) ดังนี้ ๑) ระดับ ประถมศึกษา ไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของนักเรียนประถมศึกษาในโรงเรียนการกุศล และไม่เกินร้อยละ ๒ ของนักเรียนประถมศึกษาในโรงเรียนทั่วไป อัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี ๒) ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้นในโรงเรียนการกุศล และไม่เกินร้อยละ ๒ ของนักเรียน มัธยมศึกษาตอนต้นในโรงเรียนทั่วไป อัตรา ๓,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี

(๔) อุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลเพิ่มเติม ให้นักเรียนในโรงเรียนขนาดเล็ก ดังนี้ ๑) โรงเรียนประถมศึกษาขนาดเล็กที่มีนักเรียน ๑๒๐ คนลงมา ให้เพิ่มจากอัตราอุดหนุนที่ได้รับปกติ ๕๐๐ บาทต่อคนต่อปี ๒) โรงเรียนมัธยมศึกษาขนาดเล็กที่มีนักเรียน ๓๐๐ คนลงมา ให้เพิ่มจากอัตราอุดหนุน ที่ได้รับปกติ ๑,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี ๓) โรงเรียนที่มีทั้งระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาที่มีนักเรียน ๓๐๐ คนลงมา ให้เพิ่มจากอัตราอุดหนุนที่ได้รับปกติ โดยจัดให้เฉพาะนักเรียนระดับมัธยมศึกษา ๑,๐๐๐ บาทต่อคนต่อปี

โดยมีอัตราเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคล ตามแนวทางการอุดหนุน ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา ดังตารางที่ ๓ เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นปีละ ๔,๑๗๐,๓๑๗,๐๐๐ บาท ดังตารางที่ ๔

ตารางที่ ๓ อัตราเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายรายบุคคลนักเรียนโรงเรียนเอกชนตามแนวทางที่เสนอ

ระดับชั้น	A ค่าใช้จ่าย พื้นฐาน (นร.ทุกคน)	B สมทบเป็น เงินเดือนครู (นร.ทุกคน)		C๑ เพิ่ม ๑๐% ปี ๒๕๕๒ นร.รร. ทั่วไป	C๒ สมทบเป็น ค่าธรรมเนียมการศึกษา นร.รร.การกุศล		C๓ อุดหนุน ค่าปัจจัย พื้นฐาน นร.ยากจน	C๔ อุดหนุน เพิ่ม นร.รร. ขนาดเล็ก
	อัตราเดิม	อัตราเดิม	อัตราใหม่	อัตราเดิม	อัตราเดิม	อัตราใหม่	อัตราใหม่	อัตราใหม่
ก่อนประถมฯ	๑,๗๐๐	๖,๘๖๔.๕๐	๘,๓๐๔.๕๐	๑,๐๘๖	๔,๙๖๐	๖,๕๙๙.๕๐		
ประถมฯ	๑,๙๐๐	๖,๘๖๔.๕๐	๘,๓๐๔.๕๐	๑,๐๕๖	๔,๙๖๐	๖,๓๙๙.๕๐	๑,๐๐๐	๕๐๐
มัธยมฯ ต้น	๓,๕๐๐	๘,๕๘๒.๕๐	๑๐,๓๘๒.๕๐	๑,๒๖๕	๓,๙๐๐	๖,๐๒๗.๕๐	๓,๐๐๐	๑,๐๐๐
มัธยมฯ ปลาย	๓,๘๐๐	๘,๕๘๒.๕๐	๑๐,๓๘๒.๕๐	๑,๒๙๕	๓,๙๐๐	๕,๗๒๗.๕๐		๑,๐๐๐

ตารางที่ ๔ ...

ตารางที่ ๔ ประมาณการงบประมาณที่ต้องใช้เพิ่มขึ้นต่อไป

รายการอุดหนุน	จำนวนนักเรียน	งบประมาณเพิ่มต่อไป
๑. ปรับเพิ่มอัตราเงินสมทบเป็นเงินเดือนครู	๒,๐๖๒,๘๕๐	๓,๑๓๗,๗๔๕,๖๐๐
๒. ปรับเพิ่มอัตราเงินสมทบเป็นค่าธรรมเนียมการศึกษานักเรียนโรงเรียนการกุศล	๔๑๔,๗๕๒	๗๙๑,๓๓๐,๔๐๐
๓. อุดหนุนเพิ่มเติมเป็นค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับนักเรียนยากจน	๑๑๔,๒๗๙	๑๘๗,๑๕๕,๐๐๐
๔. อุดหนุนเพิ่มเติมให้นักเรียนในโรงเรียนขนาดเล็ก	๖๕,๗๐๔	๕๔,๐๘๖,๐๐๐
รวมงบประมาณ		๔,๑๗๐,๓๑๗,๐๐๐

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบแนวทางการอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน ประเภทสามัญศึกษา ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ ข้อ ๓.๓

๔.๒ เห็นชอบให้กระทรวงศึกษาธิการตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแนวทางที่เสนอ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มขึ้น จำนวน ๔,๑๗๐,๓๑๗,๐๐๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๒ ๘๘๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๘๕๓

สำเนาถูกต้อง

(นายมนทล ภาคสุวรรณ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

รักษาการในตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและแผน

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐