

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๔/๒๐๖๓



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ. เมืองนนทบุรี จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์สำหรับการประชุม Belt and Road Forum for International Cooperation ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างเอกสารผลลัพธ์สำหรับการประชุมห้องย่อยภายใต้หัวข้อ Trade Connectivity (พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รับรองเอกสารผลลัพธ์สำหรับการประชุม Belt and Road Forum for International Cooperation มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐประชาชนจีนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Belt and Road Forum for International Cooperation (BRF) ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคเอเชีย ยุโรป และแอฟริกา ตามแนวเส้นทางเศรษฐกิจสายใหม่และเส้นทางสายไหมทางทะเลแห่งศตวรรษที่ ๒๑ และเป็นการกระชับความร่วมมือระหว่างประเทศในด้านต่างๆ อาทิ ด้านการค้า การลงทุน ตลอดจนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยมีรัฐมนตรีกระทรวงเศรษฐกิจของไทยเข้าร่วม ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงกระทรวงการต่างประเทศ

๑.๒ รูปแบบการประชุมวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ในช่วงเช้าเป็นการประชุม High-Level Dialogue ซึ่งจะจัดในรูปแบบ Plenary Session โดยมีรองนายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (นายจาง เกาลี่) เป็นประธาน และในช่วงบ่ายจะแบ่งออกเป็น ๖ เวทีคู่ขนาน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) จะเข้าร่วมการประชุมกลุ่มย่อยด้านความเชื่อมโยงทางการค้า (Trade Connectivity) ซึ่งรับผิดชอบโดยกระทรวงพาณิชย์จีน ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์จีนได้กร่างเอกสารผลลัพธ์สำหรับการประชุมกลุ่มย่อยฯ วัตถุประสงค์เพื่อการเผยแพร่ต่อสื่อมวลชนภายหลังการประชุมฯ โดยแจ้งให้ฝ่ายไทยทราบเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเข้าร่วมการประชุม BRF เป็นการแสดงเจตนารมณ์อันแน่วแน่ของไทยในการสนับสนุนแนวคิดการพัฒนาเศรษฐกิจตามแนวยุทธศาสตร์ One Belt One Road (OBOR) ของจีน และเป็นการกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจกับจีน ทั้งในระดับทวิภาคี ภูมิภาค และพหุภาคี ทั้งนี้ สำหรับเอกสารผลลัพธ์สำหรับการประชุมกลุ่มย่อยด้านความเชื่อมโยงทางการค้า แม้จะเป็นเอกสารที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่มีการระบุเจตนารมณ์ในการกระชับความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศในเส้นทาง OBOR ในกรอบกว้างครอบคลุมการค้า การลงทุน และการพัฒนาอย่างยั่งยืน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุม Belt and Road Forum for International Cooperation มีกำหนดจัดในวันเสาร์ที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายในวันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมและเผยแพร่ต่อสาธารณชน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เอกสาร "Initiative on Promoting Unimpeded Trade Cooperation along the Belt and Road" เป็นเอกสารแสดงเจตจำนงระหว่างสาธารณรัฐประชาชนจีนกับประเทศอื่นๆ ตามแนว One Belt One Road (OBOR) ในการพัฒนาความร่วมมือเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและการขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนตามแนวเส้นทาง Belt and Road (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยสาระสำคัญสามารถสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ภาพรวม ในภาวะที่เศรษฐกิจโลกยังไม่ฟื้นตัวอย่างเต็มที่และสภาพแวดล้อมทางการค้าระหว่างประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป ประเทศในเส้นทาง OBOR ควรส่งเสริมความร่วมมือในภูมิภาค เพื่อให้เกิดการพัฒนาทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมการขยายการค้าและการลงทุน สร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการทำธุรกิจ เพื่อให้เกิดประโยชน์ร่วมกัน (win-win)

๔.๒ การค้า ควรมีการกระชับความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างกัน โดยเน้นการสนับสนุนการอำนวยความสะดวกทางการค้า การพัฒนารูปแบบทางธุรกิจใหม่ๆ อาทิ พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เสริมสร้างการแลกเปลี่ยนและความร่วมมือด้านการค้าบริการ และขยายความร่วมมือทางการค้าในสาขาสำคัญ อาทิ สินค้าไฮเทคและสินค้าเกษตร เป็นต้น นอกจากนี้ ให้ความสำคัญกับสนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีที่เปิดกว้าง โปร่งใส ครอบคลุมทุกประเทศและภูมิภาคตามแนว Belt and Road และไม่เลือกปฏิบัติ โดยจีนคาดการณ์ว่า จะมีการนำเข้าสินค้าจากกลุ่มประเทศ OBOR กว่า ๒ ล้านล้านเหรียญสหรัฐ ภายใน ๕ ปี ในการนี้ จีนจะตั้งศูนย์นำเข้าสินค้าและบริการจากกลุ่มประเทศ OBOR ให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ตลอดจนยินดีทำความตกลงการค้าเสรีกับประเทศกลุ่ม OBOR

๔.๓ การลงทุน โดยเสริมสร้างความร่วมมือด้านการลงทุน สร้างนวัตกรรมในการลงทุนและการเงิน รวมทั้งแสวงหารูปแบบใหม่ๆ ในด้านความร่วมมือด้านการลงทุน เพื่อให้การลงทุนมีคุณภาพและประสิทธิผลมากขึ้น และจะร่วมกันปกป้องสิทธิของผู้ลงทุน และสร้างสภาวะแวดล้อมที่เปิดกว้าง โปร่งใส และส่งเสริมให้เกิดการลงทุน โดยจะมีความร่วมมือด้านการพัฒนา กำลังการผลิตระหว่างประเทศ ผ่านความร่วมมือในการจัดตั้งทางเขตการค้า เขตเศรษฐกิจ และเขตอุตสาหกรรม รวมทั้งวิธีการอื่นๆ เพื่อยกระดับการสนับสนุนและพึ่งพาซึ่งกันและกัน อันจะนำมาซึ่งผลประโยชน์ร่วมกัน โดยจีนคาดการณ์ว่าจะขยายการลงทุนในเส้นทาง OBOR กว่า ๑๕๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ภายใน ๕ ปี

๔.๔ สนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืนและครอบคลุมทุกประเทศและภูมิภาคตามแนว Belt and Road โดยเน้นย้ำพันธกรณีในการดำเนินการตาม UN 2030 Agenda for Sustainable Development และขยายความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจและวิชาการ รวมทั้งการเสริมสร้างขีดความสามารถทางการค้า ในการนี้ จีนจะสนับสนุนทุนการศึกษา ๑๐,๐๐๐ ทุน สำหรับการฝึกอบรมและทุนการศึกษาในจีน และจะสนับสนุนโครงการความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนภายใต้โครงการสหประชาชาติและองค์การการค้าโลก สำหรับประเทศกลุ่ม OBOR เพื่อการพัฒนาที่ครอบคลุมและยั่งยืน

๔.๕ การดำเนินการต่อไป ประเทศตามแนว OBOR จะกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างกัน เพื่อให้ประชาชนตามแนว Belt and Road ได้รับประโยชน์ และเป็นประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจโลกในภาพรวม

๕. ผลกระทบ

ในภาวะที่เศรษฐกิจโลกยังไม่ฟื้นตัวอย่างเต็มที่ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงนโยบายด้านการต่างประเทศในหลายประเทศ การแสดงบทบาทนำของจีนในฐานะมหาอำนาจทางเศรษฐกิจของโลก ผ่านยุทธศาสตร์ OBOR จึงมีผลต่อการกำหนดทิศทางและขับเคลื่อนเศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชีย กลุ่มประเทศตามเส้นทาง OBOR และเศรษฐกิจโลกอย่างมีนัยสำคัญ ทั้งนี้ จีนเป็นประเทศหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจที่สำคัญ

ของไทย โดยจีนเป็นคู่ค้าอันดับ ๑ และนักลงทุนสำคัญ ดังนั้นการเข้าร่วมการประชุม Belt and Road Forum for International Cooperation (BRF) และการร่วมรับรองเอกสาร Initiative on Promoting Unimpeded Trade Cooperation along the Belt and Road จะเป็นการแสดงจุดยืนที่ชัดเจนของไทยในฐานะประเทศหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจของจีน นอกจากนี้ ยังเป็นโอกาสอันดีที่ไทยจะได้แสดงวิสัยทัศน์ด้านความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจการค้า เพื่อส่งเสริมบทบาทของไทยในการเชื่อมโยงจีนกับกลุ่มประเทศลุ่มแม่น้ำโขงและภูมิภาคอาเซียน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

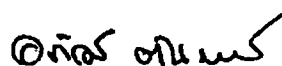
(๑) ให้ความเห็นชอบร่างเอกสาร Initiative on Promoting Unimpeded Trade Cooperation along the Belt and Road ซึ่งเป็นผลลัพธ์การประชุมห้องย่อยด้านความเชื่อมโยงทางการค้า สำหรับการประชุม Belt and Road Forum for International Cooperation (BRF) เพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณชน

(๒) หากในการประชุมดังกล่าว มีผลให้มีการเพิ่มเติมข้อความที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้าในประเด็นอื่นๆ นอกเหนือจากข้อ ๔. อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าสองฝ่ายระหว่างไทยกับสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยไม่มีการจัดทำเป็นความตกลงหรือหนังสือสัญญาขึ้นมา ขอให้กระทรวงพาณิชย์และผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

(๓) อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองเอกสาร Initiative on Promoting Unimpeded Trade Cooperation along the Belt and Road รวมถึงเอกสารอื่นๆ ที่เป็นผลจากการประชุมฯ (หากมี)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ตันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์