



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลก ครั้งที่ ๙๕ และการประชุมอื่น ๆ
ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๕) /๔๗๓๘
ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีด่วน ที่ นร ๐๔๐๒/๐๙๒๔ ลงวันที่
๒๗ มกราคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของ
ธนาคารโลก ครั้งที่ ๙๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
รัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังเป็นหัวหน้าคณะ เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลก และการประชุม
อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๓ เมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ประเทศสหรัฐอเมริกา พร้อมทั้งอนุมัติ
การเดินทางของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเข้าร่วมประชุมดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลการประชุมดังกล่าวมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจและนโยบายการเงิน
การคลังระหว่างประเทศที่มีความสำคัญต่อประเทศจึงเห็นควรแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมร่วมของผู้ว่าการจากประเทศสมาชิกกลุ่มเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
ของธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (Joint Meeting of the Governors of the World
Bank (WB) - International Monetary Fund (IMF) South East Asia Group)

/การประชุมร่วม ...

การประชุมร่วมของประเทศสมาชิกกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของธนาคารโลก และกองทุนการเงินระหว่างประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบเกี่ยวกับการดำเนินงานและนโยบายที่สำคัญของธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศในช่วง ๖ เดือนที่ผ่านมา ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑.๑ กรรมการบริหารของสำนักงานกรรมการบริหารประจำกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Southeast Asia Voting Group: กลุ่ม SEA) ของธนาคารโลกได้สรุปนโยบายที่สำคัญประกอบด้วย

๑) ความสำเร็จของการเงินทุนของสมาคมพัฒนาการระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑๘ (The Eighteenth Replenishment of the International Development Association: IDA 18) โดยมีวงเงิน ๗๕,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ พร้อมทั้งจะมีการเพิ่มเงินช่วยเหลือประเทศที่ประสบปัญหาความเปราะบาง ความขัดแย้งและความรุนแรง (Fragility, Conflict and Violence: FCV) ขึ้น ๒ เท่า

๒) กลุ่มธนาคารโลก (World Bank Group: WBG) จะจัดทำกรอบดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม (Environmental and Social Framework: ESF) ฉบับใหม่ที่จะเริ่มบังคับใช้ในช่วงต้นปี ๒๕๖๑

๓) มีการนำแนวนโยบายการลงทุนในรูปแบบการจัดลำดับแหล่งระดมเงินทุน (Cascade Approach) มาใช้ โดยให้มีการระดมเงินทุนจากภาคเอกชนในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน หากโครงการมีความเสี่ยงในระดับที่ยอมรับได้ เพื่อลดการพึ่งพาเงินทุนของ WBG ที่ใช้เป็นหลักอยู่ในปัจจุบัน

๔) จัดทำแผนความร่วมมือเพื่อการพัฒนา กับประเทศขนาดเล็ก ได้แก่ ประเทศที่มีประชากรน้อยกว่า ๑.๕ ล้านคน เช่น ตองกา บาห์เรน ภูฏาน เป็นต้น

๔.๑.๒ กรรมการบริหารของสำนักงานกรรมการบริหารประจำกลุ่มออกเสียงเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของกองทุนการเงินระหว่างประเทศได้สรุปสถานะเศรษฐกิจโลกว่ายังอยู่ในสถานะเริ่มฟื้นตัว ซึ่งต้องการนโยบายที่ครอบคลุมทุกภาคส่วนและมีความต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในระยะต่อไป นอกจากนี้ กองทุนการเงินระหว่างประเทศยังมีนโยบายที่จะจัดทำเอกสารนโยบาย (Policy Paper) ในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างนโยบายการกำกับดูแลโดยคำนึงถึงเสถียรภาพด้านเศรษฐกิจมหภาคเป็นสำคัญ (Macro Prudential Policies) และมาตรการเกี่ยวกับการกำกับการเคลื่อนย้ายเงินทุน (Capital Flows Measure) เพื่อสร้างความแข็งแกร่งของประเทศในการรับมือกับภาวะการเคลื่อนย้ายของเงินทุนที่มีความผันผวนสูง รวมทั้งเพิ่มรูปแบบการให้กู้ของกองทุนการเงินระหว่างประเทศด้วยการอนุญาตให้มี Liquidity Swap Line เพื่อสนับสนุนประเทศสมาชิกในกรณีที่มีความผันผวนในสภาพคล่องทางการเงิน

๔.๒ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลก ครั้งที่ ๙๕ (95th Development Committee Meeting)

การประชุมคณะกรรมการพัฒนาการของธนาคารโลก ครั้งที่ ๙๕ เป็นการประชุมร่วมระหว่างผู้ว่าการธนาคารโลกจาก ๒๕ กลุ่มออกเสียง โดยมีนาง Sri Mulyani Indrawati รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอินโดนีเซีย เป็นประธานการประชุม และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังไทยเป็นผู้แทนของกลุ่ม SEA เข้าร่วมประชุมดังกล่าว โดยมีการหารือใน ๓ ประเด็น ประกอบด้วย

๔.๒.๑ ความคืบหน้าและความท้าทายของวิสัยทัศน์ของธนาคารโลกเพื่อรองรับการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ (2030 Sustainable Development Goals: SDGs) ขององค์การสหประชาชาติ ซึ่งมุ่งเน้นให้ธนาคารโลกปรับปรุงตนเองให้เป็นสถาบันที่มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง เพื่อให้มีเงินทุนเพียงพอในการรองรับความต้องการของสมาชิกที่มีเพิ่มขึ้น

๔.๒.๒ รายงานความคืบหน้าการทบทวนการเงินทุนของธนาคาร ซึ่งอยู่ระหว่างการหารือเกี่ยวกับรูปแบบที่เหมาะสมในการคำนวณสัดส่วนการถือหุ้นของประเทศสมาชิกในการเงินทุนของธนาคารโลก เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ประเทศสมาชิก

๔.๒.๓ ธนาคารโลกที่แข็งแกร่งสำหรับทุกคน (Stronger World Bank for All)

โดยมุ่งเน้นการใช้นวัตกรรมในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน สร้างรายได้เพิ่มขึ้น และเพิ่มทุนของธนาคารโลก เพื่อให้มีความสามารถในการรองรับกับความต้องการของประเทศสมาชิกได้มากขึ้น

ทั้งนี้ นาย Jim Yong Kim ประธานธนาคารโลก ได้แจ้งให้ผู้นำธนาคารโลกทราบถึง การปรับปรุงการดำเนินการของสถาบันการเงินต่าง ๆ ภายในกลุ่มธนาคารโลกให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ ยิ่งขึ้น โดยมีต้นทุนการดำเนินงานที่ลดลง เพื่อให้สามารถรองรับความต้องการทางการเงินเพื่อการพัฒนาที่มีมากขึ้น และสามารถบรรลุ SDGs ในปี ค.ศ. ๒๐๓๐ พร้อมกันนี้ ยังได้ประกาศความสำเร็จในการเพิ่มทุนของ IDA ๑๘ ที่ จำนวนบริจาคเพิ่มทุนสูงถึง ๗๕ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในการช่วยเหลือประเทศยากจนต่อไป ขณะที่นาง Christine Lagarde กรรมการผู้จัดการ IMF ได้กล่าวในที่ประชุมว่า เศรษฐกิจโลกในปีที่กำลังฟื้นตัวดีขึ้น จากปีที่แล้ว โดยคาดว่าจะเติบโตร้อยละ ๓.๕ ในปี ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม การเติบโตของเศรษฐกิจโลกในระยะปานกลาง ยังมีปัจจัยเสี่ยง (Downside Risks) หลายประการ ได้แก่ ปัญหาการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ นโยบายปกป้องทางการค้า (Inward Looking Policies) รวมถึงผลิตภาพของแรงงาน (Labor Productivity) ที่มีแนวโน้มลดลง โดย IMF ได้แนะนำให้ประเทศต่าง ๆ ดำเนินนโยบายการเงิน นโยบายการคลัง และการปฏิรูปเชิงโครงสร้างควบคู่กัน เพื่อให้สามารถรองรับปัจจัยเสี่ยงได้ดียิ่งขึ้น

๔.๓ การประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๔.๓.๑ การประชุมกับสภาธุรกิจเพื่อความเข้าใจนานาชาติ (Business Council for International Understanding: BCIU) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ประชาสัมพันธ์นโยบายของรัฐบาล ในเรื่องสิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนให้ธุรกิจเข้ามาลงทุนในโครงการระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก (Eastern Economic Corridor: EEC) การสนับสนุนอุตสาหกรรมเป้าหมายใหม่ (New S-Curve) การลงทุนในโครงการ โครงสร้างพื้นฐานจำนวน ๘ แสนล้านบาท การปรับปรุงกฎเกณฑ์เพื่อให้เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจ และการพัฒนา ระบบ National E-Payment เพื่อเพิ่มการเข้าถึงบริการทางการเงินของประชาชนด้วยต้นทุนการทำธุรกรรมที่ลดลง และเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินนโยบายการคลังของภาครัฐให้สามารถเจาะจงไปสู่กลุ่มเป้าหมายได้มีประสิทธิภาพ มากขึ้น

๔.๓.๒ การหารือกับสภาธุรกิจสหรัฐอเมริกา-อาเซียน (US-ASEAN Business Council) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ประชาสัมพันธ์นโยบายของรัฐบาล และได้ชี้แจงภาคเอกชนถึงพระราชบัญญัติ สรรพสามิตฉบับใหม่และการปรับปรุงพระราชบัญญัติศุลกากร

๔.๓.๓ การหารือกับบริษัทเจเนอรัล อิเล็กทริก (General Electric) รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังได้รับทราบนโยบายของบริษัทที่จะเข้ามาลงทุนในการก่อสร้างเสาเข็มเหล็กเพื่อผลิตไฟฟ้า ในประเทศไทย การนำเสนอความเป็นไปได้ของบริษัทในการจัดตั้งศูนย์ซ่อมหัวรถจักรไฟฟ้า และขอให้ประเทศไทย ในฐานะสมาชิกในธนาคารเพื่อการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานแห่งเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank: AIIB) ช่วยผลักดันให้ AIIB สนับสนุนนโยบายการสร้างโรงงานไฟฟ้าถ่านหิน

๕. ผลกระทบ

ไม่มี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานผลการประชุม
คณะกรรมการพัฒนาการธนาคารโลก ครั้งที่ ๙๕ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙