

ความที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๙/๑๘๒๐



พ.ศ. 140
วันที่ ๑๑ ๑๖๖๒
เวลา ๑๖.๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ23752 น.ล. ✓
รับที่ : ๐5455/60 ภก
วันที่ : 21 เม.ย. 60 เวลา : 13:46

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ผลการประชุมคณะมนตรีภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างไทยกับสหรัฐอเมริกา (TIFA JC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ผลการประชุม TIFA JC ไทย-สหรัฐอเมริกา

๓. ตารางติดตามผลการประชุม TIFA JC ไทย-สหรัฐอเมริกา

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่องผลการประชุมคณะมนตรีภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างไทย - สหรัฐฯ (Trade and Investment Framework Agreement between the United States and the Kingdom of Thailand (TIFA) Joint Council) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะมนตรีภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างไทย - สหรัฐฯ ในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร โดยมีอธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ (นายบุญยฤทธิ์ กลัณณมิตร) เป็นหัวหน้าผู้แทนไทย และผู้ช่วยผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (Ms. Barbara Weisel) เป็นหัวหน้าผู้แทนสหรัฐฯ เพื่อหารือเกี่ยวกับการแก้ไขอุปสรรคทางการค้าและความร่วมมือเพื่อขยายการค้าและการลงทุนระหว่างกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่การประชุมคณะมนตรีภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างไทย - สหรัฐฯ มีหลายประเด็นที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่างๆ กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมคณะมนตรีภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างไทย - สหรัฐฯ มีหลายประเด็นที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่างๆ ต้องนำไปดำเนินการและติดตามความคืบหน้าเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบทางการค้าและการลงทุนที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

๔. สำคัญ

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญการประชุม TIFA JC ดังนี้

๔.๑ การแลกเปลี่ยนข้อมูลนโยบายการค้าไทย-สหรัฐฯ สหรัฐฯ ได้ประกาศนโยบายการค้าแล้ว แต่สำนักงานผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (USTR) ยังต้องการพิจารณาแนวทางในการปฏิบัติตามนโยบายฯ ในรายละเอียด ซึ่งจะชัดเจนขึ้นภายหลังจากที่มี USTR คนใหม่เข้าดำรงตำแหน่ง อย่างไรก็ตาม จะสานต่อความสัมพันธ์กับภูมิภาคอาเซียนและไทยในรูปแบบทวิภาคี ทั้งนี้ ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ได้มีคำสั่ง (Executive order) ให้กระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ และสำนักงาน USTR จัดทำรายงานเพื่อระบุประเทศคู่ค้าที่สหรัฐฯ ขาดดุลการค้าอย่างมีนัยสำคัญในปี ๒๕๕๙ และประเมินสาเหตุการขาดดุลการค้าของสหรัฐฯ กับคู่ค้าภายใน ๙๐ วัน ซึ่งปัจจุบันสหรัฐฯ ขาดดุลกับไทยเป็นอันดับที่ ๑๑ จึงต้องการร่วมมือแก้ไขอุปสรรคทางการค้าการลงทุนที่ค้างค้ำให้หมดไป โดยวิธีการที่ดีที่สุดต้องสามารถแก้ไขปัญหาได้จริง มีขั้นตอนการดำเนินงานต่อไปที่เป็นรูปธรรม และมีกรอบเวลาการดำเนินงานที่ชัดเจนเพื่อให้ไทยหลีกเลี่ยงจากการโดนใช้มาตรการตอบโต้ต่อไป สำหรับไทยได้ยืนยันการสานต่อความสัมพันธ์กับสหรัฐฯ พร้อมทั้งชี้แจงนโยบายที่สำคัญ ได้แก่ (๑) นโยบายประเทศไทย ๔.๐ (๒) การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) และ (๓) นโยบายการเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจ (Strategic Partnership)

๔.๒ ประเด็นที่ไทยหยิบยกขึ้นหารือ

๔.๒.๑ การจัดทำโครงการนำร่องภายใต้นโยบาย Strategic Partnership ไทยนำเสนอโครงการนำร่อง ๕ โครงการ ได้แก่ ๑) ความร่วมมือด้านการวิจัยและพัฒนาสินค้าเกษตรแปรรูป ๒) ความร่วมมือในอุตสาหกรรมยาง ๓) การจัดตั้งศูนย์กระจายสำหรับสินค้าซื้อขายออนไลน์ ๔) การพัฒนา SME สู่ Smart SME ๕) ความร่วมมือด้าน Internet of Things ซึ่งสหรัฐฯ เห็นว่า TIFA JC เป็นเวทีหารือประเด็นนโยบายที่เสริมสร้างบรรยากาศการค้าการลงทุน อาทิ ทรัพย์สินทางปัญญา การเข้าสู่ตลาด และการอำนวยความสะดวกทางการค้า อย่างไรก็ตาม ยินดีที่จะประสานข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒.๒ ประเด็นทวิภาคีที่ไทยหยิบยก ได้แก่ (๑) การให้ข้อมูลความคืบหน้าตามแผนงานร่วมด้านทรัพย์สินทางปัญญา อาทิ การปรับปรุง พ.ร.บ. ลิขสิทธิ์ การดำเนินการเพื่อเข้าเป็นภาคีสถิติสัญญาว่าด้วยลิขสิทธิ์และสนธิสัญญาว่าด้วยการแสดงและสิ่งบันทึกเสียงขององค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก การแก้ไขปัญหาค้างสะสม (backlog) โดยเพิ่มผู้ตรวจสอบเครื่องหมายการค้าและสิทธิบัตร และเร่งรัดการตรวจสอบการขึ้นทะเบียนยา (๒) การขอให้สหรัฐฯ เพิ่มสิทธิ GSP ในสินค้า Travel Goods ซึ่งสหรัฐฯ รับทราบข้อเรียกร้องของไทยและยืนยันที่จะนำประเด็นดังกล่าวรายงานต่อ USTR คนใหม่ต่อไป (๓) การขอให้สหรัฐฯ สนับสนุน เพื่อให้ไทยหลุดจากกลุ่มประเทศ CITES Watchlist ด้านการค้าช้างผิดกฎหมาย ไทยแจ้งความคืบหน้าตามแผนปฏิบัติการงาช้างแห่งชาติ รวมทั้งร่าง พ.ร.บ. ช้าง ซึ่งสหรัฐฯ แนะนำให้ดำเนินการตามแผนงานฯ และจัดเก็บข้อมูลสถิติอย่างต่อเนื่อง และ (๔) การให้ข้อมูลความคืบหน้าการแก้ไขกฎหมายแรงงานในประเด็นที่ AFL-CIO ยื่นคำร้องให้ทบทุนสิทธิ GSP ไทย อาทิ การให้สิทธิคนงานต่างด้าวก่อตั้งสหภาพแรงงานหรือเป็นกรรมการสหภาพแรงงานได้ตามเงื่อนไข และการให้สิทธิลูกจ้างรับเหมาค่าแรงสามารถเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานของลูกจ้างทั่วไป ทั้งนี้ สหรัฐฯ เสนอให้หารือเพิ่มเติมผ่าน Video Conference ช่วงปลายเดือนเมษายน ๒๕๖๐ เพื่อรับทราบข้อมูลความคืบหน้าเพิ่มเติม ก่อนการประชุมกับผู้เชี่ยวชาญด้านแรงงานของ USTR ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

๔.๓ ประเด็นที่สหรัฐฯ หยิบยกขึ้นหารือ แบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

๔.๓.๑ ประเด็นที่มีความคืบหน้า ได้แก่ (๑) การปรับปรุงตารางข้อผูกพันสาขาโทรคมนาคมของไทย รอบอุรุกวัย ไทยยืนยันการปฏิบัติตามพันธกรณี WTO ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างปรับปรุงตารางข้อผูกพันฯ โดยย้ำจะดำเนินการตามพันธกรณีที่ไทยระบุไว้ในตารางข้อผูกพันรอบอุรุกวัย (๒) การเปิดตลาดเนื้อวัวและผลิตภัณฑ์ ไทยรับรองเอกสารด้านสุขอนามัยในสินค้าเนื้อวัวของสหรัฐฯ แล้ว สำหรับเครื่องใน กรมปศุสัตว์มีแผนตรวจโรงงานสหรัฐฯ ในเดือนพฤษภาคม-มิถุนายน ๒๕๖๐ และจะปรับปรุงขั้นตอนการเปิดตลาดของไทยให้เร็วขึ้น (๓) ร่าง พ.ร.บ. ควบคุมการส่งเสริมการตลาดอาหารสำหรับทารกและเด็กเล็ก ไทยแก้ไขให้ยืดหยุ่นขึ้น โดยควบคุมมาตรการเฉพาะผลิตภัณฑ์สำหรับทารก ๐-๑๒ เดือนเท่านั้น และแจ้ง (notify) กฎหมายฉบับสมบูรณ์ต่อ WTO ต่อไป (๔) มาตรการฉลากภาพเครื่องหมายแอลกอฮอล์ไทยแก้ไขเอกสาร Technical Document ซึ่งเป็นคู่มือการดำเนินงานตามประกาศฯ แล้วและจะเผยแพร่ใน website คณะกรรมการแอลกอฮอล์ต่อไป

๔.๓.๒ ประเด็นที่ไทยชี้แจงข้อเท็จจริง ได้แก่ (๑) การพัฒนาระบบ National e-Payment ไทยแจ้งว่าไม่ได้กำหนดให้จัดตั้งศูนย์ประมวลผลข้อมูลในไทย แต่ผู้ให้บริการบัตรเครดิตต้องแจ้งข้อมูลการทำธุรกรรมในไทย และยืนยันว่า การกำหนดมาตรฐานชิปการ์ดกลางของบัตรเครดิตจะไม่ขยายไปถึงบัตรเครดิต (๒) การดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation Agreement: TFA) และการแก้ไข พ.ร.บ.ศุลกากร ไทยแจ้ง อยู่ระหว่างพิจารณาว่าจะบังคับใช้บทบัญญัติที่ต้องการระยะเวลาปรับตัว (Category B) ภายใต้ TFA และยืนยันว่า เรื่องสินบนรางวัลนำจับในร่าง พ.ร.บ. ศุลกากร ไม่ขัดต่อ TFA (๓) การเข้าร่วมกลุ่ม WTO Friends of Safeguards Proceedings Group ไทยจะพิจารณาข้อมูลเพิ่มเติม และยินดีเข้าร่วมการอบรมของกลุ่มฯ (๔) การอุดหนุนและการระบายข้าว ไทยยืนยันไม่มีโครงการรับจำนำข้าว และไม่มีการแทรกแซงขายข้าวในสต็อก รวมทั้งจะดำเนินการเพื่อแจ้ง (notify) ปริมาณการอุดหนุนต่อ WTO ตามกระบวนการต่อไป

๔.๓.๓ ประเด็นที่อยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่แล้วเสร็จ ได้แก่ (๑) การเปิดตลาดเนื้อสุกรและเครื่องในที่มีสารเร่งเนื้อแดงตกค้างตามมาตรฐาน Codex ไทยยืนยันคงมาตรการห้ามใช้สารเร่งเนื้อแดง และกรมปศุสัตว์อยู่ระหว่างศึกษาปริมาณสารฯ ตกค้างในเลี้ยงสุกรของไทย เพื่อเป็นหลักฐานทางวิทยาศาสตร์สนับสนุนมาตรการฯ ทั้งนี้ สหรัฐฯ ขอทราบรายละเอียดการศึกษา พร้อมทั้งกรอบเวลาดำเนินการ (๒) ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบเนื้อสัตว์นำเข้า สหรัฐฯ เห็นว่า ค่าธรรมเนียมดังกล่าวมีอัตราสูงเกินความเป็นจริงและแตกต่างกับค่าธรรมเนียมการตรวจเนื้อสัตว์ภายในประเทศ พร้อมทั้งยืนยันว่า กรมปศุสัตว์เคยแจ้งจะปรับลดอัตรา อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ได้ปรับขึ้นค่าธรรมเนียมเป็น ๒๐๐ เหรียญสหรัฐฯ/ตัน ซึ่งไทยขอให้สหรัฐฯ ส่งบันทึกการประชุมที่สหรัฐฯ อ้างถึง เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

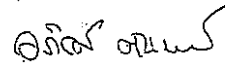
กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เพื่อทราบผลการประชุมคณะมนตรีภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างไทย - สหรัฐฯ (TIFA JC) ระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ณ กรุงเทพมหานคร

๕.๒ เพื่อพิจารณามอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามตารางติดตามผลการประชุม TIFA JC ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอภิรดี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์