

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๗/๑๕๖๐



กค. ๑๓๑
24 ต.ค. 2560
เวลา ๑๕.๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ล ๑๐๑๑ / ๑๗๑
วันที่ 24 ต.ค. 2560 18.10

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๔ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง กรอบแนวทางการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมสำหรับ ๕ กลุ่ม
อุตสาหกรรมหลักภายใต้โครงการสานพลังประชารัฐ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๗/๑๕๖๐ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๐๓๓๘ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการประชุมสภานโยบายและนวัตกรรมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐
วาระที่ ๔.๒ เรื่อง กรอบแนวทางการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
และนวัตกรรมสำหรับ ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักภายใต้โครงการสานพลังประชารัฐ
๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง กรอบแนวทางการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยี และนวัตกรรมสำหรับ ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักภายใต้โครงการสานพลังประชารัฐ (กรอบแนวทางฯ) และ
การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง กรอบแนวทางฯ เพื่อให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ แจ้งคำสั่ง
หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ลงวันที่
๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้มีสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) เพื่อสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการ
การวิจัยและนวัตกรรมของประเทศให้ตรงตามความต้องการและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อลดความซ้ำซ้อน และ

/ สามารถ ...

"ให้ยกเลิกชั้นความลับหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติ"

ลิ้ม
วันพฤ
๑๑

ลับ
กฤษฎา

สามารถผลักดันให้มีการนำไปใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งแจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่องกรอบแนวทางฯ คืนกระทรวงการคลังเพื่อนำเสนอ สวชน. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ การดำเนินการ

กระทรวงการคลังได้ส่งเรื่อง กรอบแนวทางฯ ให้ สวชน. พิจารณาตามข้อสั่งการของ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และในการประชุม สวชน. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) เป็นประธาน ที่ประชุมได้มีการพิจารณาเรื่อง กรอบแนวทางฯ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินการ ตามกรอบแนวทางฯ ดังกล่าว และผลการประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ดังนี้ (รายละเอียดเอกสารประกอบการประชุม สวชน. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๑ เห็นชอบแนวคิดการจัดตั้งกลุ่มอุตสาหกรรมเพื่อการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรม (Industry Consortium)

๑.๒.๒ เห็นชอบหลักการการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายที่บริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล และกลุ่มบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้จ่ายเพื่อทำการวิจัยและพัฒนา ร่วมกัน ตามโครงการสานพลังประชารัฐและได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะกรรมการสานพลังประชารัฐเพื่อให้ทำการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเฉพาะด้าน (R&D Consortium) ใน ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักเป็นจำนวนสูงสุด ๓ เท่า เป็นระยะเวลา ๓ รอบระยะเวลาบัญชี สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลแต่ละรายที่ได้จ่ายไป เพื่อทำการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมต้องไม่เกินกว่าสิทธิประโยชน์ทางภาษีที่ได้รับอยู่ในปัจจุบัน ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๙๘) พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๒.๓ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานหลัก ในการจัดตั้งคณะกรรมการสานพลังประชารัฐของแต่ละกลุ่มอุตสาหกรรมหลักเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแล เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนกรอบแนวทางฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เช่น การอนุมัติโครงการวิจัย การรับรอง ค่าใช้จ่ายของแต่ละบริษัทที่จ่ายให้กับผู้รับจ้างทำการวิจัย และการขึ้นทะเบียนการเป็นผู้รับทำวิจัย เป็นต้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่อง กรอบแนวทางฯ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี รวมทั้งการนำเสนอ ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องระดับนโยบายที่ต้องมีการดำเนินการขับเคลื่อนร่วมกับหน่วยงานอื่นซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังขอให้นำเสนอสาระสำคัญของกรอบแนวทางฯ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามกรอบแนวทางฯ ดังกล่าว ตามที่ สวชน. ได้มีมติให้ความเห็นชอบในหลักการ ในการประชุม สวชน. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

ลับ
กฤษฎา

๓.๑ วัตถุประสงค์

เพื่อให้งานวิจัยและพัฒนา (Research and Development : R&D) โดยมุ่งเน้นการพัฒนา ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักของประเทศ ประกอบด้วย คลัสเตอร์ ๑ : กลุ่มอาหาร เกษตร และเทคโนโลยีชีวภาพ คลัสเตอร์ ๒ : กลุ่มสาธารณสุข สุขภาพ และเทคโนโลยีทางการแพทย์ คลัสเตอร์ ๓ : กลุ่มเครื่องมืออุปกรณ์อัจฉริยะ หุ่นยนต์ และระบบเครื่องกลที่ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ควบคุม คลัสเตอร์ ๔ : กลุ่มดิจิทัล เทคโนโลยีอินเทอร์เน็ต ที่เชื่อมต่อและบังคับอุปกรณ์ต่าง ๆ ปัญญาประดิษฐ์และเทคโนโลยีสมองกลฝังตัว และคลัสเตอร์ ๕ : กลุ่มอุตสาหกรรม สร้างสรรค์ วัฒนธรรม และบริการที่มีมูลค่าสูง เป็นไปตามความต้องการของภาครัฐและภาคเอกชน จึงเห็นควรกำหนด วัตถุประสงค์หลักของการทำงานวิจัยและพัฒนาไว้ ดังนี้

๓.๑.๑ เป็นการพัฒนางานวิจัยที่ตรงตามความต้องการของกลุ่มอุตสาหกรรม (Demand-driven Research)

๓.๑.๒ เป็นการพัฒนาและยกระดับขีดความสามารถของกลุ่มอุตสาหกรรม

๓.๑.๓ เพื่อเร่งสร้างขีดความสามารถและคุณภาพงานวิจัยของประเทศอย่างเร่งด่วน

๓.๒ แนวทางการดำเนินงาน

๓.๒.๑ เห็นควรกำหนดให้ผู้เชี่ยวชาญในแต่ละด้านของ ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักในหน่วยงาน ภาครัฐ บริษัทเอกชน กลุ่มบริษัทเอกชน หรือนิติบุคคล เป็นผู้กำหนดหัวข้อการวิจัยและพัฒนา เพื่อว่าจ้างมหาวิทยาลัย หรือหน่วยงานภาครัฐในการทำวิจัยและพัฒนา

๓.๒.๒ เห็นควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีร่วมกับมหาวิทยาลัยดำเนินการ คัดเลือกและจัดสรรนักวิทยาศาสตร์หรือนักวิจัยของภาครัฐ เข้าไปร่วมดำเนินการวิจัยและพัฒนาในกลุ่มอุตสาหกรรมหลัก ทั้งนี้ เห็นควรอนุมัติให้ว่าจ้างนักวิทยาศาสตร์หรือนักวิจัยนอกเหนือจากภาครัฐทั้งไทยและต่างชาติได้ สำหรับ รูปแบบการทำวิจัยและพัฒนาอาจดำเนินการในลักษณะชุดโครงการ (Program-based Research) ซึ่งให้ มหาวิทยาลัยของรัฐหรือหน่วยงานภาครัฐประมาณการค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาเป็นกรอบงบประมาณ ว่างล่วงหน้า (Multiyear-budget Framework)

๓.๒.๓ เห็นควรให้ภาคเอกชนจาก ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักเป็นผู้นำในการขับเคลื่อน งานวิจัยและพัฒนา โดยภาคเอกชนมีบทบาทหลักในการสนับสนุนแหล่งเงินทุน และภาครัฐมีบทบาทในการสนับสนุน โครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งเห็นควรให้จัดตั้งคณะกรรมการสานพลังประชารัฐของทั้ง ๕ กลุ่มอุตสาหกรรม หลักเพื่อร่วมกันขับเคลื่อนการทำวิจัยและพัฒนา และมีอำนาจหน้าที่ในการรับรองการได้รับสิทธิประโยชน์ ทางภาษี

๓.๒.๔ เห็นควรให้ผู้ร่วมว่าจ้างการทำวิจัยและพัฒนา และผู้ทำวิจัยและพัฒนา ร่วม พิจารณาดกลองเรื่องสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาตามความเหมาะสม

๓.๓ สิทธิประโยชน์ทางภาษี

เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม สำหรับ ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักภายใต้โครงการสานพลังประชารัฐ กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นควรให้ สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการรวมกลุ่มอุตสาหกรรมเพื่อทำการวิจัยและพัฒนา ร่วมกันตามโครงการ สานพลังประชารัฐ ดังนี้

ลับ
๑๑

๓.๓.๑ เห็นควรให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล และกลุ่มบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่มีค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายเพื่อทำการวิจัยและพัฒนา ร่วมกันตามโครงการสานพลังประชารัฐและได้รับการพิจารณาอนุมัติจากคณะกรรมการสานพลังประชารัฐเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีเฉพาะด้านใน ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักนำมาหักเป็นรายจ่ายเพื่อยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลได้สูงสุด ๓ เท่าเป็นระยะเวลา ๓ รอบระยะเวลาบัญชีสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๐ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลแต่ละรายดังกล่าวที่ได้จ่ายไปเพื่อทำการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม ต้องไม่เกินกว่าสิทธิประโยชน์ทางภาษีที่ได้รับอยู่ในปัจจุบันตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๙๘) พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

(๑) รายจ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนา ๑ เท่าแรกสามารถหักเป็นรายจ่ายตามปกติของกิจการซึ่งต้องเป็นไปตามมาตรฐานการบัญชี

(๒) รายจ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาเท่าที่ ๒ สามารถหักเป็นรายจ่ายเพิ่มได้อีก ๑ เท่าทันทีในรอบระยะเวลาบัญชีที่ได้จ่ายไป

(๓) รายจ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาเท่าที่ ๓ สามารถหักเป็นรายจ่ายได้เพิ่มอีก ๑ เท่าในรอบระยะเวลาบัญชีที่ได้จ่ายไปเช่นกัน แต่เมื่อรวมการหักรายจ่ายเท่าที่ ๒ และรายจ่ายเท่าที่ ๓ แล้ว ต้องไม่เกินอัตราส่วนของรายได้ของกิจการที่ต้องนำมารวมคำนวณกำไรสุทธิในรอบระยะเวลาบัญชีเดียวกันตามลำดับต่อไปนี้

(๓.๑) ร้อยละ ๖๐ เฉพาะส่วนของรายได้ที่ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท

(๓.๒) ร้อยละ ๙ เฉพาะส่วนของรายได้ที่เกิน ๕๐ ล้านบาท แต่ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท

(๓.๓) ร้อยละ ๖ เฉพาะส่วนของรายได้ที่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท

๓.๓.๒ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลและกลุ่มบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ได้ใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลจากรายจ่ายที่ได้จ่ายไปเพื่อทำการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมตามข้อ ๓.๓.๑ ข้างต้น ต้องไม่ถือหุ้นทางตรงและทางอ้อม และไม่มีอำนาจควบคุมหรือกำกับดูแลการดำเนินงานและบริหารงานไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนของผู้รับทำการวิจัยที่ได้รับรายจ่ายจากบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าว รวมทั้งต้องไม่นำรายจ่ายดังกล่าวไปใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

๓.๔ การดำเนินการขับเคลื่อนและการกำกับดูแล

เห็นควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานหลักในการจัดตั้งคณะกรรมการสานพลังประชารัฐของแต่ละกลุ่มอุตสาหกรรมหลักเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการขับเคลื่อนกรอบแนวทางฯ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เช่น การอนุมัติโครงการวิจัย การรับรองค่าใช้จ่ายของแต่ละบริษัทที่จ่ายให้กับผู้รับจ้างทำการวิจัย และการขึ้นทะเบียนการเป็นผู้รับทำวิจัย เป็นต้น

๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินการ

การดำเนินการตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังข้างต้น คาดว่าจะก่อให้เกิดประโยชน์ในภาพรวมของประเทศและผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๑ ภาคเอกชนหรือภาครัฐได้นวัตกรรมที่ตรงตามความต้องการและวัตถุประสงค์ในการนำไปใช้พัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายและใช้ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

/ ๔.๒ หน่วยงาน ...

ลับ
๑๑

ลับ
ส่วนราชการ
11

๔.๒ หน่วยงานภาครัฐ บริษัทเอกชน กลุ่มบริษัทเอกชน หรือนิติบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญในแต่ละด้านของ ๕ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักของประเทศมีแรงจูงใจในการผลักดันให้เกิดการทำวิจัยและพัฒนาตลอดจนเกิดการผลักดันให้มีการสร้างองค์ความรู้ ชี้นะ และสนับสนุน (Mentoring) ให้แก่กลุ่มผู้ประกอบการ SMEs/Startups อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔.๓ ส่งเสริมให้มีการลงทุนใช้จ่ายเพื่อทำวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Expenditure on R&D : GERD) มากกว่าร้อยละ ๑ หรือ ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาทในอีก ๕ ปีข้างหน้า

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบหลักการของกรอบแนวทางฯ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามกรอบแนวทางฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๓ ข้างต้น

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เกี่ยวข้อง ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานหลักในการจัดตั้งคณะกรรมการสานพลังประชารัฐของแต่ละกลุ่มอุตสาหกรรมหลักเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการขับเคลื่อนตามกรอบแนวทางฯ และการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีที่กระทรวงการคลังเสนอในข้อ ๓.๔ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทษ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๘๗

ลับ
ส่วนราชการ
11