

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๕๔๘



ศก. 133  
วันที่ 3 พค-๒๐  
เวลา 10.10 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส23867  
วันที่ : ๐5982/60  
วันที่ : 03 พ.ค. 60 เวลา : 10:04

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยเศรษฐกิจภาคทะเล ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างปฏิญญาจากการดำาด้วยเศรษฐกิจภาคทะเล พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการประชุมรัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยเศรษฐกิจภาคทะเล (2<sup>nd</sup> Blue Economy Ministerial Conference) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลอินโดนีเซีย ในฐานะประธานสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association - IORA) จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยเศรษฐกิจภาคทะเล ครั้งที่ ๒ (2<sup>nd</sup> Blue Economy Ministerial Conference) และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๘ - ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยที่ประชุมฯ จะรับรองปฏิญญาจากการดำาด้วยเศรษฐกิจภาคทะเล (Jakarta Declaration on the Blue Economy) เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุม

๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยเศรษฐกิจภาคทะเล ครั้งที่ ๑ จัดขึ้นที่สาธารณรัฐมอริเชียส ระหว่างวันที่ ๒ - ๔ กันยายน ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดวิสัยทัศน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจภาคทะเลในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดียอย่างเท่าเทียมกันและส่งเสริมการเติบโตที่ยั่งยืน โดยได้รับรองปฏิญญามอริเชียสว่าด้วยเศรษฐกิจภาคทะเล ซึ่งแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการพัฒนาที่ยั่งยืนในสาขาต่าง ๆ อาทิ การประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ พลังงานหมุนเวียนจากมหาสมุทร ท่าเรือและการขนส่งสินค้าทางเรือ การสำรวจแร่ใต้ทะเล โดยนายภาสกร ศิริยะพันธุ์ เอกอัครราชทูต ณ กรุงจาการ์ตา เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียว่าด้วยเศรษฐกิจภาคทะเล ครั้งที่ ๒ ข้างต้นเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การ

/ ระหว่างประเทศ...

ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีฯ จะมีขึ้นในวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยจะมีการรับรองเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมรัฐมนตรีฯ จะจัดขึ้นภายใต้หัวข้อ “การระดมทุนเพื่อเศรษฐกิจภาคทะเล” (Financing Blue Economy) และจะมีการหารือในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสใน ๕ หัวข้อย่อย ได้แก่ การประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การท่องเที่ยวทางทะเล การเชื่อมโยงท่าเรือ เครือข่ายศุลกากร และการรับมือกับปัญหาขยะพลาสติกในมหาสมุทร

๔.๒ ร่างปฏิญญาจากการเข้าร่วมด้วยเศรษฐกิจภาคทะเลเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก IORA ที่จะพัฒนาและใช้แนวทางเศรษฐกิจภาคทะเลเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน และผลประโยชน์ของประเทศทางเศรษฐกิจและสังคม โดยการพัฒนาสาขาที่สำคัญ ได้แก่ การประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำพลังงานหมุนเวียนทางมหาสมุทร ท่าเรือและการขนส่งทางทะเล ไฮโดรคาร์บอน นอกชายฝั่งและแร่ธาตุใต้ทะเล การทำเหมืองแร่ใต้ทะเลลึก การท่องเที่ยวทางทะเล เทคโนโลยีชีวภาพทางทะเล การสังเกตมหาสมุทร การวิจัยและพัฒนา ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกจะร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาเพื่อส่งเสริมการระดมทุนสำหรับโครงสร้างเศรษฐกิจของมหาสมุทรและโครงการเพื่อการพัฒนา การส่งเสริมการวิจัยและการสร้างเครือข่าย การถ่ายโอนเทคโนโลยี การแบ่งปันข้อมูลและความเชี่ยวชาญ ส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นและความรู้ดั้งเดิมเพื่อบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พัฒนากฎหมายและนโยบายการบริหารจัดการมหาสมุทร สนับสนุนความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและเอกชน และส่งเสริมบทบาทสตรีในการพัฒนาเศรษฐกิจภาคทะเล โดยเฉพาะในธุรกิจขนาดเล็ก ขนาดกลางและขนาดย่อม

### ๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

### ๖. ผลกระทบ

เศรษฐกิจภาคทะเลในกรอบ IORA มีความสอดคล้องกับนโยบายของไทยหลายด้าน อาทิ การจัดการด้านการประมงอย่างยั่งยืนและรับผิดชอบ การส่งเสริมการท่องเที่ยวทางทะเล และการพัฒนาความเชื่อมโยงทางทะเล กอปรกับ IORA เป็นเวทีความร่วมมือที่เน้นส่งเสริมความร่วมมืออย่างรอบด้านเพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน ความมั่นคงและความปลอดภัยทางทะเล และการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืน ดังนั้น การให้ความสำคัญต่อเศรษฐกิจภาคทะเลในกรอบ IORA จะเป็นการเปิดโอกาสให้ไทยได้มีส่วนร่วมในเวทีดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม และสามารถแสดงบทบาทในฐานะประเทศสมาชิกได้อย่างสร้างสรรค์ โดยไทยตระหนักถึงศักยภาพของภูมิภาค IORA ในฐานะที่เป็นตลาด แหล่งทรัพยากรเส้นทางเดินเรือที่สำคัญของไทย และแหล่งความเชี่ยวชาญและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีซึ่งสามารถนำมาพัฒนาขีดความสามารถของไทยได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างปณิธานจากการ์ตาเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันทางการเมืองเกี่ยวกับการพัฒนา และการปรับใช้เศรษฐกิจภาคทะเลเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและเพื่อประโยชน์ทางสังคมและเศรษฐกิจ โดยมีได้ มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศขึ้นใหม่ ประกอบกับร่างเอกสาร ระบุว่าจะมีการรับรอง (adopt) โดยรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสของรัฐสมาชิกสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดีย โดยมีได้ระบุเกี่ยวกับการลงนามเอกสาร ดังนั้น ร่างปณิธานฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่าง ประเทศและไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

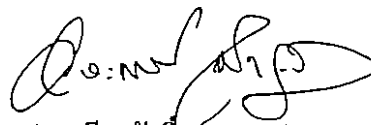
๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างปณิธานจากการ์ตาดำเนินด้วยเศรษฐกิจ ภาคทะเล (Jakarta Declaration on the Blue Economy) และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข ร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนที่ได้รับ มอบหมายเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีสมาคมแห่งมหาสมุทรอินเดียด้วยเศรษฐกิจ ภาคทะเล ครั้งที่ ๒ และร่วมรับรองปณิธานจากการ์ตา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัชศักดิ์ พุทธิตระกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๑๒

โทรสาร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐