

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑ / พค ๖๖



152
03 พ.ค. 2560
10.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23870 กวค
รับที่ : ๘5986/60 ส. 1
วันที่ : 03 พ.ค. 60 เวลา : 10:23

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๕ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงการคลัง) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐบาลเริ่มดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากปัญหาเศรษฐกิจตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ และได้มีการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการดังกล่าว โดยเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะสิ้นสุดการดำเนินการในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๕ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จะสิ้นสุดลงในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเดิมกระทรวงคมนาคมมีแผนงานที่จะออกบัตรให้กับประชาชนที่มีรายได้น้อยเพื่อให้สวัสดิการรถเมล์/รถไฟฟ้า โดยจะใช้ฐานข้อมูลจากโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๕๙ ซึ่งตามแผนงานดังกล่าว กระทรวงคมนาคมจะสามารถออกบัตรสวัสดิการได้ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐

/ตามที่...

ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งกระทรวงการคลังมีกลไกการดำเนินการที่จะออกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้ผู้มีสิทธิ เพื่อนำไปใช้รับสวัสดิการตามที่ภาครัฐกำหนดต่อไป กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อไม่ให้เป็น การดำเนินการซ้ำซ้อน กระทรวงคมนาคมจึงจะขอใช้บัตรสวัสดิการดังกล่าวด้วย ซึ่งตามแผนงานที่กำหนดไว้ นั้น คาดว่า บัตรสวัสดิการแห่งรัฐจะออกได้ในเดือนสิงหาคม – กันยายน ๒๕๖๐ และคาดว่าจะเริ่มใช้งานได้ ใน เดือนตุลาคม ๒๕๖๐ จึงเห็นสมควรขอขยายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ด้านการเดินทางออกไปอีก ๕ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ

๔.๑ ขยายระยะเวลาดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ออกไปอีก ๕ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ เพื่อให้บริการแก่ประชาชน โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๑,๙๐๗.๔๔๑ ล้านบาท ประกอบด้วยค่าใช้จ่าย สำหรับรถโดยสารประจำทางธรรมดาขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน วงเงินจำนวน ๑,๕๔๐.๔๔๑ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายสำหรับรถไฟฟ้า ๓ เส้นทางของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จำนวน ๑๕๒ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๓๖๗.๐๐๐ ล้านบาท

๔.๒ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้ใช้เงินงบประมาณเป็นหลักในการดำเนินงานตาม มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ประกอบกับในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ กระทรวงการคลัง ไม่มีกรอบวงเงินค้ำประกันและให้กู้ยืม สำหรับการชดเชยค่าใช้จ่ายตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ด้านการเดินทาง จึงเห็นควรให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนิน มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง วงเงิน ๑,๙๐๗.๔๔๑ ล้านบาทต่อไป

๕. ผลกระทบ

จากข้อจำกัดด้านการงบประมาณ ทำให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินการ ลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางไม่ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้น ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจเกิดปัญหาขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการ มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางวงเงิน ๑,๙๐๗.๔๔๑ ล้านบาท

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเรื่อง แนวทางการดำเนินการ มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศรับไปพิจารณา แนวทางในการดำเนินการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางในภาพรวมทั้งระบบ ให้มีความชัดเจน โดยเฉพาะประเด็นกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่จะมีสิทธิได้รับการยกเว้นหรือลดหย่อนค่าโดยสาร

การจัดทำฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อย การวิเคราะห์ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนที่เคยได้รับสิทธิมาก่อน และให้คณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศและกระทรวงคมนาคม รับความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗.๒ วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ โดยกระทรวงการคลังได้รับมอบหมายให้พิจารณาดำเนินโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการบูรณาการฐานข้อมูลสวัสดิการสังคมในโครงการ e-Payment ภาครัฐ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพของการจัดสวัสดิการสังคมและการให้เงินช่วยเหลือของภาครัฐ

๗.๓ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ดังนี้

๗.๓.๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (ขยายระยะเวลาการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ – ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐) และให้กระทรวงการคลังและกระทรวงคมนาคมรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สศช. และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๗.๓.๒ ให้คณะกรรมการขับเคลื่อนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ กระทรวงการคลัง และกระทรวงคมนาคมพิจารณาแนวทางการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางในภาพรวมทั้งระบบตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ (เรื่อง แนวทางการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้สามารถเริ่มใช้ได้ทันภายในวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๗.๓.๓ ให้กระทรวงการคลังได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

๗.๔ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานผลโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๕๙ และการจัดทำโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยการจัดทำโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ ผู้ที่ลงทะเบียนในปี ๒๕๕๙ หากต้องการรับสวัสดิการจากภาครัฐจะต้องมาลงทะเบียนเพื่อรับสวัสดิการจากภาครัฐในแต่ละปีตามที่กำหนดด้วย เพื่อให้การจัดทำฐานข้อมูลมีความต่อเนื่องและทันสมัย สอดคล้องกับความต้องการของหน่วยงานต่างๆ ในการจัดสวัสดิการให้แก่ผู้มีรายได้น้อย

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๘.๑ มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางถือเป็นมาตรการที่มีความจำเป็นในการที่จะช่วยเหลือภาระค่าครองชีพของประชาชนในสภาวะปัจจุบัน ซึ่งโดยหลักการแล้ว การให้การช่วยเหลือจะต้องสอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน แต่เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อให้การให้สวัสดิการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่ มีความถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ และสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ

ทั้งนี้ ตามแผนการดำเนินการออกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้ผู้มีสิทธิของกระทรวงการคลัง มีกำหนดแล้วเสร็จภายใน เดือนกันยายน ๒๕๖๐ ดังนั้น เพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยในระหว่างที่การออกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้ผู้มีสิทธิยังไม่แล้วเสร็จ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบการขอขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๕ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ วงเงินขดเชยรวมทั้งสิ้น ๑,๙๐๗.๔๔๑ ล้านบาท โดยให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

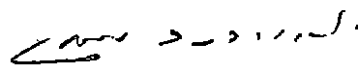
๘.๑.๑ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดา จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๑,๕๔๐.๔๔๑ ล้านบาท

๘.๑.๒ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓ ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟฟ้า ๓ เชียงสังคม จำนวน ๑๕๒ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทางไกล ในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๓๖๗.๐๐๐ ล้านบาท

๘.๒ เนื่องจากระบบตัวร่วมเป็นปัจจัยสำคัญที่จะส่งผลให้การดำเนินการให้การช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางตามมาตรการใหม่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดดำเนินการนำระบบตัวร่วมมาใช้ในการเชื่อมการเดินทางสาธารณะของประชาชนอย่างครบวงจรให้แล้วเสร็จโดยเร็ว นอกจากนี้ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม โดย ขสมก. และ รฟท. เร่งรัดการดำเนินการจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางที่เกิดขึ้นจริงผ่านคณะกรรมการการตรวจสอบที่เกี่ยวข้อง และเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินมาตรการดังกล่าวตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงต่อไป รวมถึงรายงานการประเมินผลความพึงพอใจของผู้ใช้บริการตามมาตรการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยด่วนด้วย.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๒๑๓๗

E-mail titiporn_b@sep0.go.th