

ด่วนที่สุด

ที่ ดช ๐๐๑๕.๑๕๖/ ๓๒๕๕



๓๐๑ 3/361.3
19 มีค ๖๐
16.๐๐๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21974
วันที่ : ๑3757/60
วันที่ : 17 มี.ค. 60 เวลา : 15:54

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระราม ๑ เขตปทุมวัน
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาและการดำเนินการเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณีกล่าวอ้างว่าพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย
พ.ศ.๒๕๕๘ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของพนักงานรักษาความปลอดภัยมีผลกระทบต่อสิทธิ
และเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๒๗ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสรุปผลการ
พิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับ การปรับปรุงกฎหมายเรื่องสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพใน
ภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอเรียนว่า ได้ดำเนินการประชุมแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย
ธุรกิจรักษาความปลอดภัยให้เป็นไปตามขั้นตอนของ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
สั่งการแล้ว โดยพิจารณาร่วมกับผู้แทนกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน
กระทรวงยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๓ ชั้น ๒ อาคาร ๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งได้ข้อสรุป
การพิจารณาโดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

ผลการพิจารณา

๑.เรื่องหลักสิทธิมนุษยชน

๑.๑ กรณีกำหนดคุณสมบัติสำเร็จการศึกษาภาคบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษา

ภาคบังคับ

โดยที่ประชุมเห็นว่า ในเรื่องวุฒิการศึกษาของพนักงานรักษาความปลอดภัยที่เป็น
พนักงานรักษาความปลอดภัยอยู่ก่อนพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘ ใช้บังคับจะได้รับการ
ยกเว้นในเรื่องวุฒิการศึกษาโดยไม่ต้องใช้วุฒิการศึกษา ตามข้อ ๔ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ที่ ๖๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธุรกิจรักษาความปลอดภัย
ในส่วนของพนักงานรักษาความปลอดภัยที่เป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยหลังวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ นั้น
ได้รับยกเว้นเรื่องวุฒิการศึกษาเช่นกัน จากเดิมต้องสำเร็จการศึกษาภาคบังคับตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาภาค

/บังคับ...

เปลี่ยนมาเป็นสำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรการศึกษาภาคบังคับที่ใช้อยู่ในขณะสำเร็จการศึกษา ซึ่งได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กับพนักงานรักษาความปลอดภัยแล้ว เมื่อพิจารณาถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้แล้ว พนักงานรักษาความปลอดภัยต้องทำงานใกล้ชิดกับชีวิต ร่างกายและทรัพย์สินของประชาชน ดังนั้น พนักงานรักษาความปลอดภัยต้องมีความรู้ ทักษะในการปฏิบัติงาน ต้องสามารถอ่านออกเขียนได้และจะต้องมีความรู้ความเข้าใจกฎหมายอาญา กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาและกฎหมายจราจรเบื้องต้น นอกจากนี้ จะต้องมีความรู้ ทักษะในการใช้เครื่องมือสื่อสาร และระดับการใช้กำลังในสถานการณ์ฉุกเฉินอีกด้วย ประกอบกับร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับชั่วคราว (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้กำหนดให้ประชาชนชาวไทยต้องสำเร็จการศึกษาภาคบังคับ ซึ่งถือเป็นหน้าที่พื้นฐานของประชาชนชาวไทยด้วย

๑.๒ การกำหนดลักษณะต้องห้ามของผู้ที่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตามความผิดที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘

เนื่องจากอาชีพพนักงานรักษาความปลอดภัยมีความเกี่ยวข้องใกล้ชิดกับความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชน และส่งผลต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม เป็นอย่างยิ่ง เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงควรเป็นบุคคลที่ไม่ควรมีประวัติต้องโทษคดีอาญามาก่อน เมื่อพิจารณาความใน (๓) ของ ข. มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘ แล้ว บุคคลที่เป็นผู้เคยรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกสำหรับความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน หรือความผิดเกี่ยวกับเพศ ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดนั้น จะต้องได้รับโทษจำคุกมาแล้วจริงๆ หากเป็นความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือลหุโทษ หรือพ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่า ๓ ปีก่อนวันขอรับใบอนุญาต จะได้รับการยกเว้น สามารถขึ้นทะเบียนเป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตได้ ในส่วนความผิดในข้อหาเสพยาเสพติด ซึ่งเข้ารับการบำบัดตามกระบวนการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด จะไม่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก หรือความผิดในข้อหาเกี่ยวกับการพนันซึ่งเมื่อถูกดำเนินคดีแล้วจะได้รับโทษเพียงโทษปรับเท่านั้น ที่ประชุมจึงเห็นชอบตามความใน (๓) ของ ข. มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘

๑.๓ การกำหนดคุณสมบัติสัญชาติไทย

การกำหนดสัญชาติของบุคคลตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘ ต้องเป็นบุคคลที่มีสัญชาติไทย เนื่องจากพนักงานรักษาความปลอดภัยต้องทำงานใกล้ชิดกับความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชน หากบุคคลต่างด้าวมาทำหน้าที่เป็นพนักงานรักษาความปลอดภัยจะเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายหลายฉบับ โดยเฉพาะพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑ และพระราชกฤษฎีกากำหนดในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ พ.ศ.๒๕๒๒ ที่กฎหมายกำหนดให้คนต่างด้าวทำงานด้านกรรมกรกับงานบ้าน และในการปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยดังกล่าวอาจทำให้เกิดปัญหาในเรื่องของการติดต่อสื่อสารด้านภาษา และตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘ มาตรา ๔๑ (๑) ได้กำหนดให้ การปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตมีหน้าที่ ช่วยเหลือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในการจับกุมผู้กระทำความผิด จึงเห็นควรกำหนดให้เป็นบุคคลต้องมีสัญชาติไทยซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบตามพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘ ที่ได้กำหนดไว้

๑.๔ เจตนารมณ์และการใช้กฎหมาย

โดยหลักการและเหตุผลของพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘ มุ่งเน้นธุรกิจการให้บริการรักษาความปลอดภัยมีความเกี่ยวข้องกับใกล้ชิดกับความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สินของประชาชน และส่งผลต่อความสงบเรียบร้อยของสังคมควบคุมเฉพาะกลุ่มธุรกิจรักษาความปลอดภัยและพนักงานรักษาความปลอดภัยในสังกัดเท่านั้น โดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘ ได้ให้ความหมายคำว่า “ธุรกิจรักษาความปลอดภัย” หมายความว่า ธุรกิจการให้บริการรักษาความปลอดภัยโดยจัดให้มีพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตทำหน้าที่คุ้มครองความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย หรือทรัพย์สินของบุคคล โดยได้รับเงินหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นใด แต่ไม่รวมถึงการให้บริการรักษาความปลอดภัยโดยหน่วยงานของรัฐตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

กรณีการให้บริการรักษาความปลอดภัยโดยตรงซึ่งไม่ผ่านบริษัทรักษาความปลอดภัยนั้น เป็นสัญญาการจ้างแรงงานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๕๗๕

ส่วนองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ซึ่งตามมาตรา ๖ ของพระราชบัญญัติองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. ๒๕๑๐ กำหนดว่า “ เป็นองค์การของรัฐเพื่อการกุศล แต่มิใช่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณมีวัตถุประสงค์เพื่อสงเคราะห์ ” แม้จะมีการดำเนินกิจการด้านการรักษาความปลอดภัย แต่การดำเนินกิจการดังกล่าวนี้ มิได้มุ่งแสวงหาผลกำไร ดังนั้น องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกจึงไม่อยู่ในความหมายของบทนิยามคำว่า “ ธุรกิจรักษาความปลอดภัย ” ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘ ดังนั้น องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก จึงมีฐานะเป็นองค์การของรัฐเพื่อการกุศล และเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายได้รับเงินอุดหนุนจากงบเงินอุดหนุนของกระทรวงกลาโหม เงินที่รัฐบาลกำหนดให้เป็นครั้งคราว เงินผลประโยชน์และค่าธรรมเนียมน้ององค์การฯ รวมทั้งและทรัพย์สินอย่างอื่นที่องค์การฯ ได้รับบริจาคจัดตั้งขึ้นเพื่อสงเคราะห์ช่วยเหลือ ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ ช่วยเหลือด้านสวัสดิการต่างๆ และจัดให้มีงานทำเป็นอาชีพ โดยเฉพาะผู้ที่ได้เสียสละเลือดเนื้อและชีวิตจากกรณีสงครามต่าง ๆ ภายใต้วัตถุประสงค์ดังกล่าว จึงได้จัดตั้งสำนักงานรักษาความปลอดภัยเป็นหน่วยงานอิสระขึ้นตรงต่อผู้อำนวยการองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก โดยมีคณะกรรมการบริหารควบคุมดูแล มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหางานให้ทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก ทหารนอกประจำการทำหน้าที่รักษาความปลอดภัยในสถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนธุรกิจเอกชนทั้งในด้านหน่วยงานและตัวบุคคล รายได้จากการให้บริการรักษาความปลอดภัยหลังหักค่าใช้จ่ายแล้วจะนำส่งให้กับองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก เพื่อสมทบงบประมาณและนำไปช่วยเหลือทหารผ่านศึก ครอบครัวทหารผ่านศึก และทหารนอกประจำการ ตามวัตถุประสงค์ขององค์การ จึงเห็นว่าการดำเนินกิจการด้านการรักษาความปลอดภัยขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกมีวัตถุประสงค์เพื่อสงเคราะห์โดยมิได้มุ่งเน้นนำผลกำไรมาแบ่งปันกัน เช่นภาคเอกชน

ส่วนการกำหนดให้พนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาตเป็นผู้ช่วยเหลือฝ่ายปกครองหรือเจ้าหน้าที่ตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๔๑ (๑) นั้น ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๗๙ กำหนดให้ราษฎรจะจับผู้อื่นไม่ได้ เว้นแต่จะเข้าอยู่ในเกณฑ์แห่งมาตรา ๘๒ หรือเมื่อผู้นั้นกระทำความผิดซึ่งหน้า และความผิดนั้นระบุไว้ในบัญชีท้ายประมวลกฎหมายนี้ด้วย ซึ่งตามมาตราดังกล่าว ราษฎรสามารถจับกุมผู้กระทำความผิดได้ตามเงื่อนไขของกฎหมายและเป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตามกฎหมายอยู่แล้ว

/จึงมิได้เป็น...

จึงมิได้เป็นการกำหนดหน้าที่เพิ่มเติมแต่อย่างใด

๒. ข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายและข้อเสนอแนวนโยบาย เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

๒.๑ ข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย

ไม่มีข้อเสนอ

๒.๒ ข้อเสนอแนวนโยบาย

จัดให้มีการบรรจุวิชาเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนไว้ในหลักสูตรของพนักงานรักษาความปลอดภัยรับอนุญาต

สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอเรียนว่า ได้ดำเนินการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประชุมร่วมกันพิจารณาตามขั้นตอนตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนกำหนดแล้ว จึงขอส่งรายงานผลการพิจารณาและการดำเนินการเสนอแนวนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ กรณีกล่าวอ้างว่าพระราชบัญญัติธุรกิจรักษาความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๘ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของพนักงานรักษาความปลอดภัยมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

นิ. ทรงเมตตา

(สุวัระ ทรงเมตตา)

ที่ปรึกษา (ปป ๑๑) ปฏิบัติราชการแทน

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ