



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องที่มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีการดำเนินงานของ บริษัทน้ำตาลมิตรผล จำกัด ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่อำเภอสำโรง (Samrong) และจงกัล (Chongkal) ในจังหวัดโอดอร์ เมียนเจย (Oddar Meanchey) ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของกัมพูชา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๕๕๕ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต ๑๐๐๒/๓๔๔ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง แจ้งเรื่องที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานหลักรับรายงานผลการพิจารณาคำร้องของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (กสม.) ที่มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีการดำเนินงานของบริษัท น้ำตาลมิตรผล จำกัด ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่อำเภอสำโรง (Samrong) และจงกัล (Chongkal) ในจังหวัดโอดอร์ เมียนเจย (Oddar Meanchey) ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของกัมพูชา ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของ กสม. คือ คณะรัฐมนตรี กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดตั้งกลไกหรือกำหนดภารกิจการกำกับดูแลการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนสัญชาติไทยให้เคารพต่อหลักการพื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชนโดยนำหลักการชี้แนะแห่งสหประชาชาติด้านธุรกิจและสิทธิมนุษยชน: การปฏิบัติตามกรอบการคุ้มครอง เคารพ เยียวยา (๒๕๕๔) (United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights: Implementing the Protect, Respect, Remedy Framework (2011) มาเป็นกรอบในการดำเนินการ

๒. กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการพิจารณาข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของ กสม. เช่นเดียวกับข้อ ๑ ต่อกรณีการดำเนินโครงการทำเรื่อน้ำลึกและเขตเศรษฐกิจทวาย กล่าวคือ เห็นควรจัดตั้งกลไกหรือกำหนดภารกิจการกำกับดูแลการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนสัญชาติไทยให้เคารพต่อหลักการพื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชนโดยนำหลักการชี้แนะแห่งสหประชาชาติด้านธุรกิจและสิทธิมนุษยชนมาเป็นกรอบในการดำเนินการของการลงทุนในต่างประเทศของผู้ลงทุนสัญชาติไทย โดยที่ประชุมมีมติสนับสนุนในหลักการให้มีกลไกกำกับดูแลหรือสนับสนุนภาคเอกชนให้เคารพต่อหลักการพื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชนมากขึ้น โดยให้สอดคล้องกับหลักการชี้แนะแห่งสหประชาชาติด้านธุรกิจและสิทธิมนุษยชน : การปฏิบัติตามกรอบการคุ้มครอง เคารพ เยียวยา (๒๕๕๔) ซึ่งเป็นข้อพิจารณาเดียวกันสำหรับกรณีบริษัท น้ำตาลมิตรผล จำกัด ด้วย

๓. กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางการผลักดันการปฏิบัติตามหลักการข้างต้นเพื่อให้มีการนำหลักการดังกล่าวไปปฏิบัติอย่างจริงจังและแพร่หลายมากขึ้น ได้แก่

ก) การเผยแพร่ความรู้และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการฯ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ

ข) การผลักดันให้ภาคเอกชนมีมาตรการที่ส่งเสริมสิทธิมนุษยชนในด้านต่าง ๆ โดยตรง และเข้มงวดมากยิ่งขึ้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และ

ค) การพิจารณาใช้เครื่องมือเชิงนโยบายหรือการให้แรงจูงใจแก่เอกชนเพื่อให้เคารพสิทธิมนุษยชนและรักษาสังแวดล้อม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

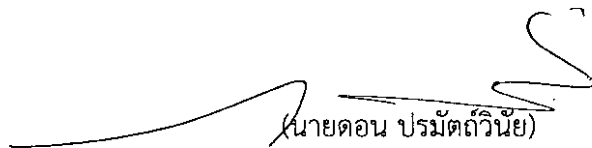
นอกจากนี้ ยังอาจขอความร่วมมือสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยให้ความรู้กับสมาชิกด้วย

๔. หลายหน่วยงานในประเทศไทยได้ดำเนินมาตรการที่สอดคล้องกับการปฏิบัติตามหลักการพื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชนอยู่ด้วยแล้ว อาทิ ๑) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กำหนดให้บริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ระบุนสาระสำคัญเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนในรายงานประจำปี ๒) พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้มีการจัดทำการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมก่อนเริ่มดำเนินการสำหรับอุตสาหกรรมและโครงการบางประเภท ๓) คณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ จัดทำยุทธศาสตร์การส่งเสริมความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคธุรกิจ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐) อย่างไรก็ตาม เห็นว่าควรใช้กลไกที่มีอยู่เพื่อผลักดันการปฏิบัติตามหลักการฯ ให้มากขึ้น

๕. ในการนี้ หากเห็นเหมาะสม กระทรวงการต่างประเทศพร้อมจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึงภาคเอกชนเป็นระยะ ๆ หรือเมื่อมีความจำเป็น เพื่อติดตามให้มั่นใจว่าการลงทุนในต่างประเทศของนักลงทุนไทยมีการเคารพหลักการพื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาข้อ ๕

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒