

ด้านที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๙.๓/ ๓๕ ๙๐



กษ.	139
วันที่	21/๐๕/๖๐
เวลา	13.4๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ23754 ลง กสอ
รับที่ : ๕5456/60 รกค ✓
วันที่ : 21 เม.ย. 60 เวลา : 13:39

คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๑๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๙
๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ซึ่งแต่งตั้งตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๐ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มอบหมายให้กรมประมงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย แก้ไขกฎหมายที่มีผลกระทบต่อชาวประมง/ผู้ประกอบการ และจัดทำร่างนโยบาย ๔ ด้าน ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๙ (๑) - (๔)

๑.๒ ตามมาตรา ๑๙ (๖) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้คณะกรรมการ นโยบายการประมงแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่กำหนดปริมาณสูงสุดของสัตว์น้ำที่จะทำการประมงในน่านน้ำไทย (MSY)

๑.๓ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เป็นประธาน ได้มีมติรับทราบ ความก้าวหน้า ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย การแก้ไขกฎหมายที่มีผลกระทบต่อชาวประมง/ผู้ประกอบการ และจัดทำร่างนโยบาย ๔ ด้าน และมีมติเห็นชอบปริมาณสูงสุดของสัตว์น้ำที่อนุญาตให้ทำการประมง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย

กรมประมงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมง IUU ร่วมกับศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหา การทำการประมงผิดกฎหมาย ตามนโยบายของรัฐบาล และตามข้อเสนอแนะของสหภาพยุโรปรวม ๗ ประเด็น

๑) กรอบกฎหมาย...

๑) กรอบกฎหมาย

๑.๑ การออกกฎหมายลำดับรอง

ออกกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีการออกประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว จำนวน ๙๐ ฉบับ จาก ๙๑ ฉบับ อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑ ฉบับ คือ กฎกระทรวงกำหนดเขตชายฝั่งทะเลออกไปน้อยหรือมากกว่าสามไมล์ทะเล ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงของแต่ละจังหวัด คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๑.๒ การเข้าเป็นภาคีข้อตกลงตามมาตรการรัฐเจ้าท่าของ FAO และ UNFSA

ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีข้อตกลงตามมาตรการรัฐเจ้าท่ากับ FAO เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และสำหรับความตกลง UNFSA คาดว่าจะสามารถเข้าเป็นภาคี UNFSA ได้ภายในปี ๒๕๖๐

๒) แผนการบริหารจัดการประมงทะเลไทย

แผนการบริหารจัดการประมงของไทยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ ทำการสำรวจจำนวนเรือประมงทั้งระบบและจัดทำตัวเลขจำนวนเรือประมงของไทยที่ชัดเจน การดำเนินการตามมาตรการลดการลงแรงประมง โดยการลดจำนวนของเรือประมง ได้แก่ การซื้อเรือประมงอวนรุนที่ถูกห้ามทำการประมงตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อนำไปจมเป็นปะการังเทียมการออกใบอนุญาตทำการประมงให้กับเรือประมงพาณิชย์ ซึ่งการจัดสรรใบอนุญาตขึ้นกับค่า MSY

๓) การติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำประมง

มีการกำหนดการติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวัง ไว้ในแผนระดับชาติในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (NPOA - IUU) กรมประมง และศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ได้จัดตั้งศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือ เข้า - ออก (PIPO) ๓๒ แห่ง และจุดตรวจส่วนหน้าอีก ๑๙ แห่ง เพื่อควบคุมการเข้าออกของเรือประมง รวมทั้งการติดตั้งระบบติดตามตำแหน่งเรือประมง (Vessel Monitoring System: VMS) ในเรือประมงพาณิชย์ขนาดตั้งแต่ ๓๐ ตันกรอสขึ้นไป เพื่อให้สามารถติดตามควบคุมการทำประมงของเรือประมงไทยได้ กรมประมงจัดตั้งศูนย์ VMS ที่ส่วนกลาง กรมประมง กรุงเทพฯ การพัฒนาผู้สังเกตการณ์บนเรือประมง (Observer on Board) จำนวน ๕๐ ราย

๔) การบังคับใช้กฎหมายประมง

มีการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งกฎหมายและกฎระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประมงผิดกฎหมายและแรงงานอย่างเข้มงวดและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน เมื่อพบการกระทำผิดมีการเปรียบเทียบปรับและการบังคับใช้กฎหมายทางอาญา

๕) ระบบตรวจสอบย้อนกลับ

ดำเนินการปรับปรุงระบบตรวจสอบย้อนกลับสำหรับสัตว์น้ำที่จับภายในประเทศ และสัตว์น้ำนำเข้า สมุดบันทึกการทำประมง (Logbook) หนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ (MCPD) และออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำ (Catch Certificate) เพื่อประกอบการส่งออกสินค้าดังกล่าวไปยังสหภาพยุโรป

๖) แรงงาน

กรมประมงเปิดดำเนินการให้นายจ้างมายื่นเอกสารของแรงงานต่างด้าว เพื่อจัดทำหนังสือคนประจำเรือ (Seabook) ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ จนถึงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รวมจำนวนแรงงานทั้งสิ้น ๕๑,๒๓๖ คน จำนวนเรือ ๕,๓๓๗ ลำ

๗) ความร่วมมือ...

๗) ความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การบริหารจัดการประมงระดับภูมิภาค

กรมประมงดำเนินการจัดทำความร่วมมือ MOU/IA ด้านการประมงกับประเทศต่าง ๆ ใน ๒ ประเด็นหลัก คือ (๑) การร่วมมือกับต่างประเทศที่ไทยซื้อวัตถุดิบสัตว์น้ำ/มีการตรวจสอบว่าไม่ได้มาจากการประมงผิดกฎหมาย (๒) การร่วมทำการประมง ปัจจุบันประเทศที่ได้มีการลงนามทำความตกลงร่วมกันแล้ว ๕ ประเทศ ได้แก่ สาธารณรัฐฟีจี สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐเกาหลี และสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๓.๒ ผลการดำเนินการแก้ไขกฎหมาย

๑) การแก้ไขกฎหมายประมง (พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘)

คณะอนุกรรมการแก้ไขกฎหมายอันส่งผลกระทบต่อความเดือดร้อนของชาวประมงและผู้ประกอบการด้านการประมง ซึ่งตั้งขึ้นตามมติที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ได้ดำเนินการศึกษา และเสนอแนวทางแก้ไขกฎหมายในมาตราที่มีผลกระทบ รวม ๗ ประเด็น ได้แก่

๑. ปรับปรุงหลักเกณฑ์การทำการประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์

๒. ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการสั่งหยุดประกอบกิจการ หรือปิดโรงงาน กรณีจ้างแรงงานต่างด้าวโดยผิดกฎหมาย หรือใช้แรงงานโดยฝ่าฝืนกฎหมายคุ้มครองแรงงาน

๓. เพิ่มหลักเกณฑ์ในการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ซึ่งปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต

๔. ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการจัดการกับของกลางที่เน่าเสียจากการยึด ก่อนศาลมีคำพิพากษา และกรณีศาลสั่งริบ

๕. ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการดำเนินการกับเรือต่างชาติที่เข้ามาเทียบท่า

๖. ปรับปรุงบทกำหนดโทษของผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำผิด

๗. ปรับปรุงหลักเกณฑ์การควบคุมเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ

๒) การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยของกรมเจ้าท่า

ประธานคณะกรรมการฯ มอบหมายให้ กรมเจ้าท่าพิจารณากฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยว่าสามารถขออนุญาตใช้เรือเพื่อวัตถุประสงค์มากกว่าประเภทเดียวได้หรือไม่ ซึ่งกรมเจ้าท่าได้มีคำสั่งกรมเจ้าท่า ที่ ๗๙๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เรื่อง กำหนดประเภทการใช้เรือ กำหนดให้ “เรือประมง” ตามระบบฐานข้อมูลซึ่งกรมเจ้าท่าใช้ร่วมกับกรมประมงหรือหน่วยงานอื่น ที่เป็นเรือประเภทเรือกลประมงทะเลเล็ก เรือกลประมงทะเลชั้น ๑ หรือเรือกลประมงทะเลชั้น ๒ หรือเรือกลประมงทะเลชั้น ๓ สามารถขออนุญาตใช้เรือในการทำการประมงหรือทำการประมงและบรรทุกคนโดยสารเพื่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศได้ โดยในปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำ SOP เพื่อให้มีความปลอดภัย

๓.๓ ร่างนโยบายการพัฒนาการประมง

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๔ คณะ เพื่อทำหน้าที่ยกร่างนโยบายการบริหารจัดการประมง ๔ ด้าน ซึ่งคณะอนุกรรมการทั้ง ๔ คณะ ได้ดำเนินการวิเคราะห์สถานการณ์ที่เกี่ยวข้องรวมถึงปัญหาอุปสรรค โอกาส จุดแข็ง และจุดอ่อน (SWOT Analysis) พร้อมทั้งจัดทำร่างนโยบายและแนวทางในการดำเนินการพัฒนาการประมงทั้ง ๔ ด้าน โดยสรุปสาระโดยสังเขป ดังนี้

๑) ด้านนโยบายการส่งเสริม พัฒนา และแก้ไขปัญหาการประมงนอคน่านน้ำไทย

นโยบาย : ส่งเสริมและพัฒนาโดยคำนึงถึงความรับผิดชอบและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชาวประมง เพื่อทำการประมงร่วมกับต่างประเทศ

เป้าหมาย : การทำการประมงลงทุนร่วมกับต่างประเทศและการเข้าไปทำการประมงในทะเลหลวงมีความยั่งยืน

ประกอบด้วย...

ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. การจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการประมงนอกลำน้ำ
๒. การปรับโครงสร้าง และพัฒนาศักยภาพองค์กรภาครัฐและเอกชน เพื่อพัฒนาการประมงนอกลำน้ำ
๓. การหาแหล่งประมงนอกลำน้ำที่มีศักยภาพ
๔. การบริหารจัดการและควบคุมดูแลการทำประมงนอกลำน้ำไทย

๒) ด้านนโยบายการพัฒนาการประมงในลำน้ำไทย

นโยบาย : บริหารจัดการทำการประมงในลำน้ำไทยให้มีความยั่งยืน

เป้าหมาย : ทรัพยากรสัตว์น้ำมีความอุดมสมบูรณ์และแหล่งที่อยู่อาศัยสัตว์น้ำได้รับการฟื้นฟูและอนุรักษ์

ประกอบด้วย ๓ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. สร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรสัตว์น้ำ
๒. ฟื้นฟูและพัฒนาแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำ
๓. การจัดการการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรประมงเพื่อความยั่งยืน

๓) ด้านนโยบายการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศ

นโยบาย : ส่งเสริมและพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ติดตลาดห่วงโซ่อุปทาน ผลผลิตได้มาตรฐานเพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศและการส่งออก

เป้าหมาย : สร้างความเข้มแข็งให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงมีความมั่นคงผลผลิตมีคุณภาพ ปลอดภัย

ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. การสร้างความเข้มแข็งและเพิ่มขีดความสามารถทางการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ
๒. กำกับ ดูแลการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๓. การวิจัยและพัฒนานวัตกรรมเพื่อให้ได้มาซึ่งเทคโนโลยีการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ
๔. สนับสนุนการมีส่วนร่วมและสร้างเครือข่ายของทุกภาคส่วน

๔) ด้านนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องด้านการประมงของประเทศ

นโยบาย : เป็นผู้นำการผลิตสินค้าประมงที่มีคุณภาพและความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล อุตสาหกรรมต่อเนื่องด้านการประมงได้รับการพัฒนาอย่างยั่งยืน

เป้าหมาย : สินค้าประมงมีคุณภาพและปลอดภัยตามมาตรฐานสากล มีความหลากหลายตรงกับความต้องการตลาด และผู้ประกอบการได้รับการส่งเสริมเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันทางการค้า

ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. การจัดทำฐานข้อมูลอุตสาหกรรมต่อเนื่องด้านการประมง
๒. เสริมสร้างมาตรฐานและความปลอดภัย
๓. การสร้างมูลค่าเพิ่ม
๔. การเพิ่มขีดความสามารถและโอกาสในการแข่งขันทางการค้า
๕. การบริหารจัดการอุตสาหกรรมประมงอย่างยั่งยืน

๓.๔ ปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ สำหรับปี ๒๕๖๐

- ด้วยผลการจับสัตว์น้ำทั้ง ๓ ประเภท (สัตว์หน้าดิน ปลากระตัก ปลาฉลาม) ในปี ๒๕๕๙

(๑ เมษายน ๒๕๕๙ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐) พบว่า มีผลการจับสัตว์น้ำต่ำกว่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ของปี ๒๕๕๙ ทั้งในบริเวณอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน

- ผลการคำนวณค่าระดับผลจับสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) ปี ๒๕๕๘ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว เปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๙ ซึ่งกรมประมงเสนอในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ มีค่าความแตกต่างน้อยมาก (ระหว่างร้อยละ ๐.๔ - ๒.๗)

- คณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบให้ใช้ค่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ในปี ๒๕๕๙ เป็นค่าปริมาณสัตว์น้ำสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ในปี ๒๕๖๐ (๑ เมษายน ๒๕๖๐ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑) ดังนี้

๑) ปริมาณสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ของสัตว์น้ำหน้าดิน

- ในอ่าวไทย มีปริมาณ ๗๑๕,๒๙๔ เมตริกตัน
- ฝั่งอันดามัน มีปริมาณ ๒๑๖,๔๖๗ เมตริกตัน

๒) ปริมาณสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ของปลาผิวน้ำ

- ในอ่าวไทย มีปริมาณ ๒๓๐,๘๐๓ เมตริกตัน
- ฝั่งอันดามัน มีปริมาณ ๑๑๐,๑๘๔ เมตริกตัน

๓) ปริมาณสูงสุดที่อนุญาตให้ทำการประมงได้ของปลากะตัก

- ในอ่าวไทย มีปริมาณ ๑๗๒,๖๐๗ เมตริกตัน
- ฝั่งอันดามัน มีปริมาณ ๒๙,๖๕๐ เมตริกตัน

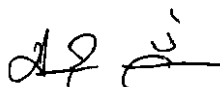
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ

กรมประมง

กองนโยบายและยุทธศาสตร์พัฒนาการประมง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๕๘ ๐๑๘๕