

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๒๐๘/

๒๐๕๒



๒๕

เมษายน ๒๕๖๐

117. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓
วันที่ 24 เม.ย. 2560 รหัสเรื่อง : ส23773
เวลา 11.10 รับที่ : 85542/60
วันที่ : 24 เม.ย. 60 เวลา : 15:04

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

เรื่อง การจัดทำและลงนามร่างความตกลงว่าด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

๒. ร่างความตกลงว่าด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลก และคำแปล จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๒/๔๘๖ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องการจัดทำและลงนามร่างความตกลงว่าด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องไว้โดยให้เสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาการะบุทบวงการชำนัญพิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยให้บรรจ้องค์การการท่องเที่ยวโลก (World Tourism Organization) (UNWTO) ให้ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔

๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยเสนอตัวขอรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ในปี ๒๕๖๑

๓) โดยหลักปฏิบัติการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism รัฐมนตรีว่าการกระทรวงท่องเที่ยวของประเทศเจ้าภาพจะต้องลงนามความตกลงว่าด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงานดังกล่าวฯ กับเลขาธิการองค์การการท่องเที่ยวโลกซึ่ง UNWTO จะเป็นฝ่ายยกร่างความตกลงโดยมีเนื้อหาครอบคลุมถึงรูปแบบและสถานที่ของการจัดงาน รวมไปถึงการอำนวยความสะดวกและการรักษาความปลอดภัยให้กับผู้เข้าร่วมงาน ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาคาดว่าจะสามารถนำเรื่องร่างความตกลงว่าด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลกเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบต่อการจัดทำ

/และลงนาม...

และลงนามร่างความตกลงฯ หลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยเสนอตัวขอรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ในปี ๒๕๖๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ประเทศไทยเสนอตัวขอรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ในปี ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่าการจัดทำและลงนามร่างความตกลงว่าด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลก มีเจตนาให้มีผลผูกพันทางกฎหมายและก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีใดแก่ผู้เข้าร่วมบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ จึงเข้าข่ายสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นเรื่องที่เข้าหลักเกณฑ์การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยและ UNWTO คาดว่า จะสามารถลงนามร่างความตกลงว่าด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลกในระหว่างงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๓ ซึ่งจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๘ - ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ เมือง San Sebastian สเปน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างความตกลงว่าด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ มีเนื้อหาครอบคลุมถึงรูปแบบและสถานที่ของการจัดงาน รวมไปถึงการอำนวยความสะดวกและการรักษาความปลอดภัยให้กับผู้เข้าร่วมงาน อาทิ

๔.๑ สิทธิความคุ้มกันและสิ่งอำนวยความสะดวก

๑) UNWTO และผู้เข้าร่วมงานจะต้องได้รับสิทธิและความคุ้มกันที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ในอาณาเขตของประเทศสมาชิก

๒) ผู้เข้าร่วมงานและเจ้าหน้าที่ทุกคนที่ปฏิบัติหน้าที่ในงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ มีสิทธิในการเดินทางเข้าและออกจากไทย

๔.๒ เงื่อนไขสำหรับการจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔

๑) รัฐบาลไทยต้องเตรียมการให้ UNWTO เพื่อบรรลุมตามวัตถุประสงค์ของงาน

๒) รัฐบาลไทยจะต้องชดใช้และรับผิดชอบในเหตุของการได้รับบาดเจ็บหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับบุคคลหรือสิ่งอำนวยความสะดวกที่รัฐบาลจัดเตรียมให้ยกเว้นในกรณีที่เกิดการบาดเจ็บหรือความเสียหายจากการประมาทหรือการประทุษร้ายโดยเจตนา

/๓) การแก้ไข...

๓) การแก้ไขความตกลงหรือภาคผนวกจะมีผลต่อเมื่อทั้งสองฝ่ายจัดทำหนังสือแสดงความเห็นชอบในการแก้ไข

๔) ข้อโต้แย้ง ข้อขัดแย้ง การละเมิดหรือข้อเรียกร้องใดๆ ที่เกิดขึ้นจากหรือเกี่ยวข้องกับร่างความตกลงนี้จะมีการตัดสินโดยการเจรจาต่อรองโดยตรงและต้องได้รับการตัดสินโดยอนุญาโตตุลาการตามกฎหมายอนุญาโตตุลาการ UNCITRAL คู่ภาคีตกลงที่จะมีผลผูกพันตามอนุญาโตตุลาการที่สอดคล้องกับบทบัญญัติที่เป็นการตัดสินจากข้อโต้แย้งใดๆ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การจัดทำร่างความตกลงว่าด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลกจะเป็นตัวกำหนดรูปแบบการจัดงานซึ่งเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์ของไทยในฐานะเจ้าบ้านที่ดี โดยเฉพาะการแสดงถึงความพร้อมและศักยภาพของไทยในด้านการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยให้กับผู้เข้าร่วมการประชุม อีกทั้งจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นในไทยให้กับผู้เข้าร่วมงานดังกล่าว ซึ่งมาจากหน่วยงานด้านการท่องเที่ยวทั่วโลกและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๘. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศแจ้งข้อคิดเห็นต่อร่างความตกลงว่าด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลก ดังนี้

๑) ประเด็นสาระสำคัญและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสาระสำคัญและถ้อยคำโดยรวมของร่างความตกลงฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน

โดยที่ UNWTO มีสถานะเป็นทบวงชำนาญพิเศษแห่งสหประชาชาติ เอกสิทธิ์ และความคุ้มกัน จึงต้องเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของทบวงการชำนาญพิเศษ ค.ศ. ๑๙๔๗ ซึ่งไทยเป็นภาคี และพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนาญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งสอดคล้องกับข้อบทในร่างความตกลงดังกล่าว

๓) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม และหากสามารถปฏิบัติตาม /พันธกรณี...

พันธกรณีในร่างบันทึกความเข้าใจฯ โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา รวมทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ร่างความตกลงฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติทั้งนี้ ในการเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนามร่างความตกลงฯ ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามร่างความตกลงฯ และให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำ หนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าว เว้นแต่เป็นที่ยอมรับระหว่างภาคีว่าไม่จำเป็นต้อง แสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วยตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม และจะต้องส่งต้นฉบับของร่างความตกลงฯ ที่ได้มีการลงนามแล้วมาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาการะบุทบทวนการขำัญพิเศษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๓ บัญญัติ ให้เพิ่ม (๑๖) องค์การการท่องเที่ยวโลก ในมาตรา ๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาการะบุทบทวนการขำัญพิเศษ พ.ศ. ๒๕๐๔

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า เพื่อให้การเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ในปี ๒๕๖๑ ณ ประเทศไทย เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุ วัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

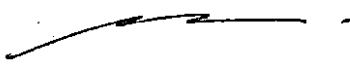
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในการจัดทำร่างความตกลงฯ ด้วยการเป็นเจ้าภาพจัดงาน UNWTO World Forum on Gastronomy Tourism ครั้งที่ ๔ ระหว่างรัฐบาลไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลก ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญให้กระทรวง การการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างความตกลงดังกล่าว

๑๐.๓ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๖๙๓
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘