

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๗๐๒๓



กวด. 134
รับ 20.1.60 2560
เวลา 16.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23749 ส4 กสอ
รับที่ : ๕5424/60 รกค
วันที่ : 20 เม.ย. 60 เวลา : 16:15

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑
ของการรถไฟแห่งประเทศไทยและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๔๘๑๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๘๗๖๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๙๖๘๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ
สาขาขนส่งทางบก ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐
๗. รายงานการประชุมพิจารณาวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑
ของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐

ด้วยคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) และได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอ
การขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ รฟท. และ ขสมก. โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้
การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้อง
เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าว
มีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้ คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) มีอำนาจหน้าที่
พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ และการกำหนดวงเงินตลอดจนรายละเอียด
การอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมถึงการพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงิน
ระหว่างปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
และข้อ ๙ กำหนดให้ รัฐวิสาหกิจที่ประสงค์จะขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะจัดส่งข้อเสนอการขอรับการอุดหนุน
ทางการเงิน ซึ่งผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้คณะกรรมการพิจารณาล่วงหน้าไม่น้อยกว่า
สิบเดือน ก่อนเริ่มปีงบประมาณ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ กระทรวงคมนาคมเสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย
(รฟท.) และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ดังนี้

๑.๒.๑ หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๙๘๑๙ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ รฟท. ในวงเงินจำนวน ๖,๘๒๕.๓๔๙ ล้านบาท โดยมีประมาณการทางการเงินในการให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ รฟท. ประกอบด้วย รายได้จำนวน ๓๔๙.๔๗๑ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายจำนวน ๗,๑๗๔.๘๒๐ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒.๒ หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๘๗๖๑ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. สำหรับรถโดยสารธรรมดา (ดีเซล) ในวงเงินจำนวน ๓,๓๒๔.๑๑๙ ล้านบาท โดยมีประมาณการทางการเงินในการให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. ประกอบด้วย รายได้จำนวน ๒,๐๗๒.๗๗๖ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายจำนวน ๕,๓๙๗.๓๖๙ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒.๓ หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๙๖๘๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอุดหนุนบริการสาธารณะเพิ่มเติมจากปีที่ผ่านมาให้แก่รถโดยสารประเภทปรับอากาศ เนื่องจากมีผลขาดทุนจากการให้บริการและถูกควบคุมอัตราค่าบริการที่ต่ำกว่าต้นทุน ในวงเงินจำนวน ๓,๐๐๖.๙๒๖ ล้านบาท โดยมีประมาณการทางการเงินในการให้บริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. ประกอบด้วย รายได้จำนวน ๒,๔๓๒.๘๖๔ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายจำนวน ๕,๔๓๙.๗๙๐ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.๒๕๕๔ ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ

๓.๑ สมมติฐานที่ใช้ในการพิจารณาข้อเสนอของ รฟท. ประกอบด้วย

๓.๑.๑ อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยที่อัตราร้อยละ ๒.๒

๓.๑.๒ ราคาน้ำมันเฉลี่ย ๒๓.๑๓ บาทต่อลิตร (ตามที่สำนักงบประมาณกำหนด)

๓.๑.๓ รฟท. จะไม่มีบริการรถไฟฟ้าและรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะทางเดียว

๓.๑.๔ ขบวนรถไฟเชิงสังคมที่ให้บริการสาธารณะจำนวนทั้งหมด ๑๕๒ ขบวน

ประกอบด้วย รถขบวนเมือง ๖๕ ขบวน รถท้องถิ่น ๕๑ ขบวน รถธรรมดา ๓๒ ขบวน และรถรวม ๔ ขบวน

๓.๑.๕ ประมาณการผู้โดยสารขบวนรถเชิงสังคมจำนวน ๒๓.๐๙๓ ล้านคน

๓.๑.๖ พนักงานที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะจำนวน ๘,๓๒๓ คน

๓.๑.๗ อัตราเงินเดือนพนักงานเพิ่มขึ้นเฉลี่ยต่อปีร้อยละ ๖.๕

๓.๑.๘ รัฐเป็นผู้รับภาระการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานให้แก่ รฟท.

๓.๒ สมมติฐานที่ใช้ในการพิจารณาข้อเสนอของ ขสมก. ประกอบด้วย

๓.๒.๑ อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยที่อัตราร้อยละ ๒.๒

๓.๒.๒ ราคาน้ำมันเฉลี่ย ๒๓.๑๓ บาทต่อลิตร (ตามที่สำนักงบประมาณกำหนด)

๓.๒.๓ ขสมก. จะไม่มีบริการรถโดยสารฟรี

๓.๒.๔ จำนวนรถประจำการ ๑,๕๖๒ คัน โดยมีอัตรารถออกวิ่งร้อยละ ๙๖ คิดเป็น

รถโดยสารที่ให้บริการจริงจำนวน ๑,๕๐๐ คัน

๓.๒.๕ ระยะทางทำการ ๒๐๙ กิโลเมตรต่อวันต่อคัน หรือคิดเป็น ๑๑๔,๔๒๗,๕๐๐ กิโลเมตรต่อคันต่อปี และมีประมาณการจำนวนผู้โดยสาร ๕๔๔ ตัวต่อคันต่อวัน

๓.๒.๖ อัตราเงินเดือนพนักงานเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๖.๕ ต่อปี

๓.๓ คณะอนุกรรมการพิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ สาขาขนส่งทางบก (คณะอนุกรรมการฯ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐ พิจารณาข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ รฟท. และ ขสมก. ตามข้อ ๑.๒ แล้วมีมติ ดังนี้

๓.๓.๑ เห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ รฟท. จำนวน ๓,๕๗๘.๗๗๖ ล้านบาท จากข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ รฟท. จำนวน ๖,๘๒๕.๓๔๙ ล้านบาท โดยมีประมาณการรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๓๔๙.๔๗๑ ล้านบาท และ ๓,๙๒๘.๒๔๗ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๓.๒ เห็นชอบในหลักการการพิจารณาข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. สำหรับรถโดยสารธรรมดา (ดีเซล) โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการจัดทำแนวทางการพิจารณาเงินเดือนค่าจ้างและสวัสดิการพนักงานที่เกี่ยวข้องกับการเดินรถโดยตรงออกเป็น ๒ กรณี เพื่อนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

๓.๓.๓ เห็นชอบให้นำเสนอข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. สำหรับรถโดยสารปรับอากาศ ว่าเข้าข่ายของการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะหรือไม่ โดยหากพิจารณาแล้วเห็นควรให้ ขสมก. ได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ก็ให้ ขสมก. จัดทำข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ เพื่อประกอบการพิจารณาในบัดไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๓.๔ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ พิจารณาข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ รฟท. และ ขสมก. ตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ ในข้อ ๓.๓ แล้ว มีมติดังนี้

๓.๔.๑ เห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ รฟท. จำนวน ๓,๕๗๘.๗๗๖ ล้านบาท โดยมีประมาณการรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๓๔๙.๔๗๑ และ ๓,๙๒๘.๒๔๗ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๔.๒ เห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. จำนวน ๒,๓๒๐.๑๐๗ ล้านบาท ตามประมาณการจำนวนพนักงานตามแผนฟื้นฟูกิจการและค่าใช้จ่ายสวัสดิการทั้งหมด ซึ่งมีประมาณการรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๒,๐๗๒.๗๗๖ และ ๔,๓๙๒.๘๘๓ ล้านบาท ตามลำดับ

๓.๔.๓ สำหรับการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะกรณีรถโดยสารปรับอากาศนั้น ไม่สอดคล้องกับนิยามของการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ เนื่องจากการให้บริการเชิงพาณิชย์ อีกทั้งยังมีเส้นทางทับซ้อนกับรถโดยสารธรรมดา จึงถือได้ว่าเป็นทางเลือกของการเดินทางไม่ใช้การให้บริการสาธารณะโดยตรง อย่างไรก็ตาม หากมีการจัดทำต้นทุนมาตรฐานแล้วเสร็จ และ ขสมก. มีอัตราค่าโดยสารต่ำกว่าต้นทุนมาตรฐานที่สามารถยืนยันได้ จึงจะสามารถพิจารณาการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะในส่วนของการโดยสารปรับอากาศต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

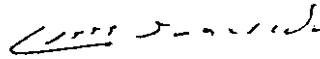
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากรอบเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ รพท. และ ขสมก. ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๐ ในข้อ ๓.๔ ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบกรอบเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ รพท. ในวงเงินจำนวน ๓,๕๗๘.๗๗๖ ล้านบาท

๔.๒ เห็นชอบกรอบเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ของ ขสมก. กรณีประมาณการจำนวนพนักงานตามแผนฟื้นฟูกิจการและค่าใช้จ่ายสวัสดิการทั้งหมด ในวงเงินจำนวน ๒,๓๒๐.๑๐๗ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๙๘-๕๕๘๐-๗ ต่อ ๓๑๕๗

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๕๗

E-mail : weerawut_i@sepo.go.th