

๑๐๓ ๑/๘๐

๑๖ มี.ค. ๖๐

๑๙.๐๐๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง : ส23419 กต.

รับที่ : ๕3726/60 ๑.๑ กค.๖๐

วันที่ : 17 มี.ค. 60 เวลา : 13:35

ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/ ๑๙/๓๓

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษกับกระทรวงตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันเขตแดน
แห่งเครือรัฐออสเตรเลีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษกับกระทรวงตรวจคนเข้าเมืองและ
การป้องกันเขตแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย (ฉบับภาษาไทย)

๓. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษกับกระทรวงตรวจคนเข้าเมืองและ
การป้องกันเขตแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย (ฉบับภาษาอังกฤษ)

๔. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๑๐๔/๑๐๖๐ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการ
เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการได้พิจารณาเรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี
ในเบื้องต้น เพื่อให้มีการบูรณาการการทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นๆ ก่อนเสนอ
ต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอเรื่องร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษ
กับกระทรวงตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันเขตแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องที่จะเสนอ
ดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการ
บริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานพิทักษ์เขตแดนแห่งออสเตรเลีย (Australian Border Force - ABF) ได้มีหนังสือ
แจ้งเรื่องการขอหารือขอราชการ ความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับกรมสอบสวนคดีพิเศษด้านๆ ต่างๆ ตลอดจนการจัดทำ
บันทึกความเข้าใจ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ พร้อมทั้งแจ้งว่า นาย Chris Wall ตำแหน่งผู้บัญชาการและ
Minister Counsellor ของภูมิภาคเอเชีย ได้เข้ารับตำแหน่งที่สำนักงาน ABF ประจำสถานเอกอัครราชทูตออสเตรเลีย
ประจำประเทศไทย เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๙ โดยได้เข้าพบอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ เพื่อหารือขอราชการและ
ความร่วมมืออื่นๆ รวมไปถึงการจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกัน

๑.๒ การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการเปิดเผยและการใช้ข้อมูลระหว่างกรมสอบสวน
คดีพิเศษแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงตรวจคนเข้าเมืองและการพิทักษ์เขตแดนเครือรัฐออสเตรเลีย
ทั้งนี้ หมายรวมถึง สำนักงานพิทักษ์เขตแดนแห่งออสเตรเลีย มีวัตถุประสงค์ที่จะเสริมสร้างความสัมพันธ์และ

/ ความร่วมมือ ...

ความร่วมมือที่จะนำไปสู่การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร กฎระเบียบ ความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องกับการใช้ข้อมูลข่าวสาร และความร่วมมือทางด้านเทคนิคที่เกี่ยวข้อง เพื่อการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติที่คุกคามประเทศคู่ภาคี รวมไปถึงการสืบสวนสอบสวน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเนื้อหาของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องการเปิดเผยข้อมูล เพื่อการสืบสวน สืบหา และป้องกันด้านการต่อต้านยาเสพติด พิธีการศุลกากรการตรวจคนเข้าเมือง และอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งอาจเป็นข้อมูลที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติหรือเป็นข้อมูลที่มีความอ่อนไหว รวมทั้งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานและความมั่นคงของประเทศ เป็นเหตุให้การดังกล่าวต้องตกอยู่ภายใต้บังคับของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามมาตรา ๔ (๗)

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมสอบสวนคดีพิเศษได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอรับทราบข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้พิจารณาและให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

๔.๑ ประเด็นสารัตถะ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกรมสอบสวนคดีพิเศษและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๔.๒ ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่สาระของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องการเปิดเผยข้อมูล เพื่อการสืบสวน สืบหา และป้องกันด้านการต่อต้านยาเสพติด พิธีการศุลกากรการตรวจคนเข้าเมือง และอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งอาจเป็นข้อมูลที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติหรือเป็นข้อมูลที่มีความอ่อนไหว รวมทั้งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานและความมั่นคงของประเทศ จึงขอให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

การลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวก่อให้เกิดความร่วมมือที่จะนำไปสู่การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร กฎระเบียบ ความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องกับการใช้ข้อมูลข่าวสาร และความร่วมมือทางด้านเทคนิคที่เกี่ยวข้อง เพื่อการปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติที่คุกคามประเทศคู่ภาคี รวมไปถึงการสืบสวนสอบสวน รวมทั้งเป็น

เรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานและความมั่นคงของประเทศ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การเป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสม กระทรวงยุติธรรมได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอทราบข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็น เนื้อหาและกระบวนการจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑) อนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกรมสอบสวนคดีพิเศษและกระทรวง ตรวจคนเข้าเมืองและการป้องกันเขตแดนแห่งเครือรัฐออสเตรเลีย

๒) อนุมัติให้อธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ - ๕๒๖๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ - ๘๒๖๒ - ๓