

วค ๑/120
2014-60
15.20

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส23748
รับที่ : ๑5420/60
วันที่ : 20 เม.ย. 60 เวลา : 15:15

ด่วน

ที่ ยธ ๑๑๐๗/ ๕๐๙๘

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๐ และการเสนอวิทัศน์สรุปผลการประชุมฯ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๒๒๕๔ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๐
๓. วิทัศน์สรุปผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๐

ด้วย กระทรวงยุติธรรม โดย สำนักงาน ป.ป.ส. ขอเสนอเรื่องรายงานผลการประชุม
คณะกรรมการยาเสพติด (Commission on Narcotic Drugs-CND) สมัยที่ ๖๐ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
ทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับ
การบริหารราชการ สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติแต่งตั้งคณะผู้แทนไทยสำหรับเข้าร่วม
การประชุมคณะกรรมการยาเสพติด (Commission on Narcotic Drugs-CND) สมัยที่ ๖๐ ซึ่งเป็
การประชุมประจำปีของสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations
Office on Drugs and Crime-UNODC) ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐ
ออสเตรีย

๑.๒ คณะผู้แทนไทยได้เข้าร่วมการประชุม CND สมัยที่ ๖๐ เรียบร้อยแล้ว โดยมี
นายสุวัณธ์ ดันยวรรธนะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย พร้อมด้วย
ผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑.๒.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
- ๑.๒.๒ สำนักงาน ป.ป.ส.
- ๑.๒.๓ กรมองค์การระหว่างประเทศ

๑.๒.๔ สถานเอกอัครราชทูต...

- ๑.๒.๔ สถานเอกอัครราชทูต/คณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ
ณ กรุงเวียนนา
- ๑.๒.๕ สำนักงานอัยการสูงสุด
- ๑.๒.๖ กองบัญชาการตำรวจปราบปรามยาเสพติด
- ๑.๒.๗ สำนักงานกิจการยุติธรรม
- ๑.๒.๘ กรมการแพทย์
- ๑.๒.๙ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา
- ๑.๒.๑๐ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- ๑.๒.๑๑ คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
- ๑.๒.๑๒ มูลนิธิโครงการหลวง
- ๑.๒.๑๓ มูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์
- ๑.๒.๑๔ สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน)
- ๑.๒.๑๕ สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน)

และรายงานผลการประชุมฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รายงานผลการประชุม CND สมัยที่ ๖๐ เป็นเอกสารที่แสดงถึงการดำเนินการของไทย ในฐานะประเทศสมาชิก UN ที่ได้มีการดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ซึ่งถือเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องเรียนให้คณะรัฐมนตรีทราบถึงการดำเนินการต่าง ๆ ภายหลังจากการเข้าร่วมการประชุมระหว่างประเทศ โดยมีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน รัฐบาลไทย จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากการประชุม CND สมัยที่ ๖๐ ได้เสร็จสิ้นแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ จึงจำเป็นต้องรายงานผลการประชุมฯ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ และกระทรวงยุติธรรม จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะผู้แทนไทยได้เข้าร่วมการประชุม CND สมัยที่ ๖๐ ซึ่งเป็นไปตามพันธกรณี ในฐานะประเทศสมาชิกของ UN และ CND เพื่อให้เห็นความมุ่งมั่นในการดำเนินการแก้ไขปัญหาเสพติด ของประเทศไทย และแสดงให้เห็นประชาคมโลกระหว่างประเทศเห็นบทบาทของไทยในฐานะสมาชิกที่ดีของ UN

๔.๒ ผลการประชุม CND สมัยที่ ๖๐ ครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๔.๒.๑ พระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ได้เสด็จเข้าร่วมการประชุม CND สมัยที่ ๖๐ ในครั้งนี้ด้วย ในฐานะทูตสันถวไมตรี (Goodwill Ambassador) ของ UNODC ในด้านหลักนิติธรรม ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (The Rule of Law for Southeast Asia) ตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (Sustainable Development Goals-SDGs) ข้อ ๑๖ (สังคม สงบสุข ยุติธรรม ไม่แบ่งแยก เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน) ซึ่ง UNODC ได้ทูลเกล้าฯ ถวายตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และทรงมี พระดำรัสในเชิงพิธีเปิดการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๒.๑.๑ เป้าหมาย...

๔.๒.๑.๑ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ และเอกสารผลลัพธ์การประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยพิเศษว่าด้วยปัญหาอาเสพติดโลก ค.ศ. ๒๐๑๖ (United Nations General Assembly Special Session 2016-UNGASS 2016) เป็นเครื่องมือสำคัญที่จะนำพาสังคมโลกไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน รวมถึงการแก้ไขปัญหายาเสพติด

๔.๒.๑.๒ กระบวนการยุติธรรมและนโยบายยาเสพติด เป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อการนำไปสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมถึงการแก้ไขปัญหายาเสพติด ฉะนั้น จะต้องหาหนทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยคำนึงถึงวิถีชีวิตความเป็นอยู่ตามสภาพความเป็นจริงของผู้คนในแต่ละพื้นที่ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่แตกต่างกันไป

๔.๒.๑.๓ การพัฒนาทางเลือก เป็นหนึ่งในโครงการในพระราชดำริของ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ที่ให้ความสำคัญต่อสภาพปัญหาและความเป็นอยู่ที่แท้จริงของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวไทยภูเขาที่อาศัยในพื้นที่ห่างไกล ซึ่งเป็นผู้ขาดโอกาส และมีความยากจน นำไปสู่การปลูกพืชเสพติด จึงได้นำการพัฒนาทางเลือกไปพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ชาวไทยภูเขาเกิดการแก้ไขปัญหารากฐาน (root cause) จนการดำเนินงานพัฒนาทางเลือกของไทยเป็นที่รู้จักและเป็นแนวหน้าในประชาคมโลกในปัจจุบัน

๔.๒.๒ พระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา ทรงเป็นองค์ประธานเปิดกิจกรรมพิเศษ (นิทรรศการ) ของรัฐบาลไทย เพื่อนำเสนอกระบวนการพัฒนาทางเลือก (Alternative Development-AD) ในบริบทของประเทศไทย เพื่อถวายเป็นราชสดุดีแด่ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ภายใต้แนวคิด “ศาสตร์” แห่ง “ความสุข”: จากศาสตร์ของพระราชา สู่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (Science of Happiness: From the King’s Philosophy to SDGs) อีกทั้งทรงมีพระดำรัสในพิธีเปิดกิจกรรมพิเศษ (นิทรรศการ) ณ Rotunda Hall โดยสาระสำคัญได้กล่าวถึงเวลากว่า ๗๐ ปีที่ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ทรงส่งเสริมการปลูกพืชเมืองหนาวเพื่อทดแทนการปลูกฝิ่น เนื่องจากทรงเห็นสภาพปัญหาความเป็นอยู่ และการขาดโอกาสของชาวไทยภูเขาในพื้นที่ห่างไกล ซึ่งถือได้ว่าเป็นจุดเริ่มต้นของโครงการพัฒนาทางเลือกของไทย ซึ่งเน้นการพัฒนาแบบองค์รวม (holistic approach) และเน้นคนเป็นศูนย์กลาง (people-centric approach) จนประสบความสำเร็จ ดังเช่น โครงการหลวง อีกทั้ง UN ได้รับรอง แนวปฏิบัติสหประชาชาติว่าด้วยพัฒนาทางเลือกสู่การปฏิบัติ (United Nations Guiding Principles on Alternative Development-UNGPs on AD) ที่ประเทศไทยผลักดัน จนเป็นต้นแบบที่ส่งเสริมให้ประเทศต่าง ๆ นำไปปฏิบัติ เพื่อลดอุปทานยาเสพติดโลกอย่างยั่งยืน

๔.๒.๓ นายสุวัจน์ ตันยวรรณะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้กล่าวถ้อยแถลงในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในพิธีเปิดการประชุม CND สมัยที่ ๖๐ ครอบคลุมประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๔.๒.๓.๑ การยืนยันสนับสนุนการแก้ไขปัญหายาเสพติดตามอนุสัญญาสหประชาชาติที่เกี่ยวข้องและข้อเสนอแนะของเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสมัชชาสหประชาชาติสมัยพิเศษว่าด้วยปัญหายาเสพติดโลก (United Nations General Assembly Special Session 2016-UNGASS 2016)

๔.๒.๓.๒ รัฐบาลไทยขอถือโอกาสนี้เทิดพระเกียรติและถวายเป็นพระราชสดุดีแด่ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ในฐานะทรงเป็นกษัตริย์นักพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหามันที่ปลูกพืชเสพติด โดยการนำเสนอกิจกรรมพิเศษ (นิทรรศการ) ภายใต้แนวคิด “ศาสตร์” แห่ง “ความสุข”: จากศาสตร์ของพระราชา สู่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

๔.๒.๓.๓ การนำเสนอ...

๔.๒.๓.๓ การนำเสนอความคืบหน้าในการดำเนินการปฏิรูปนโยบายแก้ไข
ปัญหาเสพติดของไทย ในด้านการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดและการพัฒนากฎหมาย

๔.๒.๓.๔ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศ
ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

๔.๒.๔ การกล่าวถ้อยแถลงของผู้แทนไทยจากหน่วยงานที่ร่วมเป็นคณะผู้แทนไทย
ตามวาระการประชุม เพื่อรายงานความก้าวหน้าและแสดงบทบาทของประเทศไทยในการปฏิบัติตามแผน
และเอกสารสำคัญต่าง ๆ ของ UN ประกอบด้วย

๔.๒.๔.๑ การปฏิรูปนโยบายยาเสพติดในเชิงสาธารณสุข คำนี้ถึง
สิทธิมนุษยชน และพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการบำบัดรักษา

๔.๒.๔.๒ การกำหนดนโยบายอย่างครอบคลุม ทั้งด้านการป้องกัน
เช่น แนวคิดของสมองในการบริหารจัดการชีวิต (Executive Functions-EF) การบำบัดรักษา การปราบปราม
การควบคุมเคมีภัณฑ์ การสกัดกั้นยาเสพติด ความร่วมมือระหว่างประเทศด้านการข่าว ปฏิบัติการร่วม
และกระบวนการยุติธรรม ความร่วมมือด้านข่าวกรองการเงิน และการจัดสัดส่วนการลงโทษอย่างเหมาะสม

๔.๒.๔.๓ ความร่วมมือกับกลุ่มประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ตามโครงการ
แม่น้ำโขงปลอดภัย

๔.๒.๔.๔ การผลักดันการดำเนินงานตามแนวปฏิบัติสหประชาชาติว่าด้วย
การพัฒนาทางเลือก

๔.๒.๕ การร่วมพิจารณาร่างข้อมติ ซึ่งเป็นเอกสารที่ประเทศสมาชิกประสงค์
จะผลักดันความร่วมมือเป็นพิเศษ โดยในสมัยการประชุมที่ ๖๐ นี้ มีร่างข้อมติ ๑๐ ฉบับและร่างข้อตัดสินใจ
๒ ฉบับ ซึ่งรัฐบาลไทยได้ให้การอุปถัมภ์ร่างข้อมติ ๑ เรื่องด้านการพัฒนาทางเลือก ที่เสนอโดยรัฐบาลเปรู
ในหัวข้อ “Promoting the implementation of the United Nations Guiding Principles on
Alternative Development and related commitments on alternative development and
regional, interregional and international cooperation on development-oriented, balanced
drug control policy addressing socioeconomic issues” ซึ่งเป็นหัวข้อที่รัฐบาลไทยและเปรู ได้ร่วมกัน
ผลักดันด้านการพัฒนาทางเลือกในเวที UN อย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่ครั้งการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วย
การพัฒนาทางเลือก (International Conference on Alternative Development-ICAD) ครั้งที่ ๑ และ
ครั้งที่ ๒

๔.๒.๖ การพิจารณาควบคุมสาร โดยที่ประชุม CND ร่วมกับองค์การอนามัยโลก
(World Health Organization-WHO) และคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศ (International
Narcotics Control Board-INCB) ได้มีการพิจารณาควบคุมสารระหว่างประเทศ จำนวนทั้งสิ้น ๑๒ ชนิด ดังนี้

๔.๒.๖.๑ U-4770

๔.๒.๖.๒ Butyrfentanyl

๔.๒.๖.๓ 4-MEC (4-methylethcathinone)

๔.๒.๖.๔ ethylone

๔.๒.๖.๕ pentedrone

๔.๒.๖.๖ ethylphenidate

๔.๒.๖.๗ MPA (methiopropamine)

๔.๒.๖.๘ MBMD-CHMICA

๔.๒.๖.๙ 5F-APINACA (5F-AKB-48)

๔.๒.๖.๑๐ XLR-11

๔.๒.๖.๑๑ NPP (N-Phenethyl-4-piperidinone)

๔.๒.๖.๑๒ ANPP (4-anilino-N-phenethylpiperidine)

๔.๒.๗ การประชุมหารือทวิภาคีกับผู้แทนสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี โดย นายสุวัพันธุ์ ตันยุวรรธนะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมการหารือทวิภาคีกับ นางมาร์ลีน มอร์ตเลอร์ (H.E. Mrs. Marlene Mortler) ผู้บัญชาการงานยาเสพติดแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (ตำแหน่งเทียบเท่ารัฐมนตรีช่วย) หัวหน้าคณะผู้แทนเยอรมนี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๔.๒.๗.๑ การชื่นชมความร่วมมือในด้านการพัฒนาทางเลือกที่ดำเนินการร่วมกับรัฐบาลไทยมาอย่างยาวนาน โดยปัจจุบันดำเนินงานร่วมกับมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์

๔.๒.๗.๒ ฝ่ายเยอรมนีให้ความสนใจในการปรับปรุงกฎหมายและนโยบายยาเสพติดของไทย รวมทั้งประเด็นการลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction)

๔.๒.๗.๓ ฝ่ายเยอรมนียินดีให้ความช่วยเหลือโดยการส่งผู้เชี่ยวชาญมาศึกษาแนวทางการปฏิรูปนโยบายยาเสพติดของประเทศไทย และให้คำแนะนำต่าง ๆ ในการดำเนินการปฏิรูปนโยบายยาเสพติด รวมทั้งให้ความช่วยเหลือรัฐบาลไทยต่อไป

๔.๒.๗.๔ ฝ่ายไทยขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาลเยอรมนีในการดำเนินกิจกรรมโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย (Safe Mekong Project)

๕. สาระสำคัญของวิดิทัศน์สรุปผลการประชุมฯ

วิดิทัศน์ความยาวประมาณ ๓ นาที แสดงให้เห็นถึงภาพรวมการเข้าร่วมประชุมฯ และผลการประชุมฯ โดยสรุป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอรายงานผลการประชุมคณะกรรมการยาเสพติด สมัยที่ ๖๐ และวิดิทัศน์สรุปผลการประชุมฯ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวัพันธุ์ ตันยุวรรธนะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม