

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๑๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ23746-๕3 กล้อง
20 มี.ย. 2560 รับที่ : ๐5415/60 รกค ✓
เวลา 14:20 วันที่ 20 มี.ย. 60 เวลา 14:02

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความเห็นชอบปฏิญญาร่วมรัฐมนตรีของการประชุมร่วมระดับรัฐมนตรีของบันทึกความเข้าใจ โตเกียว และปารีสว่าด้วยการตรวจและควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญารัฐมนตรีของการประชุมร่วมระดับรัฐมนตรีของบันทึกความเข้าใจโตเกียว และปารีสว่าด้วยการตรวจและควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า พร้อมคำแปล
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๖/๒๔๔๘ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมรัฐมนตรี (Joint Ministerial Declaration) ของการประชุมร่วมระดับรัฐมนตรีของบันทึกความเข้าใจโตเกียวและปารีสว่าด้วยการตรวจและควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า ครั้งที่ ๓ (Third Joint Ministerial Conference of the Paris and Tokyo Memoranda of Understanding on Port State Control) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงคมนาคมแคนาดาซึ่งเป็นสมาชิก Paris MOU และ Tokyo MOU ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมร่วมระดับรัฐมนตรีของบันทึกความเข้าใจโตเกียวและปารีสว่าด้วยการตรวจและควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๑ และครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๒ - ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ณ นครแวนคูเวอร์ ประเทศแคนาดา การประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างภูมิภาคยุโรป (Paris MOU) และภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Tokyo MOU) . ในการยกระดับการขนส่งทางทะเลให้ได้มาตรฐานสากล ในการประชุมดังกล่าวได้มีการรับรองปฏิญญาร่วมระดับรัฐมนตรีซึ่งมีเนื้อหาหลัก คือ เสริมสร้างความร่วมมือในการตรวจสอบเรือต่างๆ รวมทั้งเสริมสร้างประสิทธิภาพและขอบเขตความรับผิดชอบในการตรวจและควบคุมเรือต่างชาติในฐานะรัฐเจ้าของท่า (Port State) ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้เข้าร่วมการประชุมทั้ง ๒ ครั้ง และได้ให้การรับรองปฏิญญาดังกล่าว

๑.๒ กระทรวงคมนาคมแคนาดามีหนังสือถึงกระทรวงคมนาคมแจ้งเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเข้าร่วมการประชุมร่วมระดับรัฐมนตรีของบันทึกความเข้าใจโตเกียวและปารีสว่าด้วยการตรวจและควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๒ - ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ นครแวนคูเวอร์ ประเทศแคนาดา

๑.๓ กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายพิชิต อัคราทิตย์) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยหัวข้อของการประชุมครั้งนี้ คือ "Safeguarding Responsible and Sustainable Shipping" ซึ่งที่ประชุมจะมีการหารือในประเด็นสำคัญๆ ต่อเนื่องจากการประชุมครั้งที่แล้ว โดยเฉพาะเรื่อง การจัดการขนส่งทางทะเลที่ต่ำกว่ามาตรฐานที่เข้ามาในเมืองท่าของประเทศสมาชิกของภูมิภาคยุโรป และภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ภายใต้ Paris MOU และ Tokyo MOU ตามลำดับ เพื่อลดจำนวนเรือที่ต่ำกว่ามาตรฐานหรือมีข้อบกพร่อง ในการประชุมครั้งนี้ รัฐมนตรี/หัวหน้าคณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมจะกล่าวถ้อยแถลงนำเสนอความสำคัญของกฎระเบียบว่าด้วยการตรวจและควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า (Port State Control) โดยถ้อยแถลงของรัฐมนตรีจะถูกบรรจุไว้ในรายงานฉบับสุดท้าย (Final Report) ของการประชุมฯ นอกจากนี้ ที่ประชุมจะให้การรับรองและลงนามร่างปฏิญญาร่วมรัฐมนตรี (Joint Ministerial Declaration) เพื่อยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกในระดับนโยบายที่จะให้ความร่วมมือระหว่างกันภายใต้ Paris MOU และ Tokyo MOU ในฐานะรัฐเจ้าของท่าเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายด้านความปลอดภัยของเรือ และตระหนักถึงบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบตามกฎหมายภายในประเทศและอนุสัญญาระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงคมนาคมมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมรัฐมนตรีของการประชุมร่วมระดับรัฐมนตรีของบันทึกความเข้าใจโตเกียวและปารีสว่าด้วยการตรวจและควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒ โดยที่การประชุมร่วมระดับรัฐมนตรีของบันทึกความเข้าใจโตเกียวและปารีสว่าด้วยการตรวจและควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า ครั้งที่ ๓ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๒ - ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ นครแวนคูเวอร์ ประเทศแคนาดา ดังนั้น จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วนภายในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๐

๓.สาระสำคัญของปฏิญญารัฐมนตรีฯ

ร่างปฏิญญาร่วมรัฐมนตรีฯ มีสาระสำคัญคือ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิก Paris MOU และ Tokyo MOU ที่เข้าร่วมการประชุมร่วมระดับรัฐมนตรีของบันทึกความเข้าใจโตเกียวและปารีสว่าด้วยการตรวจและควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า ที่จะร่วมมือกันในการดำเนินมาตรการต่างๆระดับภูมิภาคเพื่อจัดการขนส่งทางทะเลที่ต่ำกว่ามาตรฐาน และส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกมีโอกาสที่เท่าเทียมกัน เพื่อยกระดับความปลอดภัยในการขนส่ง ค้ำครองสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมให้คนประจำเรือมีสภาพความเป็นอยู่บนเรือที่ดีขึ้น โดยมุ่งเน้นให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติตามมาตรฐานขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization - IMO) และองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization - ILO) ภายใต้การตรวจและควบคุมเรือของรัฐเจ้าของท่าของทั้งสองภูมิภาค รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

/๔. ความเห็น ...

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

ร่างปฏิญญาร่วมรัฐมนตรีฯ มีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศสมาชิก Paris MOU และ Tokyo MOU ที่เข้าร่วมการประชุมแสดงความมุ่งมั่นที่จะร่วมมือกันในการดำเนินมาตรการต่างๆ ระดับภูมิภาคเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพและขอบเขตความรับผิดชอบในการตรวจและควบคุมเรือต่างชาติในฐานะรัฐเจ้าของท่า โดยมุ่งเน้นให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติตามกฎระเบียบด้านความปลอดภัยของเรือ และตระหนักถึงบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบตามกฎหมายภายใน และมาตรฐานขององค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ภายใต้การตรวจและควบคุมเรือของรัฐเจ้าของท่าของทั้งสองภูมิภาค ซึ่งที่ประชุมร่วมระดับรัฐมนตรีของ Paris MOU และ Tokyo MOU จะให้การรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าวโดยการลงนาม อนึ่ง เมื่อพิจารณาเนื้อหาของเอกสารดังกล่าวแล้ว เห็นว่าไม่มีถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือสอบถามกระทรวงการต่างประเทศเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวแล้ว ปราบกฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

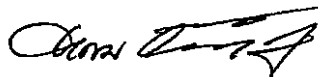
กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาร่วมรัฐมนตรีของการประชุมร่วมระดับรัฐมนตรีของบันทึกความเข้าใจโตเกียวและปารีสว่าด้วยการตรวจและควบคุมเรือในฐานะรัฐเจ้าของท่า และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปฏิญญาฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้อยู่ในดุลพินิจของคณะผู้แทนไทยโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายพิชิต อัคราทิตย์) ลงนามให้การรับรองร่างปฏิญญาร่วมรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๙๕๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔