

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/ ๗๒๐๖



กวด. 135
วันที่ 21 เม.ย.
เวลา 13.00

ลำดับเลขากิจการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ23753
รับที่ : ๕5449/60
วันที่ : 21 เม.ย. 60 เวลา : 13:37

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๒/๐๖๖๔ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาอนุมัติบังคับประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นหัวหน้าคณะ เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ (ASEAN Finance Ministers' Meeting: AFMM) การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน (ASEAN Finance Ministers' and Central Bank Governors' Joint Meeting: AFMGM) ครั้งที่ ๓ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๖-๗ เมษายน ๒๕๖๐ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ พร้อมทั้งอนุมัติการเดินทางของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเข้าร่วมประชุมดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลการประชุมดังกล่าวมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจและนโยบายการเงินการคลังในภูมิภาคอาเซียนที่มีความสำคัญต่อประเทศไทยจึงเห็นควรแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

/๔. สาระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ครั้งที่ ๒๑

๔.๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในพิธีสารฉบับที่ ๒ ว่าด้วยการกำหนด ที่ทำการพรมแดน (Protocol 2 Designation of Frontier Points) ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit) ร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนอีกจำนวน ๖ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม กัมพูชา อินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) สิงคโปร์ และเวียดนาม (โดยเวียดนามนำกลับไปลงนาม ที่ประเทศเวียดนาม) ซึ่งพิธีสารดังกล่าวจะช่วยให้กระบวนการขนส่งสินค้าข้ามแดนในภูมิภาคอาเซียนมีความสะดวก รวดเร็วมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ที่ทำการพรมแดนของประเทศไทยที่กำหนดไว้และมีความสอดคล้องตรงกันกับที่ประเทศ เพื่อนบ้านกำหนดแล้ว ประกอบด้วย ๑) ที่ทำการพรมแดนแม่สาย ๒) ที่ทำการพรมแดนแม่สอด ๓) ที่ทำการ พรมแดนอรัญประเทศ ๔) ที่ทำการพรมแดนหนองคาย ๕) ที่ทำการพรมแดนสะเตา ๖) ที่ทำการพรมแดนมุกดาหาร และ ๗) ที่ทำการพรมแดนเชียงของ

๔.๑.๒ สำหรับการดำเนินการความร่วมมือด้านศุลกากรอื่น ๆ มีความคืบหน้าอย่างต่อเนื่อง อาทิ การพัฒนาระบบศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของอาเซียน (ASEAN Single Window: ASW) การให้สัตยาบันในพิธีสารฉบับที่ ๗ ว่าด้วยระบบศุลกากรผ่านแดน เป็นต้น ประเทศไทยได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึง ความคืบหน้าใน ASW ว่า ระบบของไทยสามารถใช้งานได้ทั้งภายใต้สภาวะการทดสอบและภายใต้การใช้งานจริง (ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นที่ผ่านการทดสอบระบบภายใต้การใช้งานจริงแล้ว ได้แก่ อินโดนีเซีย มาเลเซีย และ สิงคโปร์) รวมถึงได้เชื่อมโยงกับหน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องแล้ว ๓๓ หน่วยงาน จากทั้งหมด ๓๖ หน่วยงาน และ สำหรับการให้สัตยาบันพิธีสารฉบับที่ ๗ ว่าด้วยระบบศุลกากรผ่านแดน ประเทศไทยได้จัดทำสัตยาบันสารและ ดำเนินการจัดส่งต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนเรียบร้อยแล้ว

๔.๑.๓ ความร่วมมือทางด้านภาษีอากรมีความคืบหน้าอย่างน่าพอใจ โดยประเทศสมาชิก ได้ให้การรับรองแผนการดำเนินการด้านภาษีอากร ค.ศ. ๒๐๑๖ – ๒๐๒๕ ครบทุกประเทศแล้ว พร้อมทั้งได้แสดง ความยินดีกับความคืบหน้าในการเจรจาสนธิสัญญาภาษีซ้อนของประเทศสมาชิก การพัฒนาแนวทางการหักภาษี ณ ที่จ่าย มาตรการป้องกันการถูกกัดกร่อนฐานภาษีและการโอนกำไรไปต่างประเทศ (Base Erosion and Profit Shifting: BEPS) และการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีอัตโนมัติ (Automatic Exchange of Information: AEOI)

๔.๑.๔ ประเทศสมาชิกรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของกองทุนเพื่อพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund: AIF) ที่ได้จัดสรรเงินกู้เพื่อพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานให้แก่ประเทศสมาชิก ซึ่งเป็นการช่วยลดช่องว่างของระดับการพัฒนาในภูมิภาค โดยที่ประชุมสนับสนุน การทำงานของ AIF ในการร่วมมือกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ธนาคารโลก (The World Bank) และหุ้นส่วนความร่วมมือต่าง ๆ ในการจัดทำ Credit Rating เพื่อเป็นการเพิ่มช่องทาง การหาแหล่งเงินทุน การออกพันธบัตร และการพัฒนาความหลากหลายของผลิตภัณฑ์ รวมไปถึงการเสริมสร้าง ความยั่งยืนทางการเงินของกองทุน AIF

๔.๒ การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๓

๔.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียนได้รับทราบ ความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการรวมกลุ่มด้านการเงินของอาเซียน (Roadmap for Monetary and Financial Integration of ASEAN: RIA-Fin) รวมถึงได้ให้การรับรองตัวชี้วัดความคืบหน้าการรวมตัวด้านการเงิน (Financial Integration) และเสถียรภาพทางการเงิน (Financial Stability) เพื่อติดตามการพัฒนาทางการเงิน ของประเทศสมาชิกอย่างทั่วถึงและยั่งยืนตามแผนการดำเนินการด้านการเงินการคลังอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๕ ภายใต้ ASEAN Economic Community Blueprint ค.ศ. ๒๐๒๕ (AEC Blueprint 2025)

๔.๒.๒ ที่ประชุมรับทราบความก้าวหน้าการดำเนินการพัฒนาตลาดทุน เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและมีความเชื่อมโยงในภูมิภาค และแนวคิดริเริ่มต่าง ๆ อาทิ การริเริ่มพันธบัตรสีเขียว (ASEAN Green Bond Initiatives) ที่ประเทศสมาชิกได้ตระหนักถึงความสำคัญในการลงทุนในโครงการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยคณะทำงานเพื่อพัฒนาตลาดทุน (Working Committee on Capital and Market Development: WC-CMD) และ ASEAN Capital Markets Forum (ACMF) จะร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในการกำหนดแนวทางการพัฒนาพันธบัตรสีเขียวต่อไป เป็นต้น

๔.๒.๓ การเปิดเสรีการค้าบริการทางการเงินภายในอาเซียนมีความคืบหน้าที่น่าพอใจ โดยขณะนี้สมาชิกอยู่ระหว่างการดำเนินการกระบวนการภายในประเทศ เพื่อให้สัถยابันพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันการเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ภายใต้กรอบความตกลงด้านการค้าบริการของอาเซียน ฉบับที่ ๗ ซึ่งสมาชิก ๔ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาราม สปป. ลาว สิงคโปร์ และไทย ให้สัถยابันพิธีสารดังกล่าวแล้ว โดยไทยได้ปรับปรุงข้อผูกพันในสาขาย่อยประกันชีวิตและประกันวินาศภัยให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายไทยที่บังคับใช้ในปัจจุบัน และขณะนี้สมาชิกอาเซียนอยู่ระหว่างการเจรจาเปิดเสรีการค้าบริการด้านการเงิน ฉบับที่ ๘ ซึ่งคาดว่าจะการลงนามจะมีขึ้นในการประชุม AFMGM ครั้งต่อไปในปี ๒๕๖๑ ที่ประเทศสิงคโปร์

๔.๒.๔ การใช้เงินตราสกุลท้องถิ่นเพื่อการค้าและการลงทุน (Local Currency Usage for Trade and Investment) มีความคืบหน้าเป็นอย่างดี โดยได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจทวิภาคีว่าด้วยการจัดตั้งกลไกการชำระเงินสกุลท้องถิ่น ระหว่างธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารกลางมาเลเซีย และธนาคารกลางอินโดนีเซีย โดยบันทึกข้อตกลงดังกล่าวจะเป็นการสนับสนุนการใช้สกุลเงินท้องถิ่นในการทำธุรกรรมการเงินเพิ่มขึ้น

๔.๒.๕ สำหรับความร่วมมือด้านการประกันภัย ได้มีการจัดตั้ง ASEAN Insurance Forum (AIFo) เพื่อเป็นเวทีหารือร่วมกันระหว่างการประชุมผู้กำกับดูแลธุรกิจประกันภัยอาเซียน (ASEAN Insurance Regulators' Meeting: AIRM) กับคณะทำงานเปิดเสรีภาคการเงิน (Working Committee on Financial Services Liberalisation: WC-FSL) เพื่อเร่งรัดการเปิดเสรีสาขาย่อยประกันภัย

๔.๒.๖ ความร่วมมือด้านการเข้าถึงบริการทางการเงินของภูมิภาคได้มีการริเริ่มพัฒนาการเข้าถึงบริการทางการเงินในภูมิภาค โดยเร่งเสริมสร้างศักยภาพของประเทศสมาชิกในการพัฒนานวัตกรรมทางการเงินในระบบดิจิทัล การให้ความรู้ทางการเงิน และการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างเท่าเทียมและทั่วถึงในภูมิภาคอาเซียน

๔.๒.๗ นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มีการหารือถึงการพัฒนาศักยภาพและบทบาทของสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) ในการพัฒนากรอบความช่วยเหลือทางการเงินภายใต้มาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) เพื่อป้องกันการเกิดวิกฤตและให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกได้ทันที

นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียน ธนาคารโลก กองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ADB และ AMRO ได้นำเสนอรายงานสถานะเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจในภูมิภาค โดยมีความเห็นไปในทางเดียวกันว่า เศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนยังสามารถเติบโตได้ดี โดยข้อมูลจากสำนักเลขาธิการอาเซียนพบว่าเศรษฐกิจในภูมิภาคเติบโตร้อยละ ๔.๕ ในปี ๒๕๕๙ และคาดว่าจะเติบโตร้อยละ ๔.๖ ในปี ๒๕๖๐ ถึงแม้ว่าการเติบโตของเศรษฐกิจโลกจะมีความเสี่ยงจากแนวโน้มที่สหรัฐอเมริกาอาจจะดำเนินนโยบายกีดกันทางการค้า (Trade Protectionism) ก็ตาม โดยประเทศสมาชิกได้เรียกร้องให้องค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ ทำหน้าที่ในการสนับสนุนและปกป้องการค้าเสรี อย่างไรก็ตาม ประเทศสมาชิกอาเซียนจะกระชับความร่วมมือและความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการลงทุนในภูมิภาคให้แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น โดยการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจภายในประเทศ การใช้จ่ายของภาคสาธารณะ และการใช้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจต่าง ๆ จะช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนในระยะต่อไป

๕. ผลกระทบ

ไม่มี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน ครั้งที่ ๓ ระหว่างวันที่ ๖-๗ เมษายน ๒๕๖๐ ณ เมืองเซบู สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๑๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙