

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๔/ ๘๔๔



๘๑๑. 5442

21 เม.๖.๖๐

10.10๖.

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๓ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๘ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทย

๓. ทำติของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีฯ

๔. ร่างปฏิญญาร่วมอาเซียนว่าด้วยการจัดการสารเคมีและของเสีย

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด สมัยที่ ๑๓ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ สมัยที่ ๘ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน สมัยที่ ๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญาบาเซลว่าด้วยการควบคุมการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของของเสียอันตรายและการกำจัด (Basel Convention on the Control of Transboundary Movements of Hazardous Wastes and Their Disposal: BASEL) เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ซึ่งทำให้อนุสัญญาบาเซลฯ มีผลใช้บังคับกับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ เป็นต้นมา อนุสัญญาบาเซลฯ มีเป้าหมายเพื่อปกป้องคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากผลกระทบร้ายแรงที่เกิดขึ้นจากการกำเนิดและจัดการของเสียอันตรายและของเสียอื่น

๑.๑.๒ ประเทศไทย...

๑.๑.๒ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญา Rotterdam ว่าด้วยกระบวนการแจ้งข้อมูลสารเคมีล่วงหน้าสำหรับสารเคมีอันตรายและสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์บางชนิดในการค้าระหว่างประเทศ (Rotterdam Convention on the Prior Informed Consent Procedure for Certain Hazardous Chemicals and Pesticides in International Trade: PIC) โดยให้ภาคยานุวัติสาร เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ซึ่งอนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ เป็นต้นมา อนุสัญญา Rotterdam ว่าด้วยมีจุดมุ่งหมายเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและรับผิดชอบระหว่างประเทศในด้านการค้าสารเคมีอันตรายบางชนิด และการใช้สารเคมีอย่างไม่เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม โดยให้มีการแจ้งหรือการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะของสารเคมีแก่ผู้มีอำนาจตัดสินใจได้ทราบถึงการนำเข้าและส่งออกสารเคมีอันตรายต้องห้ามหรือจำกัดการใช้อย่างเข้มงวด รวมทั้งสูตรผสมของสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ที่เป็นอันตรายอย่างร้ายแรง และให้มีการกระจายข่าวการตัดสินใจนี้แก่ภาคีสมาชิก

๑.๑.๓ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญาสตอกโฮล์มว่าด้วยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants: POPs) โดยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๘ ซึ่งอนุสัญญาฯ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ มีจุดมุ่งหมายเพื่อคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม โดยการลดและเลิกการผลิต การใช้ และการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (สาร POPs) ซึ่งเป็นกลุ่มสารประกอบอินทรีย์ซึ่งถูกย่อยสลายได้ยาก มีคุณสมบัติเป็นพิษ สะสมในสิ่งมีชีวิต ตกค้างยาวนานและสามารถเคลื่อนย้ายได้ไกลในสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๔ สำนักเลขาธิการร่วมของอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญา Rotterdam ว่าด้วยฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ได้กำหนดจัดให้มีการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๓ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา Rotterdam ว่าด้วยฯ สมัยที่ ๘ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๘ ในระหว่างวันที่ ๒๔ เมษายน - ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ทั้งนี้ การประชุมรัฐภาคีของ ๓ อนุสัญญาฯ ดังกล่าว จะเป็นการประชุมต่อเนื่องกัน โดยจะมีการจัดประชุมกลุ่มย่อย (contact group) ตามความจำเป็น รวมทั้งจะมีช่วงการประชุมร่วม (joint session) เพื่อพิจารณาในประเด็นที่คาบเกี่ยวกัน โดยจะมีช่วงการประชุมระดับสูง (high-level segment) ในระหว่างวันที่ ๔ - ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของรัฐมนตรีและผู้แทนระดับสูงในการสร้างความตระหนักรู้เชิงนโยบายเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานทั้ง ๓ ฉบับ รวมทั้งเป็นโอกาสแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และนำไปสู่ผลลัพธ์ของการประชุมรัฐภาคีฯ โดยหัวข้อหลักของการประชุมคือ “A future detoxified: sound management of chemicals and waste” ทั้งนี้ การประชุมรัฐภาคีของ ๓ อนุสัญญาฯ มีประเด็นพิจารณาที่สำคัญต่าง ๆ ดังนี้

๑) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ มีประเด็นพิจารณาที่สำคัญ ได้แก่ การพิจารณาบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวก เอ บี หรือ ซี ของอนุสัญญาฯ มาตรการในการลดหรือเลิกการปลดปล่อยสารมลพิษที่ตกค้างยาวนาน (สาร POPs) จากการผลิตและการใช้โดยจงใจ มาตรการในการลดหรือเลิกการปลดปล่อยสาร POPs จากการผลิตโดยไม่จงใจ มาตรการในการลดหรือเลิกการปลดปล่อยสาร POPs จากของเสีย ความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการ ทรัพยากร และกลไกทางการเงิน การรายงาน การประเมินความมีประสิทธิภาพของอนุสัญญาฯ และกลไกการไม่ปฏิบัติตาม

๒) การประชุม...

๒) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญา Rotterdam ดั้มฯ สมัยที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๒๗ เมษายน - ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีประเด็นพิจารณาที่สำคัญ ได้แก่ การทบทวนสถานภาพการดำเนินงานของอนุสัญญา การพิจารณาบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวก III ของอนุสัญญา กลไกการไม่ปฏิบัติตาม ความช่วยเหลือด้านเทคนิควิชาการ ทรัพยากรทางการเงิน และการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

๓) การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๓ ระหว่างวันที่ ๒๘ เมษายน - ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีประเด็นพิจารณาที่สำคัญ ได้แก่ ๑) ประเด็นด้านยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับความก้าวหน้าโครงการริเริ่ม Indonesian- Swiss Country-led Initiative: CLI เกี่ยวกับการปรับปรุงความมีประสิทธิภาพของการดำเนินงานอนุสัญญา กรอบแผนงานยุทธศาสตร์ ปฏิญญาคาร์ตาเฮนาว่าด้วยการป้องกัน การลด และการนำกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ของของเสียอันตรายและของเสียอื่น ๒) ประเด็นด้านเทคนิควิชาการและวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับแนวทางด้านเทคนิควิชาการ การแก้ไขภาคผนวกของอนุสัญญา และการจำแนกประเภทและคุณลักษณะความเป็นอันตรายของของเสีย ๓) ประเด็นด้านกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย และการกำกับดูแล ๔) ประเด็นด้านความร่วมมือ การประสานงาน และโครงการหุ้นส่วนความร่วมมือระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับแผนงานโครงการหุ้นส่วนความร่วมมืออนุสัญญา การรื้อถอนเรืออย่างปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อม และความร่วมมือกับองค์การทางทะเลระหว่างประเทศ และ ๕) ประเด็นด้านการดำเนินการและแผนงานสำหรับที่ประชุม Open-ended Working Group (OEWG) ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๑๙

๑.๑.๕ คณะทำงานอาเซียนด้านการจัดการสารเคมีและของเสีย (ASEAN Working Group on Chemicals and Waste: AWGCW) ภายใต้การกำกับดูแลของเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASEAN Senior Officials on the Environment: ASOEN) และรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน (ASEAN Ministerial Meeting on Environment: AMME) ได้จัดทำร่างปฏิญญาร่วมอาเซียนว่าด้วยการจัดการสารเคมีและของเสีย (ASEAN Joint Declaration on Hazardous Chemicals and Wastes Management) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงท่าทีในภาพรวมของอาเซียนเกี่ยวกับการจัดการสารเคมีและของเสียอันตราย โดยสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในฐานะประเทศผู้ริเริ่ม จะได้นำเสนอปฏิญญาร่วมฯ ดังกล่าว ในช่วงการประชุมระดับสูง (high-level segment) ของการประชุมรัฐภาคีของ ๓ อนุสัญญา ในระหว่างวันที่ ๔ - ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ด้วยต่อไป

๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะหน่วยประสานงานในการปฏิบัติตามพันธกรณีของทั้ง ๓ อนุสัญญา ได้เตรียมการเพื่อการเข้าร่วมประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑.๒.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตามพันธกรณีของ ๓ อนุสัญญา ทั้งระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ รวมทั้งประธานและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะอนุกรรมการอนุสัญญา เพื่อให้การเข้าร่วมประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย อนึ่ง องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยดังกล่าว ได้รับการอนุมัติจากนายกรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๐ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔

๑.๒.๒ กระทรวง...

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำทำที่ของไทย สำหรับการประชุมรัฐภาคีของทั้ง ๓ อนุสัญญา โดยผ่านกลไกการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอนุสัญญาที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประสานร่วมกับสำนักเลขาธิการอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียน ในการพิจารณาร่างปฏิญญาร่วมอาเซียนว่าด้วยการจัดการสารเคมีและของเสีย รวมทั้งได้นำเสนอให้คณะอนุกรรมการอนุสัญญาที่เกี่ยวข้องในประเทศ พิจารณาให้ข้อคิดเห็นด้วยแล้ว ทั้งนี้ ร่างปฏิญญาร่วมฯ ดังกล่าว ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะทำงานอาเซียนด้านการจัดการสารเคมีและของเสีย (AWGCW) เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ และผ่านความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASOEN) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการพิจารณารับรองจากรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน (AMME) ก่อนที่อาเซียน โดยสาธารณรัฐอินโดนีเซีย จะได้นำเสนอในช่วงการประชุมระดับสูง (high-level segment) ของการประชุมรัฐภาคีของ ๓ อนุสัญญา ในระหว่างวันที่ ๔ - ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การประชุมรัฐภาคีฯ ดังกล่าว จะมีการพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขอนุสัญญา รอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ โดยการบรรจุรายชื่อสารเคมีเพิ่มเติมในภาคผนวกของอนุสัญญา ซึ่งหาก ที่ประชุมรัฐภาคีฯ สามารถบรรลุข้อตกลงและมีมติรับรองประเด็นดังกล่าว จะมีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะ ภาควิชาสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ประเทศไทยจะต้องให้การรับรองร่างปฏิญญาร่วมอาเซียน ว่าด้วยการจัดการสารเคมีและของเสีย ก่อนที่จะนำเสนอต่อที่ประชุมรัฐภาคีฯ ซึ่งเข้าข่ายตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๐๙ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบเจรจา ข้อ ๒. ระบุว่า การเสนอกรอบเจรจา ทำที่ของไทยในการเจรจา หรือการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ และจะต้องมีคณะผู้แทน เพื่อเข้าร่วมประชุมด้วย หากเป็นเรื่องที่จะมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันในระยะยาว ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอกรอบในการเจรจา ทำที่ของไทยในการเจรจา หรือการจัดทำความตกลง ระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ พร้อมทั้งเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วม ประชุมระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบมาในคราวเดียวกันด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีของ ๓ อนุสัญญาฯ จะมีวาระการรับรองรายงานและข้อตัดสินใจต่าง ๆ วาระแรก ในช่วงปลายวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๐ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอเพื่อพิจารณา ก่อนวาระการประชุมฯ ดังกล่าว เพื่อให้คณะผู้แทนไทยสามารถร่วมให้การรับรองและเสนอความเห็นต่อที่ประชุมได้ ทั้งนี้ ประเทศไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะต้องให้การรับรองร่างปฏิญญาร่วมอาเซียน ว่าด้วยการจัดการสารเคมีและของเสีย ตามที่ได้รับการขยายระยะเวลาจากสำนักเลขาธิการอาเซียนแล้ว ภายในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ ก่อนการนำเสนอในช่วงการประชุมระดับสูง ในระหว่างวันที่ ๔ - ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๓ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาการอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๘ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๘ รวมทั้งสิ้น ๑๗ คน ประกอบด้วย ๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทน ๒) คณะทำงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๓) อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๔) ประธานและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการอนุสัญญาฯ ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๕) ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ๖) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และ ๗) เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ทำที่ของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๓ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาการอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๘ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๘ จะสนับสนุนการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักการและจุดมุ่งหมายของทั้ง ๓ อนุสัญญาฯ ในการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อม โดยคำนึงถึงสภาพการณ์ต่าง ๆ และความต้องการจำเป็นของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มขีดความสามารถในระดับประเทศด้านการจัดการสารเคมีอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตลอดวงจร โดยผ่านการให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและทางการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคีต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนความร่วมมือและการบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานตามพันธกรณีข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องที่ประเทศไทยเป็นภาคีและข้อตกลงที่สอดคล้องกับศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศ และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๓ ร่างปฏิญญาร่วมอาเซียนว่าด้วยการจัดการสารเคมีและของเสีย ได้ระลึกถึงวิสัยทัศน์ของประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ปี พ.ศ. ๒๕๗๓ โดยเฉพาะการบรรลุเป้าหมายของการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน ตระหนักถึงข้อห่วงกังวลเกี่ยวกับผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะในประเทศกำลังพัฒนาและในประชากรกลุ่มที่อ่อนไหว รวมถึงเด็กและสตรี จากการได้รับสัมผัสสารเคมีและของเสียอันตราย เน้นย้ำถึงความจำเป็นในการจัดการสารเคมีอันตรายและของเสียอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นผ่านกลไกการกำกับดูแล การเสริมสร้างขีดความสามารถ และการแลกเปลี่ยนข้อมูล รวมทั้งการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างสมาชิกอาเซียนและหุ้นส่วนความร่วมมือด้านการพัฒนาอื่น ๆ ให้มีการจัดการประเด็นการเคลื่อนย้ายของของเสียอันตรายข้ามแดนอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมเพื่อป้องกันการขนส่งข้ามแดนของสารเคมีและของเสียอันตรายอย่างผิดกฎหมาย ยึดมั่นถึงความสำคัญของอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญาการอตเตอร์ดัมฯ อนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ อนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท และยุทธศาสตร์การดำเนินงานระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการสารเคมีในการจัดการสารเคมีและของเสียอย่างเหมาะสมในระดับนานาชาติ ตระหนักถึงความสำคัญของศูนย์ระดับภูมิภาค สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในการเสริมสร้างขีดความสามารถและถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญาการอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ในภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งเน้นย้ำถึงความจำเป็นในการยกระดับความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อให้เกิดการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ความยั่งยืนของทรัพยากรธรรมชาติ และคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนอาเซียน โดยร่างปฏิญญาร่วมอาเซียนฯ ได้

- ร้องขอให้...

- ร้องขอให้สมาชิกอาเซียนร่วมมือกันอย่างต่อเนื่องในการเสริมสร้างขีดความสามารถ แลกเปลี่ยนข้อมูล และถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยแสวงหาแหล่งทรัพยากรทางการเงินใหม่เพิ่มเติมเพื่อให้บรรลุ การจัดการสารเคมีอันตรายและของเสียอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์การดำเนินงาน ระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดการสารเคมี ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในปี พ.ศ. ๒๕๗๓

- ดำเนินการอย่างต่อเนื่องในการจัดการสารเคมีอันตรายและของเสียอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ตลอดวงจรชีวิต และลดการเกิดของเสียโดยการป้องกัน การลด การใช้ซ้ำ และการนำกลับมาใช้ใหม่

- พยายามอย่างต่อเนื่องในการลดผลกระทบอันไม่พึงประสงค์ต่อสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม ให้เหลือน้อยที่สุด จากการปลดปล่อยสารเคมีอันตรายและของเสียสู่ดิน น้ำ และอากาศในภูมิภาคอาเซียน

- ดำเนินการตามมติที่ประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียนและมติที่ประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียน เพื่อให้เกิดความสอดคล้อง ความโปร่งใส ความต่อเนื่อง และความมีประสิทธิภาพในการแสดงบทบาทของสมาชิก อาเซียนในกรณีที่มีท่าทีร่วมในเวทีอนุสัญญาระหว่างประเทศด้านสารเคมีและของเสียอันตรายที่เกี่ยวข้อง

- เสริมสร้างความร่วมมือและการประสานงานระหว่างสมาชิกอาเซียนและองค์กรหุ้นส่วน ในการสนับสนุนการเสริมสร้างขีดความสามารถ สร้างโอกาสในการแลกเปลี่ยนข้อมูลและองค์ความรู้ และถ่ายทอด เทคโนโลยี รวมทั้งสนับสนุนทรัพยากรทางการเงินระหว่างสมาชิกอาเซียนอย่างต่อเนื่อง เพื่อการปฏิบัติตามพันธกรณี ของอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ

- ให้การรับรองการจัดตั้งเครือข่ายระหว่างสมาชิกอาเซียนในการจัดการสารเคมีอันตราย และของเสีย เพื่อเพิ่มการกำกับดูแลด้านการค้าสารเคมี และเสริมสร้างการประสานในการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อป้องกันการ ขนส่งสารเคมีและของเสียอันตรายข้ามแดนอย่างผิดกฎหมายในอาณาเขตของอาเซียน

- เพิ่มการใช้ประโยชน์จากศูนย์ระดับภูมิภาค สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในการเสริมสร้าง ขีดความสามารถและช่วยเหลือสมาชิกอาเซียนในการแสวงหาแหล่งทรัพยากรทางการเงินใหม่เพิ่มเติม เพื่อยกระดับ การปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ ในภูมิภาคอาเซียน

- ส่งเสริมให้สมาชิกอาเซียนที่ยังไม่เข้าร่วมเป็นภาคี พิจารณาให้สัตยาบันในอนุสัญญามินามาตะ และข้อแก้ไข (Ban Amendment) ของอนุสัญญาบาเซลฯ เพื่อให้เกิดการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

- ร้องขอให้ภาคีสมาชิกประเทศพัฒนาแล้วอื่น ๆ ที่ไม่ใช่สมาชิกอาเซียน พัฒนาและเสริมสร้าง ความร่วมมือกับอาเซียนเพื่อให้มีการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาบาเซลฯ อนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ และอนุสัญญา สตอกโฮล์มฯ อย่างครบถ้วนต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๓ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๘ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๘

๕.๒ เห็นชอบต่อร่างปฏิญญาร่วมอาเซียนว่าด้วยการจัดการสารเคมีและของเสีย

๕.๓ เห็นชอบต่อท่าทีของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาบาเซลฯ สมัยที่ ๑๓ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญารอตเตอร์ดัมฯ สมัยที่ ๘ และการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสตอกโฮล์มฯ สมัยที่ ๘

๕.๔ หากมีข้อเจรจาใดที่นอกเหนือจากท่าทีการเจรจา และไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (Legally Binding) ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำกลับเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมรัฐภาคีฯ ในวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๓